



## **Acta de la Sexta Sesión Ordinaria del Comité Ejecutivo Nacional**

**Jueves 09 de mayo de 2013**

1. Aprobación del acta de la sesión anterior y la agenda de esta sesión
2. Informes
  - Del Presidente
  - De los integrantes del CEN
3. Pedidos
4. Orden del día
  - 4.1 Marco común de programación 2013 -2014 de la MCLCP
5. Acuerdos

.....

### **1. Aprobación de acta de la sesión anterior y la agenda de esta sesión**

Se aprobó el acta de la sesión anterior, procediéndose a su firma. Seguidamente se aprobó la agenda de esta sesión.

### **2. Informes**

#### **➤ Del Presidente**

El Presidente de la MCLCP, Federico Arnillas informa sobre las disculpas presentadas por el representante del Ministerio de Agricultura por no poder asistir a la reunión, de igual manera la señora Elsa Baldeón representante de la CGTP.

A continuación, informa sobre su participación en diversas actividades, como son la Ceremonia en honor del Secretario de Estado de España de Cooperación Internacional y para Iberoamérica; Taller "Hacia la formulación del Plan de Acción de la Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2013-2021", organizado por el Ministerio de Agricultura; Feria Sectorial Agraria realizada en el marco de la Semana Internacional de la Agricultura 2013; Seminario Internacional de Política Agraria, presentación de los Resultados de la Encuesta Demográfica y de salud familiar ENDES 2012, organizado por INEI; V Reunión de la

Comisión Consultiva para la Estimación de la Pobreza (INEI); y presentación de las "Cifras de la Pobreza 2012", organiza Instituto Nacional de Estadística e Informática; Charla sobre asignación presupuestal en materia de niñez y adolescencia en el marco del PNAIA 2012 – 2021, organizada por Defensoría del Pueblo. Asimismo, informa sobre diversas reuniones con: representantes del Programa Nacional de Alimentación Escolar Qali Warma; grupo de trabajo sobre Gestión del Territorio, organizado por el Foro del Acuerdo Nacional; ceremonia de premiación de Concurso Audiovisual "Dos Orillas", organizado por Asociación Solidaridad Países Emergentes - ASPEm, Parlamento Andino y Centro Cultural PUCP; Grupo de Trabajo sobre Empleo y Lucha contra la Pobreza; representantes de Instituto Nacional de Paternidad Responsable – INPARES sobre el Diálogo Agenda Mujer; Representante de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación – FAO; Representante del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD; representantes de la Coordinadora de Entidades Extranjeras de Cooperación Internacional – COEECI.

El Presidente de la Mesa subraya la importancia de contar con aportes a la propuesta de Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2013-2021, que se está elaborando y ha sido remitida a los integrantes del CEN. En relación a la presentación del Informe técnico "Evolución de la pobreza monetaria 2007-2012", propone incorporar la discusión sobre las cifras de pobreza, el crecimiento económico y el rol distributivo del Estado.

Finalmente, informa sobre su asistencia al velorio de Javier Diez Canseco, haciendo presente el pésame personal y a nombre de la Mesa, independientemente de las cercanías y discrepancias, reconociendo el compromiso y aporte con la agenda de temas que son preocupación de la Mesa.

#### ➤ **De los integrantes del CEN**

La representante de la ANC informa que como sociedad civil se ha ratificado como representante ante el FIP a Rosa Elvira Guillén como titular y Giancarlo Castiglioni como alterno; estando en proceso la designación de representante de organizaciones indígenas. El Presidente de la Mesa plantea que si no hay observaciones, se da por aprobada la representación de sociedad civil en el FIP.

### **3. Pedidos**

La representante de Educación, indica que debe retirarse antes que termine la sesión, y hace el pedido para que se trate el tema de los resultados de la Evaluación Censal de Estudiantes, ya que se han encontrado algunas regiones "emergentes" que no han subido significativamente de nivel, incluso casos donde se observa la disminución. Al respecto, el Presidente de la Mesa indica que se

recoge el pedido, y se plantea que el tema se puede discutir coincidiendo con la relatoría de lo encontrado en las regiones sobre el Buen Inicio del Año Escolar. A esto se suma el tema de la infraestructura que ya fue planteado por la representante de educación en una sesión anterior.

El representante de UNICEF, propone el tema de efecto de la disminución de la cooperación internacional en los actores de la Mesa. El Presidente de la Mesa recoge el pedido y plantea invitar a APCI para que acompañe la discusión de este tema en una próxima reunión.

El representante de ANGR, solicita que se invite al MINAG para que presente el avance de la Comisión Multisectorial que está trabajando en la propuesta de la Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2013-2021.

La representante de ANC, hace el pedido de solicitar un informe sobre el estado de situación de las metas de los ODM "Más allá del 2015", ya que según se tiene información el documento elaborado no ha sido satisfactorio para el comité de alto nivel; y como sociedad civil se forma parte de una instancia internacional, habiendo un compromiso de parte de la Mesa, con quien se ha participado conjuntamente en seis reuniones macro regionales en todo el país. El Presidente de la Mesa recoge el pedido, para incluirlo como punto de agenda en una próxima reunión del CEN.

#### **4. Orden del día**

##### **4.1 Marco Común de Programación 2013 -2014 de la MCLCP**

El Presidente de la Mesa inicia la orden del día mencionando que el documento base sobre Marco Común de Programación se distribuyó en la sesión anterior, y en el Acta se puede revisar lo discutido, asimismo, recuerda que en la discusión de la sesión anterior se planteaban interrogantes sobre cuál es el mediano plazo, y cuáles eran las metas que se plantea la Mesa al año 2016. Previamente a la reunión, indica que se han circulado vía electrónica las tres agendas discutidas y aprobadas, y que fueron entregados en la asamblea de la instalación de la Mesa en el mes de setiembre 2011, cuando se inició la gestión del actual gobierno.

El Presidente de la Mesa continúa diciendo que en la carpeta se ha entregado el documento "De los Compromisos al Buen Gobierno. Propuesta de Metas para la Reducción de la Pobreza en el Perú", que contiene los compromisos para el buen gobierno que fueron trabajados antes del proceso electoral 2011 y constituyen el marco de referencia para el proceso que terminó con las metas y los Acuerdos Regionales de Gobernabilidad que incluyen estas metas. Las últimas páginas del documento contienen tres cuadros, uno sobre los Acuerdos regionales según ejes, temas y presencia de metas cuantitativas, donde se pueden ver los contenidos

temáticos de infancia en los acuerdos en cada región, así como diferenciar los que incluyen metas y los que no incluyen metas; un segundo cuadro con las mismas características pero en relación al tema de desarrollo rural; y un tercer cuadro donde se indican para cada región la existencia o no de asignación presupuestal en programas presupuestales estratégicos vinculadas a las metas.

Luego, menciona que este proceso realizado a nivel regional, sirvió de base para re trabajar las metas nacionales, que fueron presentadas a los partidos políticos que se iban a presentar en la campaña electoral nacional, habiendo acuerdo de los partidos políticos, excepto el grupo que representaba Rafael Belaunde, denominado "Adelante". En síntesis, dice el Presidente de la Mesa, las agendas nacionales tienen detrás un proceso técnico y también un proceso de concertación política. Se especifica también que los Acuerdos Regionales tienen un horizonte al año 2014 que finaliza el período de gobierno local y regional, y en el caso nacional inicialmente se planteó al 2014, pero se replantearon al 2016.

Finalmente, se presentan las metas en un power point, y se indica que para el trabajo de la Mesa se conforman grupos de trabajo, y se tienen diferentes tipos de acción, en algunos casos son propuestas sobre temas a concertar, o reportes del seguimiento de lo concertado, también se considera la elaboración de alertas que en el caso de la anemia, se hizo hincapié en la distribución de multinutrientes.

- **La representante de ANC**, menciona su preocupación respecto al proceso de concertación de las metas, ya que hay propuestas de sociedad civil en relación a varias metas, pero también los sectores plantean sus metas. Asimismo, menciona que las metas se podrían revisar y evaluar, ya que algunas son difíciles de alcanzar.
- **El Presidente de la mesa**, explica que en los grupos de trabajo se hace seguimiento concertado y participa sociedad civil y también el Estado, ya que se trata de metas concertadas. En el caso de las regiones, menciona que las Mesas Regionales están revisando el cumplimiento de los Acuerdos de Gobernabilidad, con participación de Estado y sociedad civil. Asimismo, recuerda que para la Mesa el largo plazo sería el 2021, y el mediano plazo el 2016, el tema en debate según la agenda aprobada para esta sesión es el Marco Común de Programación para los próximos dos años, considerado como corto plazo, ya que el año 2014 sería un año electoral donde se realizarán cambios en autoridades regionales y locales, por lo que se ha considerado trabajar este año y el próximo en el seguimiento de las metas concertadas en el 2010 e influir en la opinión pública comprometida con estas políticas para que se considere la continuidad de las políticas en el debate electoral del próximo año.

El Presidente de la Mesa recuerda que el 75% de candidatos que se presentaron al gobierno regional suscribieron los Acuerdos de gobernabilidad; y una de las tareas sería revisar las condiciones de factibilidad para el logro de algunas de estas metas, o los cambios que se requieren por ejemplo, en la manera de medirlas, es el caso de la medición de la desnutrición infantil que ahora se utiliza la base OMS.

- **La representante de ANC**, plantea que sería necesario una revisión de las metas, ya que al haber asumido la autoridad no siempre se observa continuidad, por ejemplo, por cambio de Ministros, lo que exige un proceso permanente de concertación para que las metas no se caigan. Y ver con qué instrumentos la Mesa puede incidir para que se cumplan las metas.
- **La representante de Educación**, menciona que al revisar las metas sería necesario trabajar las condiciones elementales del Estado, y las estrategias que permitirán alcanzar las metas. Se requiere ver qué cambios hay que hacer para llegar a algunos logros, por ejemplo, la reducción de anemia en niños de 50% a 25%, es una meta ambiciosa, y habría que ver su viabilidad técnica.
- **El representante de MIDIS**, planteó la importancia de trabajar marcando metas, y revisar los últimos datos de la ENDES para ver los avances. Indicó que hay metas autoimpuestas por el Estado, como la reducción de la desnutrición crónica a 10% (OMS), pero hay metas acordadas que requieren actualizarse.
- **El Presidente de la Mesa**, recordó que en la sesión anterior se preguntaba cuáles son los indicadores de impacto, a qué logros de reducción de pobreza contribuye la Mesa, los cuales están recogidos en las tres Agendas que se han vuelto a distribuir a los miembros del CEN. También señaló que en la presentación al inicio de esta sesión se ha buscado compartir con quienes no participaron en el proceso de definición de metas, ya que la aprobación del Marco Común se orienta hacia el cumplimiento de éstas. Por ejemplo, en el segundo semestre del año 2011 cuando se reinstala la Mesa con el actual gobierno, el Presidente planteó que la Mesa incluya temas como el empleo, entre otros. Es así que las metas guían las acciones de la Mesa y se desarrolla la práctica del Seguimiento concertado, donde participa Estado y sociedad civil. Siempre es posible modificar las metas, y para ello el plan de trabajo debe ayudar a cumplir con los roles de la Mesa. La pregunta es si el Marco Común de Programación ayuda o no a cumplir con la concertación, el seguimiento de lo concertado y el desarrollo de capacidades para hacer viable estos procesos en la Mesa Nacional y en las Mesas Regionales. Finalmente, menciona que está pendiente la discusión sobre los roles de la Mesa, para el martes 14 de mayo, y propone que en la próxima sesión ordinaria donde se presentarían los resultados del seguimiento concertado al Programa Salud Materno Neonatal, se discutan las metas relacionadas a ese tema.
- **La representante del Ministerio de Justicia**, menciona que hay problemas como el embarazo adolescente que impacta en la mujer y también en su pareja, ya

que ambos retrasan sus estudios, los temas de violencia, trata de personas, bullying, son importantes, y también deben haber metas para medir los avances. En relación al trabajo infantil se conoce que el Ministerio de trabajo tiene un plan, pero hay que ver un indicador para que los niños que son retirados del trabajo infantil se mantengan fuera y no regresen.

- **El Presidente de la Mesa**, manifiesta que el Marco Común de Programación considera un conjunto de actividades, algunas que cuentan con recursos y otras no. Por lo cual, indica que es importante recoger la imagen que planteó el representante del MIDIS en sesión anterior, respecto a que habrían “casilleros” en los cuales las instituciones tendrían que anotar los temas o preocupaciones que están asumiendo como sector o como organización. Un ejemplo, menciona el Presidente es el funcionamiento del grupo de trabajo denominado Colectivo Infancia, que iniciará una Campaña por el Buen Trato donde aportan un conjunto de instituciones.
- **La representante del PNUD**, menciona que revisando el Marco Común de Programación observa que habría que revisar la consistencia entre lo que se plantea en los lineamientos y las actividades, ya que algunas no corresponden, por ejemplo, en el ítem 3. y 3.4.
- **La representante de ANC**, expresa que no le parece bien restringir la acción de la Mesa a un presupuesto que viene de MIDIS, ya que lo que hace la Mesa no se reduce a lo que hace el equipo técnico, ni se trata de un apéndice del MIDIS, y que se da cuenta no solo al Estado sino a sociedad civil sobre sus acciones. Felicita la transparencia respecto a colocar el presupuesto que transfiere MIDIS. También menciona que las metas están vinculadas a fortalecer el diálogo, la concertación y por tanto la democracia, ya que demuestra que el Estado es capaz de escuchar a la sociedad civil, por lo cual deberíamos considerar indicadores de éxito de concertación y de seguimiento concertado a determinadas políticas que tienen que ver con la vida de las personas y que deben ser consultadas.
- **El representante de CONADES**, manifiesta que al revisar el documento presentado como Marco Común de Programación considera que hay temas que está trabajando ya la sociedad civil.
- **El Presidente de la Mesa**, menciona que las metas fueron concertadas y no se trata de metas de la Mesa, sino de metas concertadas por el Estado, partidos políticos y sociedad civil, en el espacio de la Mesa. Sobre algunas actividades de la Mesa menciona una actividad sobre derechos de las mujeres que se llevará a cabo en los próximos días, donde se cuenta con aporte de INNPARES y ASPEM.
- **La representante de ANC**, plantea que los integrantes de la Mesa deben colaborar con los temas que se proponen, y que en el caso del tema de los derechos de las mujeres, no debe trabajarse solo con algunas instituciones, ya que hay movimiento de mujeres y propuestas presentadas en el Congreso.

Considera que hay otros temas, como el de gestión de riesgos que considera la actualización del manual elaborado por la Mesa, y está por publicarse.

- **El representante de MIDIS**, plantea que el plan es flexible, y sería importante aprobar las 4 dimensiones y las actividades centrales planteadas por el equipo de la Mesa, así como aquellas que se harían en el marco de la Mesa, siendo importante que el ministerio comunique lo que quiere trabajar con la Mesa. Referente a los mecanismos de rendición de los recursos del Estado, son los que se establecen para la administración pública en general.
- **El presidente de la Mesa**, manifiesta que las diferentes intervenciones ayudan a aclarar el tema del plan de trabajo, que está planteado como un Marco Común de Programación y que es una ruta de trabajo del conjunto de la Mesa, que involucra varios niveles de complejidad, el CEN integrado por Estado y sociedad civil, los grupos de trabajo, y el equipo técnico que apoya y facilita los procesos en curso, así también están las Mesas Regionales que tienen autonomía ya que cuentan con participación de autoridades locales y regionales, y forman parte del sistema descentralizado de la Mesa.
- **La representante de la Defensoría**, señala que hay relación entre las metas y los roles de la Mesa, manifiesta que este es un tipo de plan en el marco de un espacio de encuentro como es la Mesa y lo que se aprueba tiene que ver con los compromisos de sus integrantes, tanto del Estado como de sociedad civil. Asimismo, insiste en el pedido de temas que no se están considerando como son seguridad ciudadana, violencia familiar, no solo contra las mujeres, solicita considerar la agenda para pueblos indígenas, y el tema de la corrupción.
- **El representante de CONADES**, afirma que en la dimensión institucional, los lineamientos plantean la lucha contra la corrupción, y en las actividades se está incluyendo el tema de rendición de cuentas.
- **La representante de ANC**, se adhiere al resumen que hace el representante de MIDIS, y menciona que hay acuerdo en relación a roles, y respecto a la dimensión social plantea la preocupación de sociedad civil en el tema de adolescentes y jóvenes, asimismo, el tema de servicio militar obligatorio. Propone un espacio de trabajo de sociedad civil, MIDIS y MINJUS para ver este tema. Menciona que la agenda de adultos mayores tiene problemas y plantea que la pensión no contributiva difiere de "Pensión 65", asimismo, está de acuerdo con trabajar balance y reportes. Finalmente, pregunta cuál es el procedimiento para trabajar una propuesta en la Mesa.
- **El Presidente de la Mesa**, señala que el procedimiento a seguir se puede observar en el caso del tema infancia, hay un colectivo que aprueba una agenda, habiéndose aprobado varios puntos a tratar, uno de ellos sobre el código de niñas, niños y adolescentes, que actualmente está en revisión en el Congreso, y el CEN se ha pronunciado sobre esa agenda; y en la última sesión se ha dado cuenta sobre cómo se está haciendo un trabajo con congresistas. Sin embargo, menciona que no es la única manera de incluir un tema, ya que

hay otros mecanismos: por ejemplo, hay temas en los que al existir puntos de vista muy diferentes, no se tienen acuerdos, es el caso de trabajo infantil, donde el acuerdo es que “no hay acuerdo”. En relación a la agenda Mujer, una observación es que los indicadores no visibilizan metas específicas sobre la situación de la Mujer, y lo que se busca es que las metas relacionadas con la situación de la Mujer se visibilice, esto sería en el caso de la situación de la Mujer rural, niña rural, adulta mayor, como punto de partida para ver si hay otros temas que sean posibles incluir y llegar a acuerdos. El CEN acordó en la sesión del 7 de mayo incluir el tema de la agenda Mujer en el trabajo de la Mesa.

- **La representante de ANC**, manifiesta que hay temas como violencia doméstica, participación en espacio público que deberían tratarse.
- **La representante de CONAMOVIDI**, señala que quiere poner en la Mesa el tema de la rectoría del MIDIS en el Programa de Complementación Alimentaria ya descentralizado, indica que hay una Mesa de trabajo que se reúne esporádicamente, pero la percepción es que la orientación, el seguimiento y la evaluación debe tener en cuenta la participación de las organizaciones, ya que no son organizaciones de beneficiarios sino de las organizaciones involucradas en el programa. Solicitan mayor participación, y siendo un programa para pobreza y extrema pobreza, hay un aporte del Estado que complementa el trabajo de las mujeres. Plantean que se les considere para las estrategias de salida, ya que por su experiencia pueden participar en programas como Qali Warma, sin embargo, ahora la oportunidad es nula. Indican que no son escuchadas y que no basta un trabajo técnico, para garantizar la implementación de políticas que respondan a desarrollo y no solo alivio de la pobreza, piden acceso a participar y ser consideradas como ciudadanas y no solo receptoras de ayuda.
- **El representante del MIDIS**, indica que en la Mesa que se puede considerar como un foro, deben verse estos temas, no agendas bilaterales. Propone la posibilidad de tratar de manera particular los programas sociales, y ver cómo convertir en agenda que el PCA mejore, siendo una agenda de largo plazo. Propone como tema los programas sociales, tratar el tema de Qali Warma, la Estrategia Incluir para Crecer, sería importante para corregir y mejorar, y hacer monitoreo de la política social. Menciona la importancia de considerar la flexibilidad del plan, y que la Mesa sea un foro o espacio vivo de discusión.
- **El Presidente de la Mesa**, menciona que los temas con acuerdo, constituyen la Agenda de la Mesa, y son referenciales, ya que hay otros temas que no se han discutido y tienen que ver con políticas de largo plazo; por ello, al inicio de las reuniones del CEN se plantean PEDIDOS, en los cuales se recogen temas que se quieren discutir, si la propuesta viene de sociedad civil, para que prospere el pedido debe haber respaldo del Estado, o viceversa; de esta manera se establece el tema y se van viendo las posibilidades de acuerdo. Como



estrategia para el funcionamiento de la Mesa, se han establecido Grupos de trabajo. Menciona que en relación al tema institucional hay un aspecto que tiene que ver con la institucionalidad democrática, la transparencia y descentralización, que son relevantes para la lucha contra la pobreza, y otro aspecto que tiene que ver con el funcionamiento de la Mesa en espacios regionales y locales, y la promoción de la participación.

- **El representante de ANGR**, menciona que es importante plantear el tema de ordenamiento territorial, la descentralización, ahora que se está por constituir el CCI, es importante ver estos temas.
- **El Presidente de la Mesa**, señala que se precisará en la Agenda de temas a trabajar el 2013, y se pedirán temas específicos a las instituciones. Indica que el Marco Común de Programación a aprobarse, es un punto de partida, y que requerirá ir ajustándose en el proceso. En relación al tema planteado por CONAMOVIDI se incorporaría en la agenda de política social para ver cómo los programas sociales contribuyen a la lucha contra la pobreza, y se planteará una discusión sobre las estrategias de salida que requieren vincularse con otras dimensiones del desarrollo.

## 5. Acuerdos

- Aprobar el Marco Común de Programación.
- Aprobar la propuesta de sociedad civil de ratificar ante el Comité Técnico del Fondo Italo Peruano a Rosa Elvira Guillén como titular y Giancarlo Castiglioni como alterno.
- Se reiterará el pedido a las instituciones que integran el CEN para que envíen sus propuestas de temas a incluir en la Agenda de trabajo del CEN.
- Se ratifica la realización de la sesión extraordinaria el día martes 14 de mayo, en la cual se invitará al Padre Gastón Garatea y Javier Abugattás, acordándose convocar en horas de la tarde.
- La próxima sesión ordinaria se realizará el 23 de mayo a las 8.45 a.m.

.....

**Miembros del CEN de la MCLCP** (representantes titulares o alternos de las instituciones):

**Federico Arnillas Lafert**  
Presidente

Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza

**Edgardo Cruzado**  
Secretario Técnico Territorial  
Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social

**Ana Cárdenas**  
CONAMOVIDI  
Sector Organizaciones Sociales

**Lucy Muñoz**

Gabinete de Asesores Despacho Ministerial  
Ministerio de Educación

**Josefina Huamán**

Asociación Nacional de Centros  
Sector ONG

**Laura Álvarez**

Dirección General de Derechos Humanos  
Ministerio de Justicia

**Giancarlo Castiglione**

CONADES

**Mirtha Arce**

Dirección para Asuntos Sociales  
Ministerio de Relaciones Exteriores

**Ma. Eugenia Mujica**

PNUD  
Sector Cooperación Internacional

**Lucía Ruíz**

Gabinete de Asesores Despacho Ministerial  
Ministerio del Ambiente

**Lennart Reinius**

COEECI  
Sector Cooperación Internacional

**Antonio Virhuez**

Asamblea Nacional de Gobierno Regionales  
Sector Gobiernos Regionales

**Gilda Uribe Uribe**

Secretaría Ejecutiva  
MCLCP

**Juana Gonzáles**

Defensoría del Pueblo