



Acta de la Décimo Primera Sesión Ordinaria del Comité Ejecutivo Nacional

Martes 16 de junio del 2016

1. Aprobación del acta de la sesión anterior y la agenda de esta sesión
2. Informes
 - Del Presidente
 - De los integrantes del CEN
3. Pedidos
4. Orden del día
 - 4.1 Presentación de la Sra. Paola Bustamante, Ministra del MIDIS sobre “Logros y desafíos en la política pública de Inclusión Social”.
5. Acuerdos

1. Aprobación de la agenda de esta sesión

Se aprueba el acta de la sesión anterior y la agenda de esta sesión.

2. Informes

➤ Del Presidente

El Presidente de la Mesa inicia la sesión e informa sobre las actividades en las que se ha participado, y señala que los documentos que las sustentan constan en la presente acta.

Entre estas actividades están:

- Reunión con INEI. Tema Indicadores y ODS

- Reunión técnica para evidenciar necesidades de productos para el desarrollo de actividades, destinadas a mejorar el estado nutricional de la población peruana, organiza CENAM.
- Expositor sobre Seguimiento Concertado en el Taller con líderes pastorales en VMT
- Reunión de Trabajo "Mecanismo de participación y articulación en gestión del riesgo de desastres", organiza DIPECHO
- Reunión de coordinación con la Directora de País de Save the Children
- Expositor en el I Encuentro Nacional de Consejeros Regionales "Gobernabilidad y Gestión Pública" sobre "El Acuerdo de Gobernabilidad hacia el 2021", organiza ANGR
- Presentación del estudio "Adopción de un enfoque territorial para la Seguridad Alimentaria y Nutricional - Caso Perú", iniciativa desarrollada por OCDE, FAO y FNUDC, organiza MINAGRI
- Tercera reunión GT Medición de Coberturas de Vacunación.
- Informe N° 03-2016-MCLCP Lambayeque. Mejoramiento servicios (salud, nutrición, estimulación) madre-niño en Mórrope, Salas, Incahuasi y Cañaris de la región Lambayeque.
- Invitación a los representantes de la COREJUs para integrarse al CEN MCLCP.
- Información del MINSA sobre ZIKA

Seguidamente consulta si las instituciones que integran el CEN quieren compartir alguna información.

3. Pedidos

El Presidente de la Mesa señala que la Mesa regional de Ayacucho pide que el CEN respalde el pedido que se promulgue la Ley de Búsqueda de Personas Desaparecidas.

Teniendo en cuenta el informe de la Mesa de Lambayeque solicita que como Mesa Nacional se haga llegar un saludo y reconocimiento al Gobierno Regional de Lambayeque por la elaboración de módulos y materiales educativos como parte de un proyecto de inversión pública "Mejoramiento de los servicios de promoción y prevención integral (salud, nutrición y estimulación) de la madre-niño, distritos de Mórrope, Salas, Incahuasi y Cañaris", recomendando que se mantenga esa línea en los proyectos de inversión.

Asimismo informa que la Mesa ha acompañado la reunión nacional de COREJU Consejos Regionales de la Juventud, y propone que la representación de organizaciones de juventud esté presente en la Mesa, por ello plantea invitar al CEN la participación de CONADES juvenil y COREJU.

La representante de ANC, informa que miembros de sociedad civil que forman parte de la Mesa se han reunido para discutir el nuevo escenario de cambio de gobierno y han compartido la preocupación de garantizar o poner candados para que espacios de concertación y participación, como son el Acuerdo Nacional y la

MCLCP se mantengan. Propone que se formule una estrategia clara desde los integrantes del CEN y ver la mejor manera para garantizar que el nuevo gobierno conozca sobre estas instituciones. En su intervención, consulta sobre la pertinencia de tratar el tema por los sectores que presentarán sus informes de gestión 2011-2016 en las respectivas Comisiones de Transferencia, y añade que hay interés de sociedad civil de participar en el proceso de transferencia.

El Presidente de la Mesa subraya que en la carpeta entregada para la sesión de hoy, se ha adjuntado el “Informe del Grupo de Trabajo encargado de la revisión de las Metodologías de estimación de cobertura de vacunaciones”, al mes de junio del presente año; y consulta si no hubieran observaciones negativas al Informe, para dar la aprobación, sin perjuicio que se amplíen las recomendaciones.

También informa sobre la Alerta epidemiológica difundida por el MINSA, por la intensificación de la transmisión del virus Zika en las Américas y el riesgo de su introducción al Perú; el documento de OMS con recomendaciones al mes de junio del presente año, y otros documentos del MINSA que han sido entregados con la carpeta de esta sesión, y pide al CEN un acuerdo para asumir la Alerta, y reforzar acciones de información ciudadana sobre cómo actuar en este tipo de escenario, así como difundir las recomendaciones de OMS y del MINSA.

4. Orden del día

4.1 Presentación de la Sra. Paola Bustamante, Ministra del MIDIS sobre “Logros y desafíos en la política pública de Inclusión Social”.

El Presidente de la Mesa saluda la presencia de la señora Ministra a quien invita para que haga su presentación.

La señora Ministra menciona la importancia de la continuidad y presencia de la Mesa, y afirma que está garantizada, recuerda que se ha firmado Acuerdo de Gobernabilidad donde en el último párrafo se señala que la Mesa va a plantear la matriz de monitoreo del Acuerdo, añade que esto visibiliza trabajo de la Mesa en adelante.

Afirma que otro tema es la preocupación del último año y medio, que se ha compartido con el Presidente y la Secretaría de la Mesa, sobre cómo visibilizar la autonomía de la Mesa teniendo en cuenta que está dentro del MIDIS. Señala que este tema se ha trabajado en el propio MIDIS, y hoy en el CCV se ha presentado un nuevo ROF y se ha coordinado con la Secretaría de Gestión Pública, buscando la manera de plasmar esta autonomía y que la Mesa no se vea en el organigrama del MIDIS con una línea de dependencia. Informa que en el nuevo ROF del MIDIS se ha propuesto que la Mesa y el Comité de Transparencia y Vigilancia Ciudadana no

figuren con una relación de dependencia con el MIDIS. También menciona que en los dos años y medio pasados y de cara al 2017, se ha incrementado el presupuesto de la Mesa, lo que ha permitido un trabajo al interior del país, principalmente para el proceso de Acuerdos de Gobernabilidad y Seguimiento Concertado, y finaliza diciendo que se ha tenido una estrategia legal y un presupuesto para garantizar que la Mesa tenga mayor autonomía.

Sobre la propuesta que la Mesa participe en el proceso de Transferencia, señala que hará la propuesta. Por respeto a la autonomía de la Mesa considera que no debe figurar en la Resolución Ministerial que designa los miembros de la Comisión, sino más bien plantear su participación que podría ser como "veedores". Informa que el 1° de julio se iniciarán las reuniones de las Comisiones, y del 8 al 12 de julio se realizará la presentación del Informe de Transferencia. Añade que en el piso 12 del local del MIDIS se está habilitando una oficina para 10 a 15 personas que estarán diariamente revisando la documentación, y señala que es importante que se decida si se estaría en la reunión de coordinación o se espera una presencia permanente del 8 al 12 acompañando la revisión de documentos. Finalmente expresa el compromiso de proponer la participación de la Mesa en la Comisión de Transferencia del nuevo gobierno, y plantea la reflexión en el sentido que los sectores podrían invitar a la Mesa a acompañar sus respectivas Comisiones de Transferencia.

Seguidamente, inicia su presentación, señalando que el concepto de inclusión implica que todas las personas accedan a los servicios de salud, educación y otros, con la misma calidad de atención, afirma que es difícil y complicado llegar a zonas rurales y a la Amazonía. Añade que más allá de lo político, y si la inclusión social tiene el sello del gobierno nacionalista, menciona que el concepto es clave, porque se trata de igualdad de oportunidades y el ejercicio de los derechos ciudadanos.

Menciona que el concepto de inclusión social se ha plasmado en la política de **Incluir para Crecer** de la cual el MIDIS es el ente rector. Agrega que la ley plantea que el MIDIS tiene como función dirigir un Sistema Nacional de Inclusión Social - SINADIS.

Señala que esto es un reto porque la CIAS que está presidida por PCM dirige la política social, y se tiene que garantizar que funcione. Añade que a lo largo del tiempo se han construido herramientas para que funcione, ya que CIAS no solo abarca los temas de salud, mujer, educación, agua, sino también agricultura, producción y energía y minas, son 17 de 19 ministerios incluyendo el MEF, los que integran el CIAS. Menciona que un tema importante y en el que no hay que retroceder es la concepción de lo social, mirando la integralidad. Añade que es un reto complejo que el MIDIS tenga a su cargo el SINADIS, pone como ejemplo al Ministerio de Transportes y Comunicaciones, a quien se ha recomendado que

cuando haga procesos de licitación se pueda combinar “carne con hueso”, es decir, que se liciten proyectos que no solo consideren la conectividad urbana, sino que se incluya la conectividad rural en un mismo paquete, porque no se tiene la misma rentabilidad cuando el proyecto en zonas rurales. Expresa que lo mismo sucede cuando se buscan proveedores de alimentos para Qali Warma, para las zonas rurales si no se licita combinando los ámbitos urbano y rural, no se encuentran proveedores para las zonas más difíciles.

La señora Ministra afirma “somos los lobbystas de los pobres, y hay que hacer incidencia porque cuesta el doble atenderlos, pero se tiene que hacer”, y añade que esto debe garantizarse con el funcionamiento del SINADIS. Agrega que hablar de desarrollo productivo, diversificación productiva, es importante para ver cómo se involucra a los que están abajo, y no siguen quedando fuera. Menciona que no se apuesta a trabajar con familias que tienen ingresos solo para subsistencia, ahora se trabaja con FONCODES, y es un reto como país seguir buscando la articulación. Señala que está en discusión el Reglamento del SINADIS, que deberá aprobarse en dos semanas, y se presentará la propuesta de Reglamento en la Mesa.

Agrega que otro tema clave es “no solo pensar en la gente en pobreza extrema y garantizar que coma, sino que también se avance trabajando en simultáneo la mejora del capital humano”. Señala que además de acceso a servicios, se tiene que hacer las transferencias monetarias con JUNTOS y PENSION 65, continuar con mejor focalización, por ello, añade que después de 4 años se crea el SINAFO y el Congreso encarga al MIDIS la coordinación de este sistema. Agrega que “este encargo fue aprobado por mayoría con una sola abstención, lo que a mi entender significa una forma de reconocer al MIDIS por su labor”. Añade que se espera que se continúe con el FED y el Sello Municipal para que los gobiernos locales y regionales sigan asumiendo con incentivos la mejora de la gestión, ya que menciona que la tendencia es pensar más en infraestructura y menos en capital humano.

Afirma que es necesario no retroceder, y se requiere garantizar que las transferencias monetarias lleguen a quien debe llegar y que haya cumplido las corresponsabilidades, y señala que hay retos pendientes porque algunos centros de salud no cuentan con insumos, y se requiere un mayor trabajo con el sector y los gobiernos regionales, para garantizar un paquete integrado de servicios.

Señala que es fundamental mirar el rol de los programas sociales, y cómo suma a la política nacional, por ello afirma que herramientas como el FED y el Sello Municipal están dando resultados. En relación al Sello Municipal, destaca los compromisos de alcaldes de distritos pobres que se comprometen a entregar el DNI o el padrón nominal de menores de 5 años, y señala que de 621 alcaldes, 326 han logrado 90 a 95% de cumplimiento de estas metas. Y añade que el incentivo en este caso es un

diploma, lo que demuestra que lo que se requiere es mayor acompañamiento y asistencia técnica para dar a conocer para qué sirve lo que se está haciendo.

Menciona que se ha trabajado con indicadores aprobados con la ENDIS, señala que sin embargo, hay que revisar los indicadores de pobreza multifuncional, y evitar la lectura de cifras que no muestran la realidad como es el caso de Madre de Dios. Agrega que se tiene que tener el concepto que los programas sociales se ejecutan de manera focalizada y temporal.

Sobre indicadores clave, indica que se tienen en cuenta hogares con paquete integrado de agua, saneamiento, electricidad y telefonía. Añade que se observa un incremento en zonas rurales, y que se ha llegado a un millón de personas con paquetes integrados, y menciona que con este gobierno se ha duplicado en 4 años llegando a dos millones, aunque la brecha todavía es 5 millones, siendo la selva lo más complicado. En relación a DCI, afirma que todavía hay grandes retos como en Huancavelica y otras regiones, donde en zonas rurales llega a 50 y 60%. Indica la importancia no solo de la intervención del Estado, sino la voluntad y conocimiento que deben tener las personas de hacer el control de gestación en el primer trimestre de embarazo, para lo cual el Estado hace Campañas, siendo importante el trabajo con adolescentes. Afirma que por primera vez se ve a un Ministro de Vivienda, Saneamiento y Construcción asumir responsabilidad sobre el tema de desnutrición, reconociendo que sin agua segura los esfuerzos que se realizan resultan insuficientes, y se sienten responsables, al igual que Salud, de enseñar prácticas saludables vinculadas al agua, lo que significa un enorme cambio.

Señala que se ha logrado alcanzar metas en la cobertura de educación inicial, hay asistencia, pero falta mejorar la calidad e infraestructura.

Menciona que se ha suscrito un Convenio entre INEII para avanzar con la medición de indicadores de Pobreza multidimensional. Añade que el enfoque de ENDIS según ciclo de vida y el trabajo de gestión por resultados, es importante. Añade que se están haciendo evaluaciones de impacto, tanto el MEF como el MIDIS para garantizar que los resultados expresen que los servicios llegan a las personas.

Afirma que en el tema de multinutrientes se ha logrado que se distribuya a los establecimientos de salud y que lleguen a la madre, añade que todavía falta tener resultados en relación a que el niño lo ingiera. Señala que cuando se discuten los indicadores debe tenerse en cuenta el resultado final, que es en relación a las personas. También resalta que "donde se atracan las cosas muchas veces en la logística" siendo importante el tema de los insumos, el presupuesto oportuno y la distribución de éstos, es decir, también debe mirarse el tema a nivel operacional para que las cosas funcionen. Por ello, señala que el enfoque de gestión por

resultados es fundamental, y se requiere un trabajo a nivel local, regional y nacional, y articular a las personas, familia y comunidad. Menciona que observa que hay reconocimiento al MIDIS ya que ha conversado con respeto, sin imponer a gobiernos regionales y locales, que han firmado compromisos de metas que ellos mismos se han propuesto, lo cual, afirma que permite fortalecer capacidades y asumir la responsabilidad.

Señala que del trabajo con la ANGR y la Comisión Intergubernamental, hay reconocimiento de la valoración de “iguales” en el trabajo, y se ha logrado avanzar con temas como interculturalidad y género, aunque señala que falta mayor avance en discapacidad.

Afirma que los programas sociales cumplen un rol clave, y en el caso de Cuna Más que está en proceso de evaluación, se plantea el reto que se convierta en política pública, ya que se trata de un servicio de cuidado diurno lugar de calidad y gratis, con acompañamiento a familias. Menciona que en el caso de JUNTOS, antes no se visitaba las casas, pero se ha tenido que hacer ya que permite saber qué sucede si no va a cobrar la transferencia, añade que son 1,200 gestores que ante iban a los establecimientos de salud e instituciones educativas para verificar la corresponsabilidad, pero ahora se trabaja con el intercambio de base de datos, y es así que señala que utilizando el SIAGIE se tiene información de matrículas, notas, lo que evidencia si el niño está yendo al colegio. En el caso de Qali Warma, afirma que no solo se trata de ver la cantidad de niños atendidos, sino que es importante seguir mirando la calidad de los alimentos y la necesidad de ampliar presupuesto si se quiere ampliar la atención, y no con el mismo presupuesto. En relación a la veeduría, señala que se cuenta con 3,000 veedores del Comité de Transparencia y Vigilancia Ciudadana y se han suscrito Convenios en varias comunidades. Finalmente, señala que aprovechando la tecnología, los proveedores deben georeferenciar el colegio y tomar foto del acta para pagar, y con la persona en el momento de la firma del acta, esto garantiza la entrega en el colegio.

El Presidente de la Mesa, menciona que en el Grupo de Trabajo que está viendo la Metodología de medición de cobertura de vacunas se ha presentado la metodología que usa JUNTOS para el seguimiento de cumplimiento de condicionalidades, en la que usan información de sistemas administrativos de seguimiento de las políticas y métodos de muestreo.

- **La representante de ANC**, señala que se ha seguido de cerca los programas sociales desde la década del 90, y que ha sido iniciativa de sociedad civil en plena crisis fines del 85 compartida con Caritas y PNUD. Añade que hubo resistencia a la creación del MIDIS por falta de claridad en la función que realizaría, y señala que es necesario hacer un balance. Menciona que se han

hecho avances, y el MIDIS ha desarrollado un conjunto de instrumentos muy detallados que le ha permitido masificar programas, también añade que se ha tenido preocupaciones específicas, habiéndose privilegiado instrumentos y metodología para áreas rurales y amazónicas, así como el aprovechamiento de la tecnología. Menciona que es importante reconocer las metodologías e instrumentos desarrollados para grandes programas sociales para no empezar de cero.

Indica que tiene preocupación por la concepción y enfoque, añade que el nombre del Ministerio es rimbombante, habla de desarrollo e inclusión social pero en relación a esto no se ven logros, señala que la inclusión social no es recibir servicios, no es recibir 100 soles ni transferencias directas condicionadas, agrega que ha faltado discutir en la Mesa y en el MIDIS sobre el vínculo entre desarrollo e inclusión social. Menciona que si bien se puede tener éxito en los programas sociales, hay un demérito en la estrategia de desarrollo, que no ha generado empleo, no ha cuidado el ambiente y ha tolerado situaciones como Madre de Dios, donde los indicadores de ingresos no sirven para reflejar los problemas sociales y si no sirven para Madre de Dios, tampoco a nivel nacional. Añade que es importante que la estrategia de desarrollo garantice la inclusión social y que la disminución de pobreza no se reviertan por la economía que tiende a decrecer.

Menciona que desde la Cumbre de Copenhague se dijo que no se puede disociar el desarrollo de la política social, y señala que esto no se ha logrado en la política nacional, aunque se ha buscado con la gestión del MIDIS. Señala que después de tantos años recién se reconoce que la pobreza es multidimensional y añade que no se requiere que una empresa o institución inglesa elabore los indicadores y menciona que hay especialistas como Javier Herrera.

Añade que el concepto de ciudadanía no se ha mencionado, aunque se plantea el enfoque de derechos, y añade que cuando se habla de pobres en el fondo se niega el concepto de ciudadanía. Asimismo, señala que no aparece el territorio como variable importante, si bien en la presentación se mencionan anécdotas de usuarios, no se sabe de qué territorio, y añade que un territorio tiene potencialidades, actores concretos. Es importante tener una visión de territorio, que no es lo mismo que hablar de niveles de gobierno. Agrega que no están claras las competencias y funciones de cada nivel de gobierno, ni de los sectores para los temas que se están trabajando.

Menciona que es importante seguir trabajando esto porque sin un enfoque más claro, se puede mejorar la tecnología pero no el impacto. Finalmente,

añade que no está de acuerdo con el término “capital humano”, sino que se trata de la dignidad de las personas por el solo derecho de existir, y hablar de capital humano instrumentaliza a las personas.

El Presidente de la Mesa da la palabra a la señora Ministra.

La señora Ministra, indica que muchas veces hay una negación o resistencia en el país de vincular lo social con lo económico, y cuando se habla de diversificación productiva no queda claro en algunos discursos cómo vemos a todas las personas, lo que no es el caso del MIDIS. Añade que cuando se habla de calidad de servicios se habla de ciudadanía, porque cualquier persona que nace en cualquier parte del país tiene como marco la Constitución y como Estado debe cumplir en tener y ofrecer servicios de calidad, universales y no por los programas sociales. Menciona que el MIDIS no es un Ministerio de programas sociales, que tiene otros instrumentos como el FED, y se habla con gobiernos regionales y locales y se vincula con el tema de servicios, porque no hay una mirada centralizada.

En relación al tema de territorio, señala que está de acuerdo con la necesidad de ver a las personas que viven en éste, y se ha trabajado en zonas andinas y amazónicas, y se ha llegado a las zonas más alejadas, mientras que en Lima no se siente mucha presencia del MIDIS. Añade que si bien lo multidimensional se discutía hace años, ahora se ha tomado decisión con INEI para medir la pobreza de otra manera, y no se ha pedido intervenir a una universidad extranjera sino que hay un Convenio con INEI.

A continuación el Presidente de la Mesa, da la palabra a los asistentes a la sesión.

- **El representante de MINAM**, agradece la presentación y señala que es importante para acercarnos a la realidad, menciona que es importante la construcción de herramientas para que funcione el engranaje del Estado, y plantea la necesidad de fortalecer los aspectos sociales, ambientales y económicos, y que se siga dando la articulación. Añade que la ENDIS tiene que tener relación con estrategias como la lucha contra la desertificación y sequía, o en caso de acceso al agua, debe considerarse la vigilancia para evitar la contaminación de agua a nivel regional y nacional.
- **La representante de CONADES/ Forum Solidaridad**, comparte con lo dicho por la representante de ANC, y coincide con lo dicho por la Ministra sobre mantener los avances que están en lo técnico y en reducción de pobreza monetaria. Añade que el escenario que deja el ejecutivo a nivel económico no es alentador para una gestión social, se tiene el 96% del presupuesto comprometido, deuda pública, y poco margen para cumplir con ofrecimientos del nuevo gobierno. Menciona que según el Consejo Fiscal no

habría crecimiento y por tanto se esperaría restricción del gasto social. Indica que la política de promoción de inversión privada ha debilitado el control y no ha dado los resultados esperados. Señala que se observa el avance tecnológico y de herramientas, pero con modelos estandarizados, se están aprobando normas para consolidar el modelo de gestión de los programas, pero en éstos la sociedad civil queda fuera, no hay participación, solo como veeduría.

Menciona que el acceso a la información no es para todo el público, y en el caso de Qali Warma se han suscrito convenios con organizaciones, pero se sigue corriendo el riesgo que el programa se utilice políticamente. Añade que si se están aprobando normas, es el momento de proponer mayor vigilancia y participación en los programas sociales, ya que no se incluyen otros programas como sería Beca 18; y agrega que todos los programas sociales deben tener vigilancia ciudadana. Respecto a la focalización añade que se ha cambiado la mirada, ya que las normas del 2004 y 2005 ésta se planteaba para la identificación de personas que deben recibir los programas, ahora se usará para asignar los recursos en un contexto de restricción del gasto social.

- **El representante de COECCI**, menciona que es importante reconocer los avances y coincide con la representante de ANC sobre la necesidad de avanzar de un proceso de inclusión a procesos de desarrollo. Agrega que se tienen avances metodológicos, pero no se ha logrado sentar bases para un tema de desarrollo e inclusión. Señala que la cobertura por accesibilidad de alimentos en el caso de Qali Warma ha crecido, pero cuando inició el programa se empezó con la apuesta de pasar de la inclusión al desarrollo, con emprendurismo local y buscando la participación de empresas pequeñas en cada lugar para el acceso a la alimentación, pero se ha retrocedido. Añade que los alimentos llegan de fuera de las regiones, y no se ha logrado la intervención conjunta con MINAGRI o el Ministerio de la Producción para desarrollar un tejido productivo y empresarial, no se genera empleo ni emprendimientos para la inclusión al desarrollo.

Afirma que los alimentos no son de la zona, no hay adecuación cultural y sobre las normas de pequeña empresa que exigen que haya una persona en planilla es difícil de cumplir, menciona que hay provincias donde no hay sede de SUNAT, por tanto hay barreras que no permiten desarrollar a empresarios pequeños.

En relación a la accesibilidad física, señala que es difícil para gobiernos regionales por la distribución del presupuesto, y se observan problemas de conectividad, añade que hay zonas sin acceso y por tanto la distribución no

depende de los gobiernos regionales o locales, sino de la inversión en conectividad rural que es crucial para llegar y prestar los servicios. Menciona que es clave la distribución del presupuesto del Estado, y es clave el FONCOMUN que es el principal ingreso del municipio, y esta distribución favorece a las zonas urbanas por el peso que tiene, y el criterio referido al tamaño poblacional, lo que genera gran desigualdad y hace que distritos pequeños no tienen para visitar ni siquiera una vez al año a sus comunidades. Agrega que el problema no es del MIDIS, sino más bien un problema estructural, y el MIDIS ha incidido en la inclusión social, pero los programas sociales no pueden suplir un vacío tan importante.

Sobre la confiabilidad de los datos señala que en un estudio de CEPLAN se cuestionó la calidad de datos en zonas rurales, y añade que más allá del recojo de datos, se pregunta por la apuesta del MIDIS para mejorar la calidad de éstos.

- **La representante de PNUD**, agradece la presentación y añade que desde PNUD se reconoce el trabajo del MIDIS, y que ha acompañado al sector así como a Qali Warma. Menciona que es importante relevar la importancia que en la Comisión de Transferencia al próximo gobierno, se conozca los avances de la ENDIS, y desde PNUD, afirma que se han logrado avances especialmente en los ejes 1 y 2 de la estrategia, siendo importante poner sobre la mesa que se ha privilegiado la primera infancia y la niñez, y en la próxima gestión se esperaría lograr un balance mirando a la juventud. Añade en línea con los comentarios anteriores, que los esfuerzos del MIDIS no tienen correlato con otras instituciones, como ejemplo, señala que la política nacional de diversificación productiva se ve centrada en un grupo de empresas y no se trabaja con población usualmente olvidada de zonas rurales, y periurbanas, aunque se ha conversado con el Ministro Ghezzi.

Agrega que en relación con la inclusión financiera, hay intentos de diferentes organismos privados, ONGs por trabajar diferentes formas de ver la inclusión económica, pero añade que no más de 20% de la población del Perú está bancarizada y la mayoría de soluciones como la billetera o monedero electrónico no va a llegar a la población en pobreza; y añade que es importante alcanzar servicios básicos y ser receptores de algún tipo de programa social para alcanzar un piso mínimo de desarrollo.

Sobre la información y articulación con INEI para mejorar la información, propone no quedarse en información, sino generar línea de base y crear una cultura de evaluación y la utilización de estos hallazgos en la mejora de la política pública, por ejemplo ver la escalabilidad y la sostenibilidad.

A continuación, el Presidente de la Mesa da la palabra a la señora Ministra.

La señora Ministra, agradece los comentarios porque afirma que los temas que se han mencionado son claves. Añade que cuando se inicia la implementación del MIDIS el primer reto fueron los 5 programas sociales, la revisión de su diseño y operación, menciona que se hicieron evaluaciones rápidas para tomar decisiones, y en simultáneo marcar como hito el “no uso político de los programas sociales”. Afirma que si hoy se mira el MIDIS, se plantea que se tuvo que hacer más, como articular el desarrollo con la inclusión social. Añade que al crearse el Ministerio muchos pensaron que se usaría como una herramienta política clientelista, pero no ha sido así, del gobierno y se cerró el PRONAA, pero no se han enviado alimentos a actividades del Presidente, cuando antes había la costumbre de quitar alimentos a escolares para entregar en los mítines del presidente de turno.

Agrega que se ha trabajado para no tener corrupción o politización de los programas sociales, y destaca que los actores sociales hagan veeduría, y se pide denunciar las irregularidades a la Defensoría para evitar que se piense que no habrá un real control, y se ha logrado que en los 5 años de este gobierno no se hayan politizado los programas sociales, lo que ha sido reconocido por las fuerzas políticas, y no debería retrocederse en esta política.

Al inicio el MIDIS fue relacionado con programas sociales, pero ahora es distinto. Hace un mes cuando se declara emergencia por contaminación por mercurio en Madre de Dios, y se presenta un caso de un niño con intoxicación se plantea la necesidad de hablar no solo de salud, sino de desarrollo. Y se ha planteado como reto para el nuevo gobierno, la necesaria articulación de MIDIS con Agricultura y con MINAM.

Señala que hay un cambio en la lógica de acción. Menciona que el problema del PRONAA fue que se compraba a los productores y la alimentación a los niños quedaba en segundo plano; afirma que ha faltado mayor comunicación pues si se ha logrado la inserción de pequeños y medianos empresarios en Qali Warma y hay avances en la producción de galleta de quinua, kiwicha y otros granos andinos, solo hay dos marcas nacionales, el resto son producciones regionales, añade el ejemplo la harina de plátano, y menciona que a Qali Warma no le toca dar charlas a productores, sino que corresponde al gobierno regional, ya que es importante que los productos tengan el registro de autorización sanitaria.

Agrega que se está estudiando cómo las galletas de granos andinos, están entrando también al mercado, igual sucede con las empresas de lácteos, que están incorporando productos saludables al mercado, mientras que antes eran ad hoc y tenían el sello del programa social, señala que es importante que estos productos se

puedan comprar en una bodega. Recuerda que antes se compraban productos que “eran para los pobres”, pero ha sido necesario cambiar el chip de grandes y pequeñas empresas porque los alimentos que se entrega en los programas alimentarios tienen que ser aquellos que pueden comer niños que pueden ser nuestros hijos, y agrega que en esto que se trata de la calidad de los alimentos que se entrega, no se debe retroceder.

El Presidente de la Mesa, afirma que la discusión ha sido rica y la presentación de la Ministra ha permitido reconocer mejoras sustantivas de política social así como determinadas herramientas. Subraya que es importante que la política social esté engarzada al modelo y estrategia económica, garantizando la transparencia, y la información ciudadana, así como que no debe reproducir desigualdades. Añade que la Mesa necesita garantizar la neutralidad política de los programas sociales, y que a la fecha no se tienen observaciones a la política del MIDIS. Agrega sí que hay que ver cómo reforzar mecanismos de participación ciudadana en la gestión de programas sociales, esto plantea un desafío en la constitución de espacios institucionales para velar que el gasto público garantice derechos a todas y todos.

Señala que se ha mencionado los criterios de asignación de recursos siendo un punto sustantivo en la evaluación de los programas, el tema del presupuesto ya que es importante tener en cuenta el tema de equidad, y cómo el gasto público en el territorio contribuye al cierre de brechas. Afirma que hay retos para el nuevo gobierno, y algunos no tienen que ver con MIDIS sino que son retos del sector público. Añade que en el tema de transparencia de información pública en la sesión de la semana anterior se presentó información valiosa que maneja el MIDIS pero al ser generada por otros sectores se plantea la restricción de información. Señala que independientemente de quién tenga la información, ésta debe ser de acceso público. Agrega que en el tema de Salud, se está revisando la metodología para evaluar la cobertura de vacunación, y se han incluido recomendaciones para mejorar el sistema de información, siendo pertinente resaltar la importancia de veedores de sociedad civil.

Propone que los sectores presentes en la sesión de hoy, Relaciones Exteriores, Salud, Educación, Ambiente, Agricultura, MIMP, informen a sus Ministros sobre los acuerdos de la Mesa y en los informes de gestión visibilicen la participación del sector en la Mesa y en el Grupo de Trabajo en que se participa. Esto es importante porque hay una matriz de seguimiento a la política pública en el marco del Acuerdo de Gobernabilidad, en cuya construcción han contribuido los sectores presentes en la Mesa, y está alineado a la política pública.

Asimismo, informa que se han compartido coordinaciones con PNUD e INEI para alinear indicadores del Acuerdo de Gobernabilidad y los ODS. Recuerda que en el

último Diálogo por la Concertación se presentó el alineamiento con los objetivos y metas, y señala que ya se ha dado el paso siguiente en el nivel de indicadores, y se está incluyendo las fuentes de información nacional disponible. A continuación, solicita a Relaciones Exteriores para presentar al país y al nuevo gobierno esta matriz de seguimiento, lo que contribuirá en tener un paquete de indicadores, y línea de base para sumar fuerzas. Finalmente, recogiendo los aportes de la sesión se plantea valorar la importancia de la participación en la política pública.

5. Acuerdos

- Respalda el Pronunciamiento de la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza de Ayacucho, en el que se saluda al Congreso de la República por la aprobación de la Ley de Búsqueda de personas desaparecidas y se solicita su pronta promulgación.
- Saludar al Gobierno Regional de Lambayeque por el proyecto de inversión pública que fue aprobado a través del presupuesto participativo y donde la Mesa regional cumplió un rol estratégico para su aprobación. Proyecto que abarca los 4 distritos más pobres de la región, se ha ejecutado en el período 2012 junio 2016, y ha permitido realizar líneas de base sobre desnutrición crónica y anemia, ha sido registrado como experiencia exitosa por el MIDIS. Y recomienda dar continuidad a través de la formulación de un nuevo proyecto que permita dar sostenibilidad a los avances y lograr los resultados esperados.
- Participar en las Comisiones de Transferencia al nuevo gobierno, a invitación de los sectores, para informar sobre la MCLCP y su rol; y promover la participación de la sociedad civil en calidad de veedores de las Comisiones de Transferencia.
- Aprobar el Informe del Grupo de Trabajo encargado de la revisión de las metodologías de estimación de la cobertura de vacunación, que incluye antecedentes, instituciones que participaron, hallazgos y recomendaciones.
- Subrayar el carácter público de las bases de información que permiten el seguimiento del mejor desempeño de las políticas públicas, tales como HIS, SIS y otros procedentes de registros administrativos, y recomendar se garantice el acceso a esta información, a través de los portales institucionales y con formatos adecuados para su aprovechamiento y análisis.
- Invitar a las organizaciones de jóvenes de la directiva nacional del COREJU y CONADIS juvenil a participar como invitados en las reuniones del CEN.

- Expresar el reconocimiento a la gestión de la Ministra Paola Bustamante y el compromiso con los objetivos de neutralidad de la política pública, así como su compromiso para garantizar el funcionamiento y continuidad de la MCLCP.
- Reconociendo las acciones que se han venido aplicando y que han limitado el acceso del virus Zika en el país, planteamos la necesidad de intensificar las acciones de prevención y control como la eliminación de criaderos del vector en los domicilios y áreas comunes, y de poner en práctica las otras recomendaciones de la OPS/OMS para evitar la transmisión sexual del Zika.

Finalmente, se acuerda que la próxima sesión del CEN sería el día jueves 23 de junio del presente.

Miembros del CEN de la MCLCP (representantes titulares o alternos de las instituciones):

Federico Arnillas Lafert
Presidente

Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza

Carlos Reyes
Director de Gestión Descentralizada
Ministerio de Agricultura y Riego

Elsa Baldeón
CGTP
Sector Organizaciones Gremiales

Diana Prudencio Gamio
Directora General de Políticas y Estrategias
Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social

Elizabeth Díaz
RENAMA
Sector Organizaciones Gremiales

Jorge Mesinas
Secretario de Planificación Estratégica
Ministerio de Educación

Josefina Huamán
Asociación Nacional de Centros
Sector ONGs

Mónica Ochoa
Despacho Viceministerial de Poblaciones Vulnerables
Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables

Giancarlo Castiglione
CONADES

Doris Sotomayor
Directora para Asuntos Sociales
Ministerio de Relaciones Exteriores

Raquel Gago
Consejo Interreligioso – Religiones por la Paz
Sector Iglesias

Maria Luz Pérez
Asesora de Despacho Ministerial
Ministerio de Salud

Beatriz Delgado
CONFIEP
Sector Empresarial

Gustavo Quintanilla
Oficina de Planeamiento
Ministerio de Transportes y Comunicaciones

María Eugenia Mujica
PNUD
Sector Cooperación Internacional

Rafael Gonzáles
Dirección General de Promoción del Empleo
Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo

Carlo Prodezza
COEECI
Sector Cooperación Internacional

Eduardo Durand
Director General de Cambio Climático, Desertificación y Recursos Hídricos
Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo

Fernando Hurtado
Defensoría del Pueblo

Luis Bernabé
Asociación de Municipalidades del Perú
Sector Gobiernos Locales

Gilda Uribe
Secretaría Ejecutiva
MCLCP

Documentos correspondientes a Informes

- o Comunicaciones del Ministerio de Salud respecto de la Alerta Epidemiológica sobre la intensificación de la transmisión del virus Zika.
- o OM N° 059-2016-GR.LAMB/GRPS. Gobierno Regional de Lambayeque, entrega de estudios, módulos y manuales educativos para la adecuación de los servicios de atención de niño, niña, gestante con enfoque intercultural – PIP Madre Niño – Lambayeque.
- o Informe N° 03-2016-MCLCP Lambayeque. Proyecto de Inversión Pública: Mejoramiento de los servicios de promoción y prevención integral (salud, nutrición, estimulación) de la madre-niño en los distritos de Mórrope, Salas, Incahuasi y Cañaris de la Región Lambayeque.
- o Oficio N° 073-2016-S/ANGR. Invitación como expositor en el I Encuentro Nacional de Consejeros Regionales.
- o Carta S/N DIPECHO Perú. Invitación reunión de trabajo: Mecanismos de participación y articulación en gestión del riesgo de desastres.
- o Oficio N° 073-2016-MCLCP-MN. Invitación incorporación al CEN MCLCP de la Asamblea Nacional de Consejos Regionales de la Juventud, COREJUs.

Documentos correspondientes al tema de la Orden del Día

- Presentación de la Ministra del MIDIS sobre “Logros y desafíos en la política pública de Inclusión Social”.

Documentos de la Mesa de Partes

- Oficio N° 076-2016-MCLCP-MN. Invitación Primer Vicepresidente de la República Electo a la reunión “La Educación en Lima Metropolitana: Avances y Desafíos” que organiza la Mesa de Lima Metropolitana.
- OC N° 015-2016/GRIAS/RENIEC. Invitación a segunda reunión de los grupos de trabajo de personas con discapacidad y niñas, niños y adolescentes.
- Tarjeta de invitación de CEDRO. Ceremonia central de conmemoración del Día Internacional de la Lucha contra el Uso Indebido y el Tráfico Ilícito de Drogas de las Naciones Unidas y el Trigésimo Aniversario de Cedro.
- Oficio N° 120-2016-SIS/GREP. Informe conjunto data de atenciones según Productos del PpR .
- Oficio N° 077-2016/MCLCP-LIM. Invitación como expositor en el Taller Metropolitano: Participación Ciudadana y Corresponsabilidad en el Desarrollo de Lima.
- Tarjeta de invitación del MIMP. Ceremonia de la XIII condecoración “Orden al Mérito de la Mujer 2016” .
- Tarjeta de invitación de INICAM. Invitación presentación del Manual para la Elaboración de Planes de Seguridad Ciudadana.
- Carta S/N CCONNA Lima. Invitación a la 1ra Asamblea del Consejo Consultivo de Niños, Niñas y Adolescentes de Lima Metropolitana.
- Tarjeta de invitación de MINAGRI. Invitación al evento “Política Nacional Agraria y Rendición de Cuentas”, organiza Ministerio de Agricultura y Riego.
- OM N° 040-2016-MIMP-DVMPV. Invitación a la sesión de trabajo de la Comisión Multisectorial Permanente encargada de la implementación del PNAIA 2021 con miembros titulares.