



Acta de la Tercera Sesión del Comité Ejecutivo Nacional MCLCP

Periodo Setiembre 2011- Julio 2016

Jueves 13 de octubre de 2011

Reunidos en la sede institucional de la MCLCP, en la Calle Ureta 147, Miraflores, se dio inició a la sesión del Comité Ejecutivo Nacional de la MCLCP a las 9:00 a.m., con la siguiente agenda:

1. Aprobación del acta de la sesión anterior y de la agenda de esta sesión.
2. Informes
 - Del Presidente
 - De las o los integrantes del Comité Ejecutivo Nacional
3. Pedidos.
4. Orden del día:
 - Propuestas sobre el Proyecto de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2012.
5. Acuerdos

1. Aprobación del acta de la sesión anterior y de la agenda de esta sesión:

Se revisó el acta de la sesión del jueves 6 de octubre de 2011. Al respecto, el Secretario Ejecutivo de la MCLCP, informó que por la vía electrónica se recibió la observación de una errata en la página 2, la cual fue corregida. Asimismo, el representante de la CGTP señaló que en la página 4 se había omitido la referencia a la aprobación de su propuesta. Hecha esta corrección y al no haber otra observación, se aprobó el acta.

Acto seguido, se aprobó la agenda y la orden del día de esta sesión.

2. Informes

Del Presidente

El Presidente de la MCLCP, Federico Arnillas, se refirió primero al Primer Concurso Nacional "Iniciativas Concertadas por una Cultura de Paz" organizado por el Movimiento Ciudadano "Para que No se Repita", el Instituto de Bartolomé de las Casas y la Mesa de Concertación. Indicó que, tal como indican las bases que se entregaron como parte de la carpeta, éste concurso premiará tanto a iniciativas concluidas como a las que están en proceso de ejecución o a nuevos proyectos.

Seguidamente, dio cuenta de la participación en la reunión del Foro del Acuerdo Nacional dedicado a las Prioridades de Política en Educación. La reunión, que se realizó el 7 de octubre, contó con la presencia de la Ministra de Educación, quien presentó el estado de situación del sector, así como las metas al 2016 propuestas por su administración. Resalto los contenidos de la presentación, indicando que en razón de ello se había reproducido y entregado en la carpeta de documentos de esta sesión para el conocimiento de las y los integrantes del CEN.

En tercer lugar, informó sobre la reunión del 11 de octubre con el Presidente de la Comisión de Economía del Congreso, a la que asistió también la representante de la Asociación Nacional de Centros. En esta reunión se tocaron temas claves como el financiamiento de los ingresos públicos, la reforma tributaria, así como las prioridades estratégicas que tienen servicios como educación y salud desde el enfoque de competitividad. En este sentido, indicó, se espera desarrollar un diálogo permanente con la finalidad de generar sinergia en temas de interés común para la Mesa y la Comisión de Economía.

Luego de ello, reportó su participación en el Seminario Regional sobre Apoyo Presupuestario organizado por la Oficina de Cooperación con América Latina de la Unión Europea. En este seminario se reunieron diez equipos técnicos que trabajan los temas de gestión de los programas de apoyo presupuestario. Señaló que en el caso del Perú, bajo esta modalidad se desarrolla el European, que está vinculado al Programa Articulado Nutricional. Al respecto el Presidente del Gobierno Regional de Apurímac resaltó los logros del programa en esta región.

Acto seguido, informó acerca de la invitación del Comité Ejecutivo Regional de la Mesa de Lambayeque para la ratificación de los compromisos comprendidos en los Acuerdos Regionales de Gobernabilidad, en el marco del Día Internacional de Lucha Contra la Pobreza (lunes 17). Señaló que está previsto realizar una reunión con jóvenes, en la cual se ratificará el compromiso

de parte de los actores relevantes para sumar esfuerzos en torno a la lucha contra la pobreza.

En este marco se refirió a otros dos eventos regionales: de un lado, la invitación del Gobierno Regional de Huancavelica para el 26 de octubre sobre "Control y vigilancia en el proceso del presupuesto participativo regional basado en resultados" y, de otro, la invitación de la Mesa Regional de Piura para presentar la Agenda por la Infancia a nivel regional y nacional .

Finalmente, mencionó la invitación de la ANC para asistir a la presentación de un libro sobre la participación de organizaciones de niñas, niños y adolescentes (NNA) en los procesos de presupuesto participativo. Indicó que la publicación está relacionada con la campaña para el presupuesto público "Las niñas y los niños primero", que fue apoyada por la Mesa en el año 2005.

De las o los integrantes del Comité Ejecutivo Nacional

La representante de ANC informó acerca de la realización del seminario latinoamericano "Soberanía Alimentaria y Nueva Arquitectura Financiera". Asimismo, mencionó que la ANC, con el apoyo de la Unión Europea y DiaKonía, está ejecutando un proyecto de inclusión en áreas alto andinas, en cuyo marco se está organizando un taller en Huancavelica. En vista de la invitación que la Mesa recibió para una reunión el 26 de octubre en Huancavelica, propuso coordinar esfuerzos de modo de viajar conjuntamente.

Por su parte, el representante de CGTP hizo referencia a la movilización nacional organizada por este gremio y precisó que su motivación no significó otorgar un cheque en blanco a la gestión actual, sino que se pensó como un mecanismo para reconocer los avances y respaldar los cambios que hasta este momento se han dado con el actual gobierno.

Acto seguido, el representante de la Asociación de Municipalidades del Perú, informó que este 27 y 28 de octubre se está realizando un seminario internacional sobre "Renovación Urbana e Inclusión Social" en la Municipalidad del Rímac. Asimismo, indicó que se está promoviendo encuentros descentralizados en diferentes lugares del país, en donde se prevé analizar el proyecto presupuesto público para el 2012. Finalmente, señaló que en el marco de la descentralización se está realizando un proceso de fortalecimiento de las Juntas de Coordinación Intergubernamentales. Al respecto, propuso que la Mesa pueda invitar a la Secretara de Descentralización para conversar sobre este tema.

La representante del MIMDES informó acerca de la comunicación enviada por la Ministra de la Mujer al Ministro de Economía y Finanzas indicando que en el proyecto de presupuesto del 2012 ya no se incluye el análisis con perspectiva

de género en las evaluaciones que realiza el MEF, por lo cual se ha solicitado la revisión de esta situación. Asimismo, expresó el interés de su institución para que en el 2012 se mantenga y financie el programa presupuestal estratégico para la prevención de la violencia familiar y sexual.

3. Pedidos

El Presidente de la MCLCP propuso organizar un pequeño grupo de trabajo que pueda discutir y alcanzar al CEN una propuesta para la mejora de la calidad de los procesos de diálogo y concertación entre Estado y sociedad civil. Recordó que éste fue un tema planteado en el diálogo con los congresistas de la Comisión de Inclusión Social. Sugirió que este grupo sea integrado por algún miembro del Ministerio de Justicia, de la ANC, de CONFIEP y también de los gobiernos sub-nacionales. Se aprobó esta solicitud.

Luego de ello, el representante de la CGTP propuso que el Comité Ejecutivo se pronuncie para respaldar la gestión de la Ministra de la Mujer, en el contexto del debate surgido a raíz de los sucesos ocurridos en Cajamarca. En función de este pedido intervinieron los representantes de ANC, Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales, PNUD, COEECI, CONFIEP y Comité Interconfesional del Perú. A partir de las consideraciones expuestas en este diálogo se acordó que el pronunciamiento debería emitirse en los siguientes términos, los cuales recogen el consenso de la reunión:

“El Comité Ejecutivo Nacional de la Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza - MCLCP, reunido el día de hoy en sesión ordinaria, acordó pronunciarse sobre el proceso de investigación en torno a los niños muertos en Cajamarca en los siguientes términos:

1. Nos solidarizamos con las familias de las niñas y niños fallecidos y con todas las familias afectadas por los hechos que son materia de investigación, que no deben volver a producirse en la gestión de los programas de asistencia alimentaria y en ninguna otra intervención del gobierno.
2. Exhortamos a las autoridades a desarrollar las investigaciones, denuncias y toma de decisiones colocando por delante el Interés Superior del Niño. La politización del debate no ha permitido enfocarse en la mejora que requiere la gestión de los programas de asistencia alimentaria y de los programas gubernamentales en general. Se ha generado desinformación en las madres y padres de familia, incertidumbre, desconfianza, sin medir las consecuencias de la privación de este complemento nutricional en los niños
3. Consideramos que esta es una oportunidad para que las autoridades y los funcionarios públicos, líderes políticos, periodistas y dirigentes de las

organizaciones de la sociedad civil encaremos coordinadamente, desde nuestros roles y espacios, nuestras responsabilidades con las personas más excluidas del país. Los programas sociales están siendo transferidos a los gobiernos regionales y locales, debiendo el Gobierno Nacional completar la transferencia ordenada de competencias, funciones y atribuciones.

4. Llamamos la atención de las autoridades que aún está pendiente de implementación la recomendación del Comité de Derechos del Niño al Estado peruano de colocar a la Dirección de niñez y adolescencia del MIMDES en la jerarquía que le corresponde para cumplir con su rol rector en materia de niñez".

Para finalizar la parte de pedidos, el representante de la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales solicitó a la Mesa organizar una reunión específicamente destinada a compartir los aportes de cada región sobre la lucha contra la pobreza, con la finalidad de tener un enfoque nacional. Respecto a este pedido, el Presidente de la Mesa propuso coordinar con la ANGR la mejor forma para hacer estas presentaciones, lo cual fue aprobado.

4. Orden del día

Propuestas sobre el Proyecto de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2012

El Presidente de la Mesa introdujo este punto, recordando el objetivo de la sesión y presentando a los representantes del Ministerio de Economía y Finanzas, Juan Pablo Silva, y de la CONADES y el Grupo Nacional de Presupuesto Público, Giancarlo Castiglione, quienes tuvieron a su cargo las exposiciones iniciales sobre este tema.

Juan Pablo Silva, Director de Calidad del Gasto y representante del MEF ante el CEN, inició su presentación indicando que, dado el tiempo disponible, había organizado la exposición tomando como eje las prioridades presupuestales para la temática de la inclusión social. Se refirió así a los siguientes aspectos:

- o El objetivo central del sector en relación al Presupuesto Público.
- o Los ejes estratégicos establecidos para conseguir este objetivo.
- o Los resultados esperados hasta el año 2016 para diferentes indicadores referidos a la lucha contra la pobreza, tales como desnutrición crónica infantil, mortalidad neonatal, etc.
- o Las prioridades de asignación presupuestal para el año 2012, subrayando el considerable aumento presupuestal dirigido a la agenda social.

- La intervención del Estado a partir de los diferentes programas sociales desde el enfoque de ciclo de vida.
- El gasto y las metas programadas para todos los programas de demanda, tales como SAMU, PAN y SMN.

La presentación completa se adjunta como anexo a esta acta.

A continuación, el representante de CONADES, Giancarlo Castiglione presentó los aportes del Grupo Nacional de Presupuesto Público, que se han organizado en torno a los criterios sobre el rol del presupuesto público:

- Rol redistribuidor del presupuesto.
- Rol reestructurador de la economía desde el presupuesto.
- Necesidad de avanzar hacia una reforma tributaria de carácter progresivo.

Luego de ello, expuso las siguientes observaciones al proyecto de presupuesto 2012:

- Sobre el monto no presupuestado de 8,493 millones y las prioridades para la asignación de esos fondos.
- Los bajos niveles de presión tributaria en el país.
- La alta concentración de los gastos de capital en el Gobierno Central.
- La modificación de la metodología del Presupuesto por Resultados.
- Las prioridades para el gasto: infancia, salud, educación, vivienda, adulto mayor, la agenda agraria (con énfasis en la pequeña agricultura), medio ambiente, justicia, verdad y reconciliación y descentralización presupuestal.

Antes de culminar, el señor Giancarlo Castiglione ofreció enviar el texto de su presentación para su posterior distribución a los miembros del CEN.

Finalizadas estas dos presentaciones, se dio inicio al diálogo en el cual intervinieron los representantes de ANC, CONFIEP, CGTP, Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales, Ministerio de la Producción y MINSA quienes plantearon un conjunto de consideraciones respecto de las exposiciones y del tema de presupuesto. Dada la extensión de las intervenciones, estas son recogidas en la relatoría de la reunión.

Al respecto, con base en las consideraciones expuestas, el Presidente de la Mesa propuso organizar la discusión en torno a tres ejes temáticos. En primer lugar, a los impactos de la crisis internacional sobre la gestión económica en su conjunto; en segundo lugar, a la metodología del presupuesto y gestión por resultados; y, en último lugar, a las asignaciones o las cifras del presupuesto para los temas que se consideren prioritarios.

Asimismo, respecto a la metodología del presupuesto por resultados, propuso convocar una reunión de trabajo en la cual el MEF pueda presentar los cambios introducidos en la metodología y, con base en el intercambio y sugerencias de las organizaciones del Estado y la sociedad civil involucradas en este proceso, se pueda concordar una propuesta como insumo para la siguiente sesión del CEN.

5. Acuerdos

- 5.1. Emitir un pronunciamiento del Comité Ejecutivo Nacional respecto a sobre el proceso de investigación en torno a los niños muertos en Cajamarca en los términos indicados en la tercera sección de esta acta.
- 5.2. Convocar para el martes 18 de octubre a las 4.30 pm a una reunión de trabajo para discutir los elementos de la metodología en el proceso de formulación del presupuesto, con la finalidad concordar propuestas para la siguiente sesión del CEN.
- 5.3. Convocar la próxima reunión ordinaria del Comité Ejecutivo para el jueves 20 de octubre de 8.45 a 11.30 am. La Orden del Día comprenderá las propuestas sobre el Proyecto de Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2012 en los aspectos referidos a la protección social frente a los impactos de la crisis y a la metodología del presupuesto por resultados. Se reserva fecha del 27 de octubre para una tercera sesión sobre el tema del presupuesto en lo relativo a las asignaciones presupuestales y otros asuntos que el CEN considere pertinente.

Miembros del CEN de la MCLCP (representantes titulares o alternos de las instituciones):

Federico Arnillas Lafert

Presidente

Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza

Renné Janette Pacheco Santos

Despacho Viceministerial
Ministerio de Agricultura

Gustavo Minaya Goñy

CGTP
Sector Organizaciones Gremiales

Juan Pablo Silva Macher

Director de Calidad de Gasto Público
Ministerio de Economía

Josefina Huamán

A.N.C.
Sector ONGs

Julio Lau-Choleón
Miembro Equipo Técnico MIDIS
Ministerio de la Producción

Giancarlo Castiglione
CONADES
Sector ONGs

María Teresa Merino de Hart
Directora para Asuntos Sociales
Ministerio de Relaciones Exteriores

Aurora Luna
Comité Interreligioso del Perú-Religiones por la Paz
Sector Iglesias

Ariela Luna
Asesora Despacho Ministerial
Ministerio de Salud

Fernando Villarán
CONFIEP
Sector Empresarial

Gustavo Quintanilla Lugo
Oficina de Planeamiento
Ministerio de Transportes y Comunicaciones

José Gonzáles-Vigil
PNUD
Sector Cooperación Internacional

Elías Segovia Ruíz
ANGR
Sector Gobiernos Regionales

Teresa Carpio
COEECI
Sector Cooperación Internacional

Eduardo Carhuaricra
AMPE
Sector Gobiernos Locales

Aurora Riva Patrón
Oficina de Desarrollo Estratégico
Defensoría del Pueblo

Documentos correspondientes a los Informes

- Carta del 6 de octubre mediante la cual el Movimiento Ciudadano “Para que no se repita” remite la convocatoria del Primer Concurso Nacional “Iniciativas Concertadas por una Cultura de Paz”.
- Exposición de la Ministra de Educación sobre las Prioridades de Política en Educación para el periodo 2011 – 2016 en la 94ª Sesión del Foro del Acuerdo Nacional.
- Programa del Seminario Regional sobre Apoyo Presupuestario organizado por la Oficina de Cooperación con América Latina de la Unión Europea.
- Carta del 4 de octubre de los Representantes para Perú de UNFPA y OPS invitando al Presidente de la MCLCP a participar en el Simposio Científico en el marco de la Iniciativa Maternidad Segura a realizarse el 13 de octubre.
- Invitación del Comité Ejecutivo Regional de la Mesa de Lambayeque para la ratificación de los Acuerdos Regionales de Gobernabilidad en el marco del Día Internacional de Lucha Contra la Pobreza: sábado 15 de octubre.

Documentos correspondientes al tema de la Orden del Día

- Presentación del Ministro de Economía y Finanzas ante el Congreso de la República sobre el Proyecto de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2011 – 2016.
- Borrador de Propuesta de la MCLCP para Mejorar el Proyecto de Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2012.
- Cuadro comparativo de las modificaciones propuestas en el Proyecto de Ley de Presupuesto del 2012 respecto a los artículos 13º numeral 2, 16º, 18º, 21º numeral 21.2 literales e) y f), 79º, 82º, 83º y 84º, la suspensión del artículo 80º y la derogatoria del artículo 84-A de la Ley N° 28411, Ley del Sistema Nacional de Presupuesto.
- Ampliar y reforzar la protección social y la lucha contra la pobreza frente a la crisis internacional y sus impactos en la población y zonas de mayor pobreza del país: propuestas del Comité Ejecutivo Nacional de la MCLCP, febrero de 2009.
- Propuestas del CEN de la MCLCP para mejorar los proyectos de ley de Presupuesto y de Equilibrio Financiero del Sector Público para el Año 2011 (Octubre de 2010).