



## **Acta de la Décimo Novena Sesión del Comité Ejecutivo Nacional MCLCP**

**Jueves 22 de octubre del 2009**

Reunidos en la sede institucional de la MCLCP, en la Calle Ureta 147, Miraflores, se dio inicio a la Sesión del Comité Ejecutivo Nacional de la MCLCP a las 9:15 a.m., con la siguiente agenda:

1. Aprobación del acta de la sesión anterior y de la agenda de esta sesión.
2. Informes
  - Del Presidente
  - Del Secretario Ejecutivo
  - Del Comité Ejecutivo Nacional
3. Pedidos
4. Orden del Día:
  41. Propuestas de la MCLCP para la Mejora de los Proyectos de Ley de Presupuesto y de Equilibrio Financiero del Sector Público para el Año Fiscal 2010 en materias asociadas a los programas y acciones orientadas a la lucha contra la pobreza.

-----

### **1. Aprobación del acta de la sesión anterior y de la agenda de esta sesión:**

Se aprobó el acta de la sesión anterior, así como la agenda de esta sesión.

### **2. Informes:**

#### **2.1. Del Presidente**

El Presidente de la MCLCP empezó la sesión con el informe de su participación en la reunión de trabajo "Desafíos en el tema de las comunidades indígenas amazónicas", organizado por el Programa-PrevCon de la Secretaría de Coordinación de la Presidencia del Consejo de Ministros y que se realizó el miércoles 14 de octubre. Destacó el diálogo sostenido a partir de las experiencias presentadas por Carlos Monge y Manuel Pulgar Vidal. Señaló que convendría invitar a PrevCon para presentar estas experiencias en la Mesa.

En segundo término se refirió a su participación en el "Encuentro de Sistemas Nacionales de Inversión Pública de América Latina y el Caribe 2009", organizado por la Dirección General de Programación Multianual del Ministerio de Economía

y Finanzas, los días 15 y 16 de octubre. Al respecto, señaló que hay un proceso de revisión de los sistemas de inversión en América Latina y que convendría seguir su desarrollo. Dio cuenta de algunos de los temas presentados en la reunión: la transición hacia esquemas de segunda generación, la desarticulación entre objetivos y prioridades, así como las diferencias entre los modelos plan y modelos presupuesto de seguimiento de la inversión.

En tercer lugar, informó sobre su participación en el III Taller Macro Regional "Avances en la Gestión de Riesgos y Planificación para el Desarrollo", realizado en Huaura el miércoles 21 de octubre. Participaron 80 personas, entre representantes de las Mesas de Lima Región e Ica, del Gobierno Regional de Lima y los Gobiernos Locales de Cerro Azul-Provincia de Cañete, y Salas Guadalupe-Provincia de Ica, así como los representantes de Cáritas e INDECI. El evento es parte del acompañamiento de la MCLCP a la población de las zonas afectadas por el sismo del 15 de agosto de 2007.

Acto seguido, se refirió a la Campaña "Se busca un millón de amigos", que se realiza en el marco del XX Aniversario de la Convención de los Derechos del Niño. Informó sobre las actividades y las metas de adhesión, sobre todo en regiones, destacando la buena recepción en zonas como Lambayeque, y Arequipa. Luego señaló que se ha colocado un millón de fichas de adhesión y que el desafío ahora es centralizarlas. Finalmente, mencionó los preparativos y coordinaciones que se vienen realizando para la entrega de las adhesiones el 13 de noviembre en la Sala Grau del Congreso de la República.

En quinto lugar, se refirió a la invitación cursada a CEPLAN para presentar los avances en la formulación del Plan Estratégico de Desarrollo Nacional al 2021 en la sesión del CEN del 05 de noviembre. Al respecto, señaló que esta invitación respondía al interés de contribuir desde el espacio de la MCLCP al proceso de formulación del PLADES, aportando una mirada colegiada sobre los diferentes componentes del plan.

A continuación, se refirió al comunicado de la Asociación Nacional de Centros-ANC sobre el tema de los proyectos aprobados por el Fondo Italo Peruano. Al respecto, señaló que el domingo 25 de octubre se publicarían en los principales diarios nacionales la lista de proyectos aprobados por el Fondo Italo Peruano. También aparecería la nueva convocatoria.

Finalmente, dio cuenta de la participación de la MCLCP en la reunión del Grupo de Trabajo de Presupuesto por Resultados y Mejora en la Calidad del Gasto del Congreso de la República el miércoles 21 de octubre. Señaló que en esta reunión se presentaron la versión preliminar de las propuestas de la MCLCP para la mejora de los Proyectos de Ley de Presupuesto y de Equilibrio Financiero para el Sector Público para el Año Fiscal 2010. Al respecto, mencionó que la presentación hecha buscó enfatizar la necesidad de fortalecer en el Presupuesto del Sector Público las disposiciones que regulan la atención a la población en situación de pobreza y extrema pobreza con prioridad en la infancia y en las zonas rurales. Mencionó que en la reunión también participó Virginia Borra, que hizo entrega de las propuestas de la Secretaría Técnica de la Comisión Interministerial de Asuntos Sociales – CIAS. Explicó las características de este Grupo de Trabajo, indicando que el contenido de las propuestas sería materia de la orden del día.

## **2.2. Del Secretario Ejecutivo**

El Secretario Ejecutivo informó, en primer lugar, sobre la V Reunión de Coordinadores y Secretarios a realizarse los días viernes 23 y sábado 24 de octubre con la participación de 52 delegados de las mesas regionales. Presentó el programa de la reunión de coordinadores y secretarios ejecutivos de la MCLCP el cual se dividía en esta ocasión en cinco temas: i) presentación de las Propuestas de la MCLCP para el Proyecto de Presupuesto Público para el año 2010; ii) proteger a las personas y promover el empleo a cargo de la OIT; iii) presentación del segundo reporte trimestral de seguimiento concertado a los programas presupuestales estratégicos; iv) avances en la evolución de los mecanismos de participación ciudadana previstos en el proceso de descentralización; y v) avances y perspectivas del XX Aniversario de la CDN y de la Campaña “Se busca un millón de amigos” en las regiones. Con relación al segundo día del evento, señaló que estaba dividido en dos momentos; en la mañana está prevista la presentación de los avances de la Campaña y en la tarde se verán revisaran varios informes relacionados con la gestión institucional.

En segundo lugar, se refirió a la reunión de la Comisión de Recursos Humanos de la MCLCP el viernes 16 de octubre. Mencionó que en esta reunión se revisó el avance en la implementación de las propuestas aprobadas en el 2008 y, adicionalmente, se abordaron otros dos temas: i) el procedimiento de evaluación anual del desempeño del personal de la MCLCP y ii) los criterios para organizar un sistema de voluntarios para el nivel regional y provincial en el marco de una estrategia de fortalecimiento de mesas locales.

En tercer término, se refirió a la convocatoria para presentar candidaturas a la primera edición del Premio Grupo Vidanta “Contribuciones a la reducción de la desigualdad y la pobreza en América Latina y el Caribe”. El Premio Grupo Vidanta tiene por objetivo reconocer y apoyar los trabajos sobresalientes que se realizan desde las organizaciones de la sociedad civil en América Latina y El Caribe para reducir la pobreza y la desigualdad, y combatir la discriminación. Entregó la información remitida por el Ministerio de Relaciones Exteriores.

Finalmente, reseñó los documentos entregados en la carpeta de esta reunión del CEN: el pronunciamiento de la ANGR, AMPE y REMURPE sobre el Proyecto de Presupuesto, las propuestas de la AMPE, las propuestas de la ST-CIAS para la reunión con el Grupo de Presupuesto por Resultados de la Comisión de Presupuesto, la propuesta alternativa del Grupo Nacional de Presupuesto Público y la exposiciones de la Ministra de la Mujer y Desarrollo Social y el Ministerio de Salud ante la Comisión de Presupuesto del Congreso de la República.

## **2.3. Del Comité Ejecutivo Nacional**

La representante de CONADES se refirió a la propuesta alternativa del Grupo Nacional de Presupuesto Público. Señaló que la propuesta entregada en esta sesión constituía una versión preliminar. La versión final será presentada el lunes 26.

El representante de la Secretaría Técnica de la CIAS señaló que las propuestas entregadas a la MCLCP tienen relación con las propuestas entregadas al Grupo de Trabajo sobre Presupuesto por Resultados del Congreso de la República.

### **3. Pedidos:**

No hubo pedidos.

### **4. Orden del Día:**

#### **4.1. Propuestas de la MCLCP para la Mejora de los Proyectos de Ley de Presupuesto y de Equilibrio Financiero del Sector Público para el Año Fiscal 2010 en materias asociadas a los programas y acciones orientadas a la lucha contra la pobreza.**

El Presidente de la MCLCP empezó este punto reseñando los antecedentes de la propuesta preliminar preparada por el Equipo Técnico de la MCLCP para la Mejora de los Proyectos de Ley de Presupuesto y de Equilibrio Financiero del Sector Público para el Año Fiscal 2010. Específicamente se refirió a los ejes acordados en la sesión anterior para la organización de las propuestas.

A continuación, antes de reseñar los contenidos de la propuesta, presentó un balance sobre la implementación de la gestión por resultados en el presupuesto público. Al respecto, mencionó los siguientes avances:

- Objetivos y metas nacionales definidos (alguna de ellas incluidas en el MMM)
- Visibilización de brechas en servicios y áreas claves vinculadas a los PPE con más alta incidencia en infancia
- 15 PPE considerados en el proyecto de Ley para el 2010
- 68 programas institucionales orientados a resultados contemplados en proyecto de Ley para el 2010
- Metodología para formulación de PPE definida y en desarrollo y perfeccionamiento.
- Desarrollo de Metodologías de seguimiento y seguimiento concertado
- Sistemas de seguimiento de la Gestión por Resultados en desarrollo y validación
- Metodologías de evaluación y evaluaciones realizadas o en curso
- Definición del Rol del Congreso en el seguimiento del Presupuesto por Resultados y grupo de trabajo abocado a la tarea
- Oferta de capacitación para PPR
- Estudios realizados y/o en curso para definir líneas de base para indicadores de resultados de los PPE

Luego, reseñó los desafíos en este proceso:

- Falta definir metas de manera territorializada para el caso de los PPE y plazos para el cierre de brechas (Compromisos sub-nacionales con el logro de objetivos nacionales)
- Mejorar transparencia de la información sobre los PPE y los nuevos programas institucionales orientados a resultados

- Reforzar el vínculo “Plan Operativo Institucional” y Presupuesto en los procesos de programación y formulación del presupuesto
- Formalizar los Programas Institucionales orientados a resultados, como parte de los instrumentos de la gestión por resultados, específicos y diferenciados de los PPE.
- Mejorar los sistemas de información institucionales e interinstitucionales referidos a la provisión de los servicios públicos a nivel de productos
- Reforzar el “seguimiento” como actividad concurrente con la ejecución; precisando niveles y responsabilidades
- Garantizar el funcionamiento del sistema de seguimiento previsto en la Ley 28411. (Producción de reportes periódicos de seguimiento y circulación y de los mismos entre las instituciones comprometidas y difusión).
- Mejorar los criterios de asignación presupuestal en atención a las brechas identificadas y el adecuado financiamiento de componentes claves de los PPE
- Política de incentivos para el logro de los resultados.

Acto seguido, reseñó los criterios con base en los cuales se organizan las 19 propuestas comprendidas en el documento elaborado por el Equipo Nacional:

- Precisar las disposiciones que regulan el PPR en la Ley 28 411, a la luz de la experiencia y los avances en curso: 10 propuestas específicas.
- Mejorar las condiciones de implementación del PPR para el 2010: siete propuestas específicas.
- Alinear las disposiciones sobre inversiones con el PPR y los instrumentos de gestión regional y local: una propuesta específica.
- Afirmar la prioridad de la protección de la infancia en la Ley de Equilibrio financiero: 1 propuestas específica.

Culminada la presentación de las propuestas por parte del Presidente de la MCLCP, intervino el representante del Ministerio de Economía y Finanzas para pedir que se deje constancia en el acta que la posición del MEF estaba expresada en el Proyecto de Ley de Presupuesto Público 2010 enviado por el Poder Ejecutivo al Congreso de la República, razón por la cual expresó su reserva respecto de la discusión de las propuestas planteadas en esta reunión.

Al respecto, la representante del Ministerio de educación sugirió que se pueda precisar los términos de la participación de los representantes de las entidades que integran el CEN en este tipo de acuerdos.

A continuación, intervino el representante de la Secretaría Técnica de la CIAS para señalar que, además de las propuestas entregadas para esta reunión, consideraba que el diseño de un nuevo programa presupuestal estratégico sobre seguridad alimentaria debería comprender, además del MIMDES, que es la única entidad considerado el Proyecto de Presupuesto, a otros sectores y a la Secretaría Técnica de la CIAS, quien por su función debería coordinar esta labor.

La representante de la CONADES se refirió a la dificultad de lectura del documento de propuestas, dado el lenguaje especializado con el que está elaborado. Resaltó la importancia del documento y, por ello mismo, para una mejor comprensión, recomendó incluir una presentación, en la que de la manera más amigable posible se indique los objetivos y el porqué de las propuestas,

El representante de la ANGR expresó que para su entidad el Proyecto de Presupuesto comprendía algunos elementos positivos, por ejemplo, la ampliación de la asignación para el Programa Logros de Aprendizaje a partir de la propuesta trabajada conjuntamente por el MEF y la ANGR. No obstante, señaló que existían problemas de fondo como el grave desbalance en la asignación para el Gobierno Nacional respecto de las asignaciones para los gobiernos regionales y las municipalidades. Estos problemas están indicados en el pronunciamiento conjunto de la ANGR, AMPE y REMURPE.

Por su parte, el representante de la AMPE señaló que las propuestas de la MCLCP deberían empezar expresando la preocupación porque el Proyecto de Presupuesto centraliza los recursos en el Gobierno Nacional. Este hecho atenta contra el proceso de descentralización, el cual fue diseñado precisamente para distribuir equitativamente la riqueza.

La representante del Ministerio de Salud reseñó los contenidos de la demanda adicional expuesta por el Ministro de Salud ante la Comisión de Presupuesto. En el marco del proceso de implementación del aseguramiento universal, se plantea eliminar las restricciones para los nombramientos de personal de salud, sobre todo en el primer nivel de atención. Esta es una medida que contribuiría a la efectiva descentralización del presupuesto.

El representante de la CONFIEP expresó que desde el punto de vista del sector privado también preocupa la concentración en los términos expresando en esta reunión por los representantes de la ANGR y la AMPE. Llamó la atención sobre la gravedad del recorte de recursos para los gobiernos regionales y municipalidades, en la medida que debilita la presencia del Estado en el territorio.

La representante de la COEECI señaló que la concentración de recursos podría originar nuevos conflictos. La visión de la cooperación internacional es facilitar la descentralización.

Expresada esta preocupación, la mayoría de los representantes ante el CEN coincidió en valorar la pertinencia de las propuestas presentadas por el Equipo Nacional. Así es como se respaldó la propuesta del Presidente de la MCLCP de organizar las propuestas en torno a las siguientes orientaciones:

- Fortalecer la atención a la población en situación de pobreza y extrema pobreza, protegiendo a los grupos vulnerables, en especial a los niños, niñas y adolescentes.
- Afirmar la capacidad del Estado para la provisión de los servicios públicos en los tres niveles de gobierno, lo cual comprende una equitativa distribución de los recursos y el fortalecimiento de la coordinación intergubernamental en la ejecución de las políticas públicas y el presupuesto por resultados.
- Avanzar en el cierre de las brechas de cobertura y calidad en los servicios públicos universales, mediante el afianzamiento de la metodología de presupuesto por resultados en el conjunto del presupuesto público.

Asimismo, se concordó en la necesidad de promover el análisis de los impactos de la reducción de la asignación presupuestal de los gobiernos regionales y las municipalidades en las condiciones de vida de la población, sobre todo en zonas rurales, en el debilitamiento de la presencia del Estado y en el surgimiento de potenciales conflictos sociales. En este marco, se sugirió que el Equipo Técnico Nacional analice la asignación para las municipalidades y, con base en los resultados, elabore un documento complementario que contribuya a una mejor comprensión de las implicancias de esta reducción.

Acto seguido, se concordó en el procedimiento propuesto por el Secretario Ejecutivo de la MCLCP para la aprobación de estas propuestas, de modo de enviarlas en el plazo más breve al Congreso de la República. Los términos del acuerdo se indican en la siguiente sección de esta acta.

## **5. Acuerdos:**

5.1. Con relación a las Propuestas para la Mejora de los Proyectos de Ley de Presupuesto y de Equilibrio Financiero del Sector Público para el Año Fiscal 2010, se aprobaron las propuestas presentadas en esta sesión con cargo al siguiente procedimiento:

- Consulta en las instituciones: las y los representantes ante el CEN consultarán en sus instituciones los temas y las propuestas abordados en esta sesión del CEN.
- Los temas de la consulta son: a) Las propuestas del documento entregado en la reunión de hoy (se adjunta el archivo), b) Las propuestas para abordar el problema de la reducción del presupuesto de los gobiernos regionales y locales en el Proyecto de Presupuesto 2010 y c) Los asuntos que cada entidad considere relevante incluir como propuesta adicional.
- El plazo de la consulta: los resultados de la consulta y los aportes y sugerencias específicas que se deriven de ello se enviarán a la Mesa por correo electrónico hasta las 6:00 p.m. del lunes 26 de octubre.
- La consolidación de los aportes y el envío a la Comisión de Presupuesto: la Secretaría Ejecutiva de la Mesa consolidará los aportes el martes 27 y enviará las propuestas así consolidadas a los integrantes de la Comisión de Presupuesto del Congreso de la República, solicitando una reunión para su sustentación.

-----

## **Documentos entregados:**

### **Sobre los puntos de agenda**

- o Programa. Desayuno de Trabajo sobre Temas de Coyuntura "Desafíos en el tema de las comunidades indígenas amazónicas", organizado por el Programa – PrevCon de la Secretaría de Coordinación de la Presidencia del Consejo de Ministros: miércoles 14 de octubre.

- o Presentación. "Encuentro de Sistemas Nacionales de Inversión Pública de América Latina y el Caribe 2009", organizado por la Dirección General de Programación Multianual del Sector Público del Ministerio de Economía y Finanzas: jueves 15 y viernes 16 de octubre.
- o Programa. III Taller Macro Regional "Avances en la Gestión de Riesgos y la Planificación para el Desarrollo": Huaura, miércoles 21 de octubre.
- o Invitación a la reunión del Grupo de Trabajo Presupuesto por Resultados y Mejora en la Calidad del Gasto del Congreso de la República: miércoles 21 de octubre.
- o Programa. V Reunión Nacional de Coordinadores y Secretarios Ejecutivos: viernes 23 y sábado 24 de octubre.
- o Programa. Reunión de la Comisión de Recursos Humanos de la MCLCP: viernes 16 de octubre.
- o Convocatoria para presentar candidaturas a la primera edición del Premio Grupo Vidanta "Contribuciones a la reducción de la desigualdad y la pobreza en América Latina y el Caribe.
- o Pronunciamiento de la ANGR, AMPE y REMURPE sobre el Proyecto de Ley de Presupuesto 2010.
- o Propuestas de la AMPE sobre el Proyecto de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2010.
- o Ayuda Memoria. Propuestas de la ST-CIAS para la reunión con el Grupo de Presupuesto por Resultados de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.
- o Hallazgos preliminares de la Evaluación Rápida de Campo sobre los Mecanismos de Participación Ciudadana en el Proceso de Descentralización: ProDescentralización – MCLCP.
- o Boletín de CEPAL/OIT: Coyuntura Laboral en América Latina y el Caribe, setiembre 2009.
- o Resumen Ejecutivo: Informe del Cumplimiento de los ODM 2008.
- o Propuestas de la MCLCP para la Mejora de los Proyectos de Ley de Presupuesto y de Equilibrio Financiero del Sector Público para el Año Fiscal 2010 en materias asociadas a los programas y acciones orientadas a la lucha contra la pobreza. (versión preliminar).
- o Propuestas de la Secretaría Técnica de la Comisión Interministerial de Asuntos Sociales (CIAS) de la PCM sobre el Proyecto de Presupuesto.
- o Propuesta Alternativa del Grupo Nacional de Presupuesto Público (de sociedad civil) sobre el Presupuesto del Sector Público 2010.
- o MIMDES. Exposición ante la comisión de presupuesto y cuenta general del Congreso de la República sobre el Presupuesto 2010.
- o Boletín Descentralización y Buen Gobierno N° 3, Defensoría del Pueblo.

**Miembros del CEN de la MCLCP** (representantes titulares o alternos de las instituciones):

**Federico Arnillas Lafert**  
Presidente

Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza

**Virginia Borra**  
Secretaría Técnica CIAS  
Presidencia del Consejo de Ministros

**Alexander Casas**  
Plataforma Nacional de Juventudes  
Sector Organizaciones Sociales

**Alejandro Olivares**

**Ana Tallada**  
CONADES  
Sector ONGs y Redes



Direc. Gral. Asuntos Económicos y Sociales  
Ministerio de Economía y Finanzas

**Liliana La Rosa**  
Asesora del Despacho Ministerial  
Ministerio de Salud

**Jorge Bravo**  
Comité Interconfesional del Perú  
Sector Iglesias

**Patricia Valdivia**  
Unidad Estadística Educativa  
Ministerio de Educación

**Pedro Gamio**  
CONFIEP  
Sector Empresarial

**Ma. Teresa Merino**  
Directora General Diplomacia Social  
Ministerio de Relaciones Exteriores

**María Zevallos**  
COEECI  
Cooperación Internacional

**Pedro Morales**  
Asociación de Municipalidades del Perú  
Sector Gobiernos Locales

**Gustavo Guerra-García**  
ANGR  
Sector Gobiernos Regionales

**Erika Bedoya**  
Asesora Despacho Defensorial  
Defensoría del Pueblo