



Acta de la Décimo Tercera Sesión Ordinaria del Comité Ejecutivo Nacional

Jueves 13 de setiembre de 2012

1. Aprobación de actas de sesiones anteriores y la agenda de esta sesión
2. Informes
 - Del Presidente
 - De la Secretaria Ejecutiva
 - De los integrantes del CEN
3. Pedidos
4. Orden del día
 - 4.1 Presentación PNUD: "Y después de los Objetivos del Milenio, qué?"
 - 4.2 Presentación MEF: "Balance del Marco Macroeconómico 2012-2014"
5. Acuerdos

1. Aprobación de actas de sesiones anteriores y la agenda de esta sesión

Se aprobaron las actas de las sesiones anteriores correspondientes a las dos últimas sesiones ordinarias y la 4ta. Sesión Extraordinaria. Asimismo, se aprobó la agenda de esta sesión.

2. Informes

➤ Del Presidente

El Presidente de la MCLCP dio un saludo de bienvenida al nuevo representante de Save the Children Representante de la Coordinadora de Entidades Extranjeras de Cooperación Internacional (COEECI) que integra el Comité Ejecutivo Nacional, a los invitados de PNUD y del MEF que harían la presentación de acuerdo a la agenda. Asimismo, se dio un saludo a la nueva Secretaria Ejecutiva, dando las gracias a la sra. Marinés Barnechea que asumió dicha función además de la labor administrativa que desempeña en la MCLCP.

El señor Federico Arnillas señaló que el Ministerio de Salud ha publicado el documento "Ética de la Función Pública y Buen Gobierno", elaborado por la MCLCP lo que significa un reconocimiento al trabajo que se realiza en la Mesa.

Señaló que obra en poder de los participantes una relación de las actividades de la presidencia, dentro de las cuales destacó las siguientes:

- a) Actividades vinculadas al tema de infancia, en torno de la visita de la Sra. Martha Santos Pais representante especial del Secretario General de las Naciones Unidas sobre la Violencia contra los Niños.
- b) Un segundo eje de actividades, están vinculadas con la participación en las reuniones del Acuerdo Nacional donde se ha aprobado la política de estado sobre recursos hídricos, y la última reunión donde se presentó por parte del MIDIS el compromiso para la erradicación de la desnutrición crónica.
- c) Se informó que la MCLCP ha organizado 6 talleres interregionales en todo el país para trabajar con instituciones estatales y de sociedad civil, para el seguimiento de los Acuerdos de Gobernabilidad suscritos por 23 autoridades actualmente en ejercicio, así como la agenda por la infancia que comprende diversos aspectos como protección, identidad, entre otros. Estos talleres han permitido una evaluación, tanto de las metas pactadas como la ejecución del gasto, a dos años de suscritos dichos acuerdos.
- d) También informó sobre la co-organización de un taller de desarrollo de capacidades para seguimiento del PNAIA 2012-2021, realizado en alianza con la Asociación Nacional de Centros (ANC), GIN y Perú Equidad.
- e) El Presidente señaló que los días 14 y 15 del presente se realiza la Tercera Reunión Nacional de Coordinadores y Secretarios Ejecutivos de las mesas a nivel nacional, donde se verá el avance del trabajo de las mesas regionales y se prepararán los Encuentros Regionales a realizarse en octubre. Manifestó que los eventos regionales tienen por finalidad desarrollar capacidades, evaluar el cumplimiento de los Acuerdos de Gobernabilidad, los cuales abordan los temas de Infancia, Desarrollo Rural, entre otros. Su realización debe servir también para preparar la Agenda de Concertación 2013. El presidente invitó a los integrantes del CEN a participar.
- f) Otra de las actividades a realizar son los Diálogos por la Concertación, en relación al tema de infancia, salud, educación, y otros; bajo el enfoque de derechos, asimismo, se verá el tema del presupuesto 2013 en la perspectiva que se garanticen estos derechos.

El presidente Informó que el 21 de setiembre se realizará el primero, relacionado al tema de Educación, y los primeros días de octubre el

segundo sobre el tema de Salud, e invitó a los miembros del CEN a participar en dicha actividad.

El Presidente subrayó que la Reunión Nacional de Coordinadores, los Encuentros Regionales y los Diálogos por la Concertación, son parte del plan de trabajo en ejecución, y a la vez alimentan la construcción de la Agenda de la Concertación para el año 2013 que debe resumirse al final de este proceso. También se espera que surjan otros temas, por ejemplo, el medio ambiente, ver la relación de la comunidad y los temas ambientales.

➤ **De la Secretaría Ejecutiva**

La sra. Marinés Barnechea informó sobre el documento recibido por mesa de partes, de los asistentes administrativos de la MCLCP a nivel nacional, que han pedido aumento salarial. Coincide con que varios sectores del sector público están solicitando la mejora de sus ingresos.

➤ **De los integrantes del CEN**

- El representante de la CGTP manifiesta su solidaridad con lo solicitado por los asistentes administrativos de la MCLCP y como miembro del CEN de la MCLCP hace suyo el pedido como CGTP y la respalda.

- El representante de AMPE menciona que están concluyendo un proceso para aperturar el proceso de trabajo en relación al presupuesto 2013, y hace la invitación al CEN para un taller de discusión sobre el presupuesto público 2013 a realizarse el día 24 de setiembre en su local institucional. Asimismo, informa que los días 27 y 28 del presente se realizará un encuentro macroregional de municipalidades provinciales y distritales de Pasco.

- La representante de la ANC menciona que el 27 de setiembre se realizará un evento público para discutir el nuevo Código de Niñas, Niños y Adolescentes, a cargo del GIN y alianzas del grupo de iniciativa de infancia, asistirán parlamentarios, miembros de sociedad civil y la sra. Pilar Norez representante por el Perú de los Derechos de la Infancia en las NNUU. También informa que hoy se reúne el grupo nacional de Presupuesto público para análisis del nuevo marco macro económico multianual.

- El representante del MINAG, expresa su preocupación respecto al anuncio sobre el presupuesto 2013, ya que éste se orienta a la ejecución de obras tangibles (fierro y cemento) pero no considera recursos para desarrollo de capacidades e inversión social productiva. Plantea que la MCLCP coloque este tema en la agenda, ya que este tipo de proyectos solo se está considerando en el caso de proyectos con endeudamiento del Estado vía préstamos FIDA, BID, BM, pero no se autoriza para proyectos de los ministerios,

gobiernos regionales y locales. En estas condiciones la propuesta puede quedar en el papel, ya que no bastaría tener carreteras, agua, sin considerar las capacidades productivas para mejorar el ingreso de las familias.

- El presidente de la Mesa recordó que ya se adoptó un acuerdo en ese sentido y se está trabajando un proyecto de ley para autorizar ese tipo de transferencias.

3. Pedidos

- La representante de ANC, propone revisar los acuerdos de reuniones anteriores, y en respuesta a ello, el presidente de la MCLCP expresa la importancia de algunos acuerdos, como la conformación de un grupo de trabajo para ver el tema de discapacidad, para lo cual solicita a la sra. Josefina Huamán representante de ANC para que proponga una entidad de sociedad civil o persona para que coordine este grupo de trabajo.

Asimismo, la representante de ANC hace el pedido que la MCLCP se manifieste respecto a la poca claridad de las autoridades frente a información de los rescates de niños en zonas donde se presume la existencia de terrorismo, es el caso de la muerte de una niña, respecto a lo cual la Ministra del MIMP tiene desconocimiento sobre lo que realmente ha ocurrido.

- La representante del MINAM solicita que al momento de ingresar a la reunión se recuerde a los integrantes del CEN que coloquen su celular en modo vibrador, para evitar interrupciones durante la reunión.

- El representante de la CGTP señala que el problema expresado en reunión anterior del CEN, sobre el problema de seguridad continúa e incluso existen amenazas a los dirigentes de la CGTP, por lo cual solicita que la MCLCP se manifieste al respecto, y haga conocer esta preocupación a la Presidencia del Consejo de Ministros y al señor Ministro del Interior.

4. Orden del día

4.1 Presentación del PNUD: “Y después de los Objetivos del Milenio, qué?”

Copia de la exposición se distribuyó a las y los participantes, y es parte de esta Acta.

La presentación estuvo a cargo de la sra. Rebeca Arias, quien expresó que se va a iniciar un proceso de consultas a nivel nacional, post 2015 “El futuro que queremos para el Perú” que terminaría en marzo 2013. Se tratarán 9 temas por grupos de poblacionales vulnerables: 1- desigualdades (incluyendo desigualdades de género y otros), 2- educación, 3- salud, 4- sostenibilidad

ambiental, 5- gobernanza (en todos los niveles, siendo muy importante el nivel local), 6- conflictos (sociales, ambientales, políticos) y vulnerabilidades, relacionadas al cambio climático y a desastres, así como las 7- dinámicas poblacionales (migración interna y externa), y 8- seguridad alimentaria, nutrición, 9- crecimiento económico y empleo.

Luego de concluida la presentación se dieron las siguientes intervenciones:

- La representante de ANC mencionó que los días 8 y 9 noviembre se realizará la Conferencia Nacional de Desarrollo Social - CONADES, siendo uno de los temas centrales el desarrollo, por lo que indica se podría plantear una agenda de trabajo y contribuir desde las regiones a los indicadores. También señala que se está elaborando el Plan Nacional de Derechos Humanos, habiéndose realizado 26 consultas, y están conformando mesas temáticas; por lo que plantea diseñar una metodología que permita proponer algunos indicadores, siendo importante que se considere la MCLCP como espacio de concertación. La asociación articula también a nivel regional en el área andina, donde se podría introducir estos temas, trabajando también con la Mesa.

- El representante de AMPE, agradece la presentación y plantea que se puede aportar en la difusión de estos temas, asimismo, menciona la importancia de dar a conocer los resultados de Río + 20. Propone que estos documentos ayuden a alinear los objetivos regionales. Asimismo, menciona que se ha planteado al CEPLAN que difunda el Plan Nacional Estratégico de desarrollo. Y en el actual contexto donde se pone a discusión el presupuesto, debería establecerse la relación del mismo con estos documentos, ya que considera que no hay un proceso de planificación, y se requiere mayor orientación para el quehacer del desarrollo.

El presidente de la MCLCP expresa que será de gran utilidad para el país y para la MCLCP trabajar esta agenda, teniendo en cuenta que se considera el Perú como país de renta media y alta, pero con grandes desigualdades. Recogiendo las iniciativas de AMPE y ANC, el representante del Consejo interreligioso del Perú se suma para contribuir en esta agenda.

4.2 Presentación MEF: “Balance del Marco Macroeconómico 2012-2014”.

Copia de la exposición se distribuyó a las y los participantes, y es parte de esta Acta.

Fernando Figueroa Manrique realiza la presentación sobre el tema del Marco Macroeconómico, desarrollando los siguientes contenidos: los lineamientos de política económica, los principales indicadores macroeconómicos para el año 2013, un análisis del entorno internacional, y las perspectivas en el Perú, el grado de inversión versus los índices de competitividad, índices de oportunidades humanas, los factores de riesgo y la inclusión social.

Luego de finalizada su exposición, los integrantes del CEN dialogan con el expositor.

- El representante del MINAG señala que en este país necesitamos consenso para lograr desarrollo y no se trata de defender el enfoque económico versus la inclusión social. Sin embargo, reitera que no existe una política de promover el desarrollo de capacidades para la inversión productiva. Indica que el representante del MEF habló de enfoque de desarrollo territorial, esto implica profundizar la descentralización, la salida es encontrar consenso en la complementariedad lo que aun no se logra. Cuando se habla del PBI se trata del crecimiento promedio, sabemos que este concepto esconde la gran exclusión existente, donde hay una brecha grande entre el más rico y el más pobre; es decir, el concepto de PBI per cápita esconde las desigualdades.

Sobre inclusión social está fuera de discusión la importancia de la nutrición, y la educación pública, pero para que haya sostenibilidad se requiere mejorar las condiciones de producción para que la población tenga ingresos propios que le permitan pagar estos servicios. Por eso se ha exigido que el SNIP genere un SNIP productivo y que los gobiernos regionales, locales, y los ministerios puedan generar propuesta sostenibles y sólidas para generar programas para el desarrollo productivo, ya que los ingresos y empleo no se van a generar del aire.

- La representante de ANC felicita al expositor mencionando que la presentación ha sido clara y pedagógica, y plantea las siguientes observaciones: en primer lugar la presentación expresa claramente como el MEF ve el desarrollo económico, ya que privilegia un orden interno para la atracción de la inversión pública, sea nacional o extranjera. A su juicio, es una manera de aproximarse, pero no es la completa ni es la única. Menciona por ejemplo que cuando se plantean los factores de riesgo, poner en rojo la conflictividad social frente a la inestabilidad del crecimiento y el desarrollo a nivel mundial, parece una exageración. Indica que todos sabemos que Europa, China, Estados Unidos, están en situación complicada.

Se pregunta sobre ¿qué pasa si en Estados Unidos ganan los republicanos o los demócratas?, esto ¿va a tener efecto internacional? ¿sería un factor de riesgo?. Así como se consideran importantes las agencias calificadoras, también la conflictividad social y las marchas constituyen una forma de calificación interna, que no aparece subjetiva o puramente ideológica, si el MEF no lo toma en serio, tal vez requieran contar con más sociólogos o antropólogos para entender de dónde vienen los conflictos, la insatisfacción de los trabajadores del sector estatal, maestros, fuerzas armadas, médicos. Si no hay análisis de conflictos sociales y su relación con el crecimiento, no se podrá ver cómo resolverlos. Discrepa con poner en el mismo nivel de riesgo, sin análisis más de fondo. Si bien la tasa de crecimiento es sostenida y se logra

contener la inflación, debe introducirse también la variable empleo que expresa las mejoras, calidad de vida e ingresos, justamente a partir de esos empleos.

Asimismo, indica que nos puede alegrar ver los centro comerciales Plaza Veá, Metro, pero cuál es el cálculo de pérdida de empleo estable con este nuevo empleo, son contratos que se renuevan cada mes o cada tres meses, generalmente son trabajadores jóvenes pero están peor que los CAS. Los sistemas de servicios esperan un día antes de cumplir los 5 años y despiden a los trabajadores. Un tema a trabajar es qué tipo de empleo está generando este crecimiento. Propone que se realice una nueva sesión para análisis del presupuesto.

- El representante de la CGTP indica que partiendo de una analogía, un trabajador con familia dos hijos, sueldo y algo guardado, lleva los hijos al comedor popular, no atiende su educación, ni su salud; así actúa el Banco Central de Reserva, cuál es la utilidad de las reservas, porque vemos que hay un crecimiento importante, pero los trabajadores deben sentir ese crecimiento, que debería elevar la calidad de vida, tener colegios estatales de calidad, atención de la salud con profesionales. Esta expectativa positiva no lo sentimos los trabajadores y esto se expresa en los movimientos, huelgas, conflictos que seguirán si no se dinamiza la economía, inyección a sueldos y salarios a los trabajadores.

Menciona sobre la calificación de las agencias internacionales, y se pregunta ¿qué tan confiables son?, ya que no logran prever la crisis. Las inversiones de empresas extranjeras son positivas, piden estabilidad jurídica y se da con sacrificio, pero se pide también estabilidad jurídica para trabajadores, que no se despida porque se formó organización sindical. Hay abusos principalmente a trabajadores jóvenes, por parte de los supermercados, empresas textiles (renuevan mensualmente los contratos).

- La representante de PNUD, menciona sobre la carga tributaria que se busca elevar a 18%, es poco ambiciosa y debería plantearse 20 a 25%. Indica que Brasil incrementó la carga tributaria de manera significativa, igual sucede en países desarrollados, Francia plantea que colocaría el 75% de carga tributaria a los que más reciben. Sobre la importancia de mejorar el gasto, qué se está pensando en el MEF para que instituciones del sector público, sobre todo del área social mejoren su gestión, trabajen en gestión por resultados. Se plantea reforma del servicio civil pero se requiere también en gobiernos regionales y locales no solo en el gobierno nacional. Cada 3 meses cambian los Gerentes y dificulta el trabajo, esto se relaciona con capacidad para ejecución del presupuesto ya que no llegan a cumplir sus metas. Fortalecer capacidades es importante y la ley de servicio civil debe apostar en serio, las instituciones del área económica son sólidas pero en el lado social son débiles, y peor en espacios regionales y locales. Propone incluir además del índice de

competitividad, la inclusión social, grado de investigación, también el índice de desarrollo humano donde se combinan logros educativos y de salud.

- El representante de AMPE menciona que los cuadros presentados hablan de crecimiento por sectores, cuánto está creciendo el sector minería? Las cifras deben mostrarse a un nivel más específico.

- La asesora de la MCLCP, la sra. Boggio menciona que existe preocupación por la inclusión social en el marco macroeconómico multianual y se requiere visibilizar los grados de descentralización en la asignación de recursos, ya que esto va de la mano de la inclusión. Observa que existen inconsistencias en relación a la inclusión social. Plantea que hay 4 temas a revisar: la orientación de prioridades y metas sigue amarrado al crecimiento económico, la expresión más fuerte de esa inconsistencia es que no tiene en cuenta que la inclusión tiene diversa dimensiones y no solo es crecimiento de la economía y la inversión, menciona que en anteriores marcos macroeconómicos se planteaba el empleo, su crecimiento y calidad, que sería un objetivo social que no se está considerando. Un segundo tema de consistencia es que, si bien es bueno que se incremente la asignación de recursos: 55% en educación, salud, pero no se puede sostener ni mejorar a nivel de la precariedad que actualmente se tiene, lograr esa mejora es inconsistente con la meta de 16% de presión tributaria. El tercer tema referido a índices, es la evaluación de que incrementa el grado de inversión pero es menor en competitividad y está mal en oportunidades, cuál es la consistencia del marco con esta situación.

Agrega que el esfuerzo por mejorar la productividad rural, mejorar capacidades de productores rurales, inversión en salud y educación, incide en la productividad. El cuarto tema es que si ponemos como factores de riesgo principalmente factores internacionales, vemos que al mirar el factor interno solo vemos conflictividad social, se tiene visión distorsionada, un factor de riesgo interno es la inequidad y falta de oportunidades que incide en la conflictividad social.

- El representante de la ANGR plantea la necesidad de resolver los problemas latentes, si la economía crece 6% es positivo, pero en lo social las oportunidades de trabajo no se ven, falta saber sobre el crecimiento del empleo, si ha habido crecimiento económico cómo es el crecimiento del empleo en el país. Si la economía crece por qué habría conflicto social, no solo Conga, sino sueldos y salarios. Incremento de intervención policial ¿para el pueblo o para Veá, Saga? que son centros comerciales. Plantea que hay que resolver la desnutrición crónica, pero esto requiere resolver saneamiento, agua y desagüe. Proyectos de fierro y cemento, pero los gobiernos regionales y locales no presentan proyectos, hay 100 millones para proyectos de desnutrición pero solo ganó la municipalidad de Huancasancos, fueron 6 millones, pero no ejecutó porque fue descalificada. No se habla de SNIP productivo, se requiere desarrollo local.

- El presidente de la MCLCP menciona que hay dos temas, uno es el análisis macro económicos y las perspectivas, y otro es la asignación de recursos, siendo necesario hacer la consulta para que se pueda tratar en otra reunión.

- El expositor en representación del MEF menciona que se empieza por el tema interno no porque sea el más importante, sino porque su trabajo es responder las preguntas que hacen inversionistas, y lo que están mirando es la conflictividad, por eso el sesgo de la presentación.

Indica que con apoyo del BM se construyen carreteras y se busca que e vayan creando empresas con la misma gente del pueblo, para que den mantenimiento. No se requiere endeudamiento pero sí capacidad técnica para hacer inversiones y que se genere empleo sostenido en el tiempo. El empleo crece 50% la última década, el empleo adecuado está aumentando desde 2007. Y el subempleo que estaba más, está en descenso, es decir, que la gente se está mudando de estar desempleado a empleo adecuado. Se han realizado reuniones con OIT para incorporar mayor información sobre técnicas para hacer proyecciones de empleo, Alemania se atreve a poner proyecciones de empleo en el marco macroeconómico. Es complicado y debe hacerse de una manera técnicamente correcta.

Sobre superávit menciona que los recursos del Perú son no solo de hoy, sino también de las futuras generaciones. Mencionó que ha preguntado en diversas reuniones internacionales sobre los óptimos y reservas internacionales netas, en Wall Street donde se conversa con los banqueros que son los que van a prestar la plata, al FMI, finalmente la respuesta parece ser que los recursos son de todos, y hay que guardar para futuras generaciones. Señala que se ha tratado de considerar el índice de Desarrollo Humano, que es el nuevo indicador del BM.

5. Acuerdos

Finalizada la reunión, el Presidente de la MCLCP dio cuenta de los siguientes acuerdos:

- Saludando la presentación del expositor representante del MEF por la sustentación técnica, se acuerda continuar con la discusión sobre escenarios y desafíos.
- Enviar un saludo a la Defensoría del Pueblo por su aniversario institucional.
- Se enviará carta a los gremios, al Consejo de Ministros, Ministro del Interior, por el tema de seguridad de los dirigentes de la CGTP, principalmente de Construcción Civil.
- Aprobar la propuesta para participar en el proceso de preparación para el "post 2015", y vincular estas acciones con la Agenda de

Concertación 2013 de la MCLCP como parte de un proceso que iniciará la MCLCP en todo el país.

- Organizar un debate para tratar: “¿De dónde viene la conflictividad social?”, ¿cuáles son los factores que lo explican? y estrategias que permitan llegar a soluciones.
- Se hará contacto con el MIMP para obtener información sobre el caso de los niños de zonas en conflicto.
- Enviar a los integrantes del CEN el programa y lugar de los eventos a realizarse, como es la Reunión Nacional de Coordinadores de las mesas regionales a realizarse los días 14 y 15 de setiembre, y los Diálogos por la Concertación.

Miembros del CEN de la MCLCP (representantes titulares o alternos de las instituciones):

Federico Arnillas Lafert
Presidente

Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza

Ernesto Sueiro

Asesor de la Alta Dirección
Ministerio de Agricultura

Gustavo Minaya Goñy

Confederación General de Trabajadores del Perú
Sector Gremial

Juan Pichihua Serna

Dirección General Descentralización Fiscal y Asuntos Sociales
Ministerio de Economía y Finanzas

Josefina Huamán

Asociación Nacional de Centros
Sector ONG

Licely Ruiz Caro

Viceministerio de Poblaciones Vulnerables
Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables

Giancarlo Castiglione

CONADES

Mirtha Arce

Dirección General de Diplomacia Social
Ministerio de Relaciones Exteriores

David Romero Mazzini

Consejo Interreligioso del Perú
Sector Iglesias

Luis León García
Dirección de Atención Integral de Salud de la DAIS
Ministerio de Salud

Paul Martin
UNICEF
Sector Cooperación Internacional

Adrián Lazo
Director Oficina Planificación y Presupuesto
Ministerio de Transportes y Comunicaciones

María Zevallos
COEECI
Sector Cooperación Internacional

Lucía Ruiz Ostoic
Jefa de Gabinete de Asesores
Ministerio del Ambiente

Aurora Riva Patrón
Defensoría del Pueblo

Katushka Tapia
Gabinete de Asesores
Presidencia del Consejo de Ministros

Eduardo Ballón
Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales
Sector Gobiernos Regionales

Eduardo Carhuarica
Asociación de Municipalidades del Perú
Sector Gobiernos Locales