

1 EL DIAGNÓSTICO

¿CÓMO FORMULARLO O MEJORARLO?

- ¿Qué es el Diagnóstico?
- Preparando la información
- ¿Qué tomar en cuenta?

Guías para una Planificación Concertada



EL DIAGNÓSTICO: ¿COMO FORMULARLO O MEJORARLO?

Antes de iniciar el proceso de Presupuesto Participativo debe revisarse y si es necesario, complementar o actualizar el diagnóstico de la realidad local de nuestro municipio, a fin de que podamos disponer de un retrato objetivo, integral y actualizado de su realidad y de sus posibilidades de evolución en el futuro, como base para orientar el debate en la ejecución del Presupuesto Participativo e identificar las acciones que priorizaremos como resultado de ese debate. Cuando hablamos de nuestro municipio, nos referimos al ámbito territorial en el que vive un grupo de población y en el que se ejerce gobierno local; municipalidad es la institución que tiene la responsabilidad de ejercer el gobierno local.

En ese sentido, tengamos o no elaborado un Plan de Desarrollo Local Concertado que nos sirva como punto de partida para el Presupuesto Participativo, debemos reunir, organizar y actualizar información con miras a hacer o mejorar el diagnóstico de nuestra realidad local. Esta cartilla busca orientarnos con ese fin.

La relación de preguntas que proponemos no pretende ser de ningún modo una lista cerrada; esta busca guiarnos en el proceso de recolección y análisis de la información más relevante que requerimos para elaborar o mejorar nuestro diagnóstico.

¿QUÉ ES EL DIAGNÓSTICO?

Es el análisis de las necesidades, capacidades y recursos más relevantes de nuestro municipio, relacionados con los aspectos económicos, sociales, culturales y ambientales, a fin de identificar y caracterizar sus principales problemas y potencialidades para el desarrollo local.

Un buen diagnóstico nos permitirá formular una propuesta de desarrollo integral acorde a nuestra realidad local, que nos oriente para poder enfrentar nuestros problemas y aprovechar nuestras potencialidades.

Corresponde a la etapa de diagnóstico identificar las oportunidades y limitaciones de desarrollo que se visualizan para nuestro municipio, así como las posibilidades reales de acción pública y privada en un horizonte de mediano y largo plazo.

Nuestro diagnóstico no debe limitarse a analizar la realidad del municipio dentro de sus límites jurisdiccionales. Debe también analizar las relaciones con su entorno provincial, regional, nacional y si cabe, internacional, según las características propias de cada municipio. Sólo así podremos asegurar que destinaremos los recursos disponibles para enfrentar los principales problemas que dificultan nuestro desarrollo, y que aprovechemos nuestras reales potencialidades que puedan contribuir a impulsarlo.

PREPARANDO LA INFORMACIÓN PARA EL DIAGNÓSTICO

Es fundamental que revisemos la información disponible a nivel local, regional o nacional, incluyendo los Planes de Desarrollo de nuestra región, provincia, distritos vecinos u otros estudios previos relacionados con nuestra realidad, que puedan aportar elementos de juicio para analizarla, conocerla e identificar sus posibilidades de desarrollo.

Es necesario también revisar y considerar información que nos permita enmarcarnos en el contexto nacional como el Acuerdo Nacional, el Marco Macroeconómico Multianual, los lineamientos de política de los sectores del Gobierno Nacional, información estadística del INEI y otras.

Esta información la pueden recoger y organizar funcionarios de nuestra municipalidad, con la colaboración, según las necesidades y posibilidades de cada caso, de personas o instituciones de apoyo a las que se les encarga (total o parcialmente) o se conviene su cooperación en esta tarea. Se pueden hacer por ejemplo, entrevistas a personas de nuestra localidad que por su experiencia o

conocimiento de determinados temas, puedan aportar información relevante para el diagnóstico.

Es recomendable que, como parte del proceso de diagnóstico, se validen sus avances y resultados en uno o más talleres de Diagnóstico Participativo, en que representantes claves de cada comunidad o localidad de nuestro municipio, aporten información específica de su realidad y se contribuya así a construir un conocimiento compartido sobre nuestro municipio en su totalidad.

Alguna información básica a considerar para la elaboración o actualización del diagnóstico la podemos encontrar en:

- La oficina regional del Instituto Nacional de Estadística e Informática INEI o en su portal: www.inei.gob.pe
- El portal del Ministerio de Economía y Finanzas www.mef.gob.pe (Marco Macroeconómico Multianual, Información SIAF)

¿QUÉ DEBEMOS TOMAR EN CUENTA PARA MEJORAR NUESTRO DIAGNOSTICO?

En función a las posibilidades del Gobierno Local y de los Agentes Participantes involucrados en el proceso de Presupuesto Participativo, y en base a la información existente, realizaremos nuestro diagnóstico tomando en cuenta los siguientes aspectos:

En general es necesario conocer las condiciones de vida de la población de nuestro municipio en cuanto a nutrición, salud, educación, agua segura, vivienda y derechos fundamentales. Para ello nos resultaría útil responder a las siguientes preguntas:

- ¿Cuántos somos y cómo estamos distribuidos? Clasificar por edades, género, empleo e ingresos. ¿Cuál era la población hace unos años y cuál es ahora?

CONDICIONES DE VIDA DE LA POBLACIÓN

- ¿Cuántos nacen y cuántos mueren cada año? En el caso de los fallecidos ¿cuántos son niños y niñas y de qué edad?

- ¿Cuántos pobladores migran cada año y porqué?; ¿adónde migran principalmente?

- ¿Hay mujeres embarazadas sin atención?; ¿hay niños sin atención (en particular menores de 3 años)?; ¿hay niños que no han sido registrados?; ¿cuál es la situación de los adultos mayores?

- ¿Cuáles son las necesidades básicas insatisfechas (nutrición, salud, educación, saneamiento básico y vivienda) en nuestro municipio? Es necesario ubicar los grupos y lugares donde se encuentra la población, identificando aquellos que tienen condiciones de vida más precarias.

- ¿Con qué bienes y servicios contamos en nuestro municipio que permiten atender las diferentes necesidades?; ¿cuál es la situación por ejemplo de los servicios de agua y saneamiento en nuestra localidad?

- ¿Cuáles son los principales problemas de cobertura y calidad que tenemos en los diferentes servicios y programas sociales? Poner énfasis (localización, cobertura, estado actual) en los establecimientos educativos y de salud.

- ¿De dónde provienen los recursos para atender esos servicios y programas?; ¿qué futuro tienen estos servicios?; ¿existen planes de expansión de los servicios de agua y desagüe o electricidad, por ejemplo?

Elaborar uno o más croquis o mapas de nuestro municipio ubicando a la población según sus características es una gran ayuda. Debemos hacer esto considerando a la población más alejada o en mayor riesgo, o menos atendida por los servicios y programas sociales. Al hacerlo, debemos tener mucho cuidado de que ninguna persona se quede sin ser tomada en cuenta. Tenemos que incluir a todos.

ACTIVIDADES ECONÓMICAS

Es importante identificar la producción de nuestro municipio en cuanto a bienes y servicios, las zonas donde se realizan y las condiciones en las cuales se desarrollan, a fin de identificar nuestras potencialidades económicas. Las siguientes preguntas podrían ayudarnos a orientar este análisis:

- ¿Cuáles son los principales bienes y servicios que producimos en la localidad?; ¿cuánto producimos?; ¿es este volumen significativo para la economía local?; ¿es competitiva esta producción? Para saber si nuestra producción es competitiva podemos preguntarnos si esta tiene demanda, si el precio de venta es bueno y accesible, si la calidad de lo producido es buena, ¿porqué nadie más lo hace?, ¿puede nuestra producción ser mejorada?

- ¿Quiénes y cuántos son los principales agentes económicos (productores, comerciantes) de la localidad?; ¿están organizados en empresas o asociaciones?; ¿son estos principalmente individuales?, ¿cuál es su nivel de participación en el empleo? Listar el número de empleos permanentes y temporales por cada actividad, ¿cuál es el nivel tecnológico de su producción?; ¿cuáles son los insumos que se utilizan y de dónde proceden?

- ¿Cómo están organizadas las unidades productivas?; ¿existen relaciones entre las unidades productivas dentro de la localidad?, ¿y fuera de ella?

- ¿Cómo se comercializan los productos?, ¿quién los compra mayormente?; ¿se consumen dentro de la localidad o salen de ella?

- En el caso de que la producción se comercialice fuera de nuestra localidad ¿para qué mercados se destina (dentro de la provincia, en el departamento, a Lima, al extranjero)?, ¿cuáles son los costos de llevar nuestra producción hacia otros mercados fuera de nuestra localidad?, ¿es caro o aceptable este costo?

- ¿Cuáles son los principales problemas que tienen los agentes económicos (productores, comerciantes) locales o sus actividades?, ¿Qué otros productos y servicios puede ofrecer nuestra localidad?

- ¿Qué bienes o servicios producen las localidades vecinas?, ¿en qué nos podemos complementar?

TERRITORIO Y MEDIO AMBIENTE

Es necesario también describir la situación de nuestro municipio en lo que respecta a vías de comunicación, energía, medio ambiente y los riesgos o amenazas que nos hacen vulnerables. Para esto, nos podría ayudar responder las siguientes preguntas:

- ¿Con qué recursos naturales contamos (mineros, suelo, bosques, agua, flora y fauna, paisajes, arqueológicos u otros)?; ¿en qué situación se encuentran?; ¿Están siendo aprovechados, controlados o están siendo depredados?
- ¿Cuál es el patrimonio cultural (arqueología, folklore u otros) con el que cuenta nuestra localidad?; ¿cuál es la situación en cuanto a su conservación, la identificación de la población con el mismo y sus potencialidades de aprovechamiento sostenible?
- ¿Qué vías de comunicación existen en la localidad (vial, fluvial o lacustre, aérea)?; ¿se encuentran en buen estado?, ¿reciben mantenimiento?
- ¿Existen servicios de transporte y/o sistemas de comunicaciones (radio, telefonía y telecomunicaciones)?
- ¿Qué tipo de energía se usa en la localidad?, ¿existen posibilidades de mejorar el acceso y los costos de esa energía?; ¿existen alternativas mejores?
- ¿Estamos expuestos a desastres naturales como inundaciones, sequías, aludes? Ubicar donde exactamente ¿Son estos originados por la naturaleza o por la acción humana?, ¿son manejables estos riesgos?
- ¿Actualmente existen en nuestro municipio mecanismos de protección ambiental?, ¿podemos implementarlas para proteger y conservar nuestro medio ambiente?
- ¿Estamos siendo afectados por problemas de contaminación ambiental producto de las actividades económicas o la acción social como por ejemplo la urbanización? Ubicar donde exactamente; ¿a cuántas personas afectan estos problemas?, ¿tenemos información para contabilizar objetivamente estos problemas?, ¿existen a nuestro alcance formas de reducir estos problemas?

Aquí vuelve a ser útil el recurrir a croquis o mapas en los cuales se grafique la localización de los recursos naturales, las redes de infraestructura, los sitios ambientalmente vulnerables y toda la información necesaria para facilitar el análisis y la obtención de conclusiones.

INSTITUCIONALIDAD Y ACTORES LOCALES

Finalmente es importante conocer las capacidades de las personas y organizaciones de nuestro municipio y valorar el nivel de identidad y compromiso con el desarrollo existente en nuestra población. Las siguientes preguntas nos pueden ayudar a ello:

- ¿Con qué capacidades humanas e institucionales contamos?, ¿qué líderes, organizaciones e instituciones tenemos en la localidad (tradicionales, urbanas, rurales, productivas, gremiales, culturales u otras)?, ¿cuál es su representatividad social y territorial?
- Una vez identificados los líderes, organizaciones e instituciones, ¿están estos comprometidos con el desarrollo de nuestra localidad?, ¿participan en la búsqueda de soluciones para los problemas sociales?, ¿podemos involucrarlos en el desarrollo de nuestra localidad?, ¿qué potencialidades tienen que podamos usar?
- ¿Existe sentido de identidad y compromiso con nuestro municipio entre nuestros pobladores?
- ¿Qué sectores de la población no cuentan con organizaciones que los representen?, ¿qué podemos hacer para que sus problemas y expectativas estén presentes en nuestro diagnóstico?, ¿qué podemos hacer para que estén representados en el proceso de Planeamiento Concertado y Presupuesto Participativo de nuestro municipio?

GUÍAS PARA UNA PLANIFICACIÓN CONCERTADA es un esfuerzo conjunto del Consejo Nacional de Descentralización CND, el Ministerio de Economía y Finanzas MEF, el Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social MIMDES, la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza MCLCP, la Asociación Nacional de Centros ANC, CARE Perú y el Programa Pro Descentralización PRODES.

El objetivo de la presente publicación es contribuir al fortalecimiento del proceso de descentralización brindando información importante a los gobiernos locales y a la ciudadanía en general, sobre temas claves de la gestión local relacionados con dicho proceso, particularmente para la elaboración de sus Planes de Desarrollo Concertados y la formulación y ejecución de sus Presupuestos Participativos.

REFERENCIAS

Ministerio de Economía y Finanzas MEF

Instructivo para el Proceso de Planeamiento del Desarrollo Concertado y Presupuesto Participativo- Instructivo N° 001-2004-EF/76.01 y Resolución Directoral N° 010-2004-EF/76.01
Publicado en el DIARIO OFICIAL EL PERUANO- Lima, 04 de marzo de 2004

EN EL PROXIMO NUMERO

LA IMPORTANCIA DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA