



Acta de la Décimo Tercera Sesión Ordinaria del Comité Ejecutivo Nacional

Jueves 30 de junio del 2016

1. Aprobación del acta de la sesión anterior y la agenda de esta sesión
2. Informes
 - Del Presidente
 - De los integrantes del CEN
3. Pedidos
4. Orden del día
 - 4.1 Sistema Nacional de Focalización
5. Acuerdos

1. Aprobación de la agenda de esta sesión

Queda pendiente la aprobación del acta de la sesión anterior y se aprueba la agenda de esta sesión.

2. Informes

- **Del Presidente**

La Secretaría Ejecutiva quien asume la moderación de la sesión, señala que el Presidente de la Mesa se encuentra ausente por motivos personales, y agradece a Forum Solidaridad por haber brindado su local para la sesión, considerando que el nuevo local de la Mesa está en proceso de habilitación.

3. Pedidos

No hay pedidos.

4. Orden del día

4.1 Sistema Nacional de Focalización - SINAFO

La Secretaria Ejecutiva presenta al señor Javier Loza de la Dirección General de gestión de Usuarios del MIDIS, y al señor Hugo León Asesor legal de la misma dirección.

El señor Loza da inicio a su presentación y menciona que mediante la Ley N° 30435 se creó el Sistema Nacional de Focalización – SINAFO, con la finalidad de asignar los recursos financieros de los programas sociales en apoyo a los sectores más necesitados de forma más eficiente. Explica que la Política Social busca responder a una problemática existente, definiendo resultados en función a los cuales diseña las Intervenciones que pueden ser universales o focalizadas.

Añade que el Sistema de Focalización contempla una serie de mecanismos y criterios en su aplicación, destacando los siguientes pasos: identificación, según información de RENIEC e INEI, elegibilidad, afiliación y egreso, y que el SINAFO abarca todas las intervenciones públicas, no solo los programas sociales.

Luego de la presentación se abre una ronda de intervenciones:

- **La representante de UNICEF**, pregunta sobre la situación en que se encuentra el proceso de reglamentación de la Ley.
- **La representante de CONAMOVIDI** reafirma la necesidad de conocer la propuesta de reglamento para poder opinar, señalando que se había mencionado que en 90 días se iba a dar a conocer.
- **La representante de CONADES**, Gladys Andrade menciona que el SINAFO focaliza todas las intervenciones públicas definidas en el marco de la política social y por ello debe definirse la forma en que se aplicará. Y pregunta ¿qué se hará en situaciones de escasez de recursos? Y señala que según lo que se conoce se estima que en los próximos dos años no habrá suficientes recursos para los Programas Sociales y añade que en el

2004 el objetivo del SISFOH era proporcionar información, ahora con el SINAFO se pretende asignar recursos.

El señor León asesor del MIDIS menciona que ya están concluyendo la propuesta de Reglamento que se presentará a la Alta Dirección del MIDIS para su aprobación y se espera concluir el proceso la próxima semana. Señala que el SINAFO busca contribuir a la asignación de recursos hacia los sectores más necesitados, y la CIAS aprueba la segmentación de la población y las intervenciones a realizar en ella. Añade que se espera que las preocupaciones planteadas serán resueltas en la propuesta.

A continuación se da una segunda ronda de intervenciones:

- **La representante de PNUD**, menciona que las consideraciones para el diseño del modelo empleado deberían ser las mismas que definen la Política Social vigente y la atención requerida para atender la pobreza multidimensional. Manifestó su preocupación por la premura en aprobar el Reglamento, a tan poco tiempo de la transferencia de gobierno.
- **El señor Alejandro Laos, del equipo técnico de la MCLCP** indica que se ha aprobado la Ley de Agricultura Familiar y que aunque se nota influencia del MIDIS, le falta el carácter multisectorial.
- **El representante de MINAGRI** felicita la presentación pero indica que se requiere una aclaración sobre la fase del "Egreso" sobre todo porque se requiere garantizar la sostenibilidad de la población que egresa de los programas sociales.
- **La representante de CONAMOVIDI** manifiesta su preocupación por los PCA y la posibilidad que hayan cambios en los Comedores o en Qaly Warma pues no hay ninguna mención en el reglamento que se está trabajando. Agrega que debe definirse el rol que tendrán los Gobiernos Locales y las organizaciones sociales.
- **La representante de CONADES**, Gladys Andrade señala que no hay mención a la participación ciudadana como se hacía en la normatividad anterior, y añade que la participación se ha reducido al aspecto de veeduría y vigilancia, pero no hay rol de monitoreo y supervisión por parte de la sociedad civil. Menciona que el sistema funcional requiere la intervención de los 3 niveles de gobierno y que en la propuesta se reafirma el rol rector del

MIDIS, pero los gobiernos locales son considerados como operadores, y añade que esto vulnera su autonomía. Señala que se desconocen las actas de la CIAS lo que significa una preocupación ante el sistema propuesto. Se pide que la Mesa acuerde una mayor revisión de la propuesta de Reglamento.

El señor León representante de MIDIS indica que la propuesta se está trabajando hace cerca de 4 años y que se ha coordinado con la Comisión Social del Congreso desde la estructura de la Ley, y añade que la segunda propuesta ha sido discutida en el Pleno del Congreso durante los dos últimos años con opiniones favorables y el proyecto fue aprobado y pasó a revisión de los sectores. Indica que Salud manifestó su preocupación frente al SIS, PCM se opuso a que se lo definiera como “sistema funcional” y el término fue eliminado del proyecto del Congreso definiéndolo como “sistema de información”. Menciona que el Congreso recién aprobó la ley en abril de 2016 y ha dado 90 días para su reglamentación, lo que escapa del control del MIDIS.

- **El representante de CONADES**, Giancarlo Castiglione propone que se publique la propuesta de reglamento en la página web del MIDIS para que se opine al respecto. Solicitó que se tome este acuerdo en la reunión.

El señor Javier Loza representante del MIDIS indica que el reglamento dará herramientas para facilitar los procesos y recalca la necesidad de evidencias para la toma de decisiones. Añade que no se está forzando la evaluación socio económica para la elegibilidad de los usuarios, y que el MIDIS acompaña los procesos pero no define las variables de políticas ni intervenciones. También señala que los procesos de egreso deben estar claramente definidos en el diseño de las intervenciones, y agrega que el SINAFO no tocará los PCA, no habrá ninguna injerencia en ellos.

El señor Hugo León representante del MIDIS menciona que las actas de la CIAS no están colgadas en la página web porque no hay un proceso definido para ello, pero afirma que no son reservadas. Sobre La participación y vigilancia, señala que están siendo consideradas en la plataforma que se está diseñando.

- **El representante de CONADES** propone que la Mesa solicite formalmente las actas del CIAS. También propuso conformar un grupo de trabajo para revisar la propuesta de reglamento.

5. Acuerdos

- Solicitar las actas del CIAS.
- Solicitar al MIDIS la prepublicación del Reglamento del SINAFO.
- Conformar un Grupo de trabajo para revisar la propuesta de Reglamento del SINAFO.

Finalmente, se acuerda que la próxima reunión será el 12 de julio con la presencia del Defensor del Pueblo. La fecha podría modificarse según disponibilidad del Defensor.

.....

Miembros del CEN de la MCLCP (representantes titulares o alternos de las instituciones):

Carlos Reyes
Director de Gestión Descentralizada
Ministerio de Agricultura y Riego

Elsa Baldeón
CGTP
Sector Organizaciones Gremiales

Diana Prudencio Gamio
Directora General de Políticas y Estrategias
Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social

Giancarlo Castiglione
CONADES

Doris Sotomayor
Directora para Asuntos Sociales
Ministerio de Relaciones Exteriores

María Eugenia Mujica
PNUD
Sector Cooperación Internacional

María Luisa Fornara
UNICEF
Sector Cooperación Internacional

Relinda Sosa
CONAMOVIDI
Sector Organizaciones Sociales

Gilda Uribe
Secretaria Ejecutiva, asume
la moderación de la sesión
MCLCP