



Acta de la Vigésima Tercera Sesión del Comité Ejecutivo Nacional MCLCP

Jueves 17 de diciembre del 2009

Reunidos en la sede institucional de la MCLCP, en la Calle Ureta 147, Miraflores, se dio inicio a la Sesión del Comité Ejecutivo Nacional de la MCLCP a las 9:23 a.m., con la siguiente agenda:

1. Aprobación de la agenda de esta sesión.
2. Informes
 - Del Presidente
 - Del Comité Ejecutivo Nacional
3. Pedidos
4. Orden del Día:
 - 4.1. Evaluación de las actividades nacionales de la MCLCP en el año 2009.

1. Aprobación de la agenda de esta sesión:

Se aprobó la agenda de esta sesión.

2. Informes:

2.1. Del Presidente

El Presidente de la MCLCP empezó la sesión justificando la ausencia del Secretario Ejecutivo de la MCLCP que se encontraba con descanso médico luego de una operación. Acto seguido, pasó a informar sobre las actividades de la Campaña "Se busca un millón de amigos". Al respecto, se refirió a su participación en el "Debate Nacional para el fortalecimiento de los sistemas de protección de los niños, niñas y adolescentes frente a la violencia", realizado el viernes 04 de diciembre en 11 ciudades interconectadas a través del sistema de video conferencias (Trujillo, Piura, Chimbote, Chiclayo, Arequipa, Huancayo, Cusco, Ica, Tacna, Lima y Tarapoto). Se refirió también a las actividades previas realizadas en 17 ciudades del país, en coordinación con las instituciones del Colectivo Interinstitucional por los Derechos de los Niños, Niñas y Adolescentes.

Luego, invitó a los representantes de las instituciones que integran el CEN a la presentación pública de la "Guía de Gestión del Riesgo de Desastres" prevista para el viernes 18 de diciembre. Mencionó que la presentación de la guía tenía

como objetivo ayudar a fortalecer la implementación del enfoque de gestión de riesgos de desastres en la planificación del desarrollo local. Recordó que la guía fue validada a través de talleres descentralizados realizados en coordinación con Cáritas, ITDG e INDECI. Añadió que la guía fue gestada a partir del fatídico terremoto del 15 de agosto del 2007, con el convencimiento de que era necesario promover formas de cooperación, estrategias de desarrollo y lucha contra la pobreza que apliquen un enfoque de prevención de desastres y mitigación de riesgos.

En tercer lugar, informó sobre la solicitud del Fondo Italo Peruano (FIP) para la designación del representante de la sociedad civil ante el Comité Técnico del FIP. Al respecto, recordó a los representantes de las instituciones que integran el CEN el procedimiento seguido en años anteriores para designar a los representantes titular y alterno. Luego, hizo entrega de una ayuda memoria preparada por la Secretaría Ejecutiva en donde se especifica los antecedentes y las funciones del Comité Técnico del FIP. Añadió que el Comité Técnico del FIP tiene entre sus funciones la evaluación del proceso de selección de proyectos a ser financiados con el Fondo Italo Peruano, cuyos resultados se ponen en consideración del Comité Administrativo del FIP. Recordó que en el 2007 la representación de la sociedad civil estuvo en los representantes de la Asociación Nacional de Centros y la Red Jubileo Perú, en el 2008 en los representantes de la ONG Fomento para la Vida y la Confederación General de Trabajadores del Perú y en el 2009 se ratificó para un segundo período a los representantes de la sociedad civil designados en el 2008. Luego pidió a los representantes de la sociedad civil que integran el CEN reunirse a fin de concordar una propuesta de representante titular y alterno, la cual debería ser presentada en la próxima sesión del CEN para su aprobación.

Finalmente, informó sobre los documentos recibidos en la Mesa de Partes de la MCLCP y que se entregan en esta reunión, de manera complementaria a los documentos relacionados con los puntos de agenda, para la información de las y los integrantes del CEN: solicitud de información del MIMDES sobre cumplimiento y acciones implementadas respecto a las recomendaciones del Comité de Derechos del Niño; recomendaciones del CONCYTEC respecto del segundo reporte de seguimiento concertado del Programa Presupuestal Estratégico Logros de Aprendizaje al finalizar el III Ciclo de EBR 2009; informe de gestión de la MCLCP al mes de diciembre de 2009 solicitado de urgencia por la PCM y enviado el sábado 12 de diciembre; invitación del PNUD a la Reunión de Trabajo entre Estado y la Sociedad civil sobre "Plan Nacional de Lucha contra la Corrupción y Convención de Naciones Unidas Contra la Corrupción, situación actual y desafíos" del miércoles 16 de diciembre; invitación a la ceremonia de inauguración del Museo de la Memoria del miércoles 16 de diciembre; invitación del CIES para participar en el XX Seminario Anual CIES 2009 "Retos y perspectivas de la descentralización y la integración del Perú a la economía mundial" del martes 15 al jueves 17 de diciembre; invitación del INEI a la presentación del Informe de la Encuesta Demográfica y de Salud Familiar (ENDES) 2007-2008 del viernes 18 de diciembre; comunicación de USAID/Perú ProDescentralización remitiendo el boletín trimestral N° 4 "Apuntes Descentralistas" y la "Brújula de la descentralización 2009-2010, así como el envío por parte del CISEPA_PUCP de la revista Coyuntura correspondiente al periodo noviembre-diciembre.

2.2. Del Comité Ejecutivo Nacional

La representante de CONADES informó sobre el evento macro regional del sur realizado en Puno los días jueves 10 y viernes 11 de diciembre y en el que participaron los seis departamentos del sur. Añadió, que en el evento se abordaron los temas de política de igualdad de oportunidades y articulación gubernamental y territorial.

El representante de la Plataforma Nacional de Juventudes informó sobre su participación en el evento de la Secretaría Nacional de Juventudes (SNJ) donde se abordó el tema de la "Participación y Políticas Públicas de Juventud". Señaló que en este evento se informó que la Secretaría Nacional de Juventudes no podía aplicar políticas sin una evaluación previa del Ministerio de Educación. Por otro lado, mencionó que en el evento el representante del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNPHA) indicó que en el Perú no se venían aplicando las políticas públicas tomando como referencia el bono demográfico.

3. Pedidos:

La representante de CONADES solicitó que se informe sobre la situación del Consejo de Coordinación Intergubernamental.

La representante del Ministerio de Educación solicitó que en una próxima sesión se informe sobre la participación de la MCLCP Nacional en el Comité de Supervisión y Transparencia del Programa Juntos y sobre las actividades de las mesas regionales en apoyo a las actividades de este Comité.

4. Orden del Día:

4.1. Evaluación de las actividades nacionales de la MCLCP en el año 2009:

El Presidente de la MCLCP empezó este punto recordando el procedimiento acordado para la evaluación de las actividades nacionales de la MCLCP en el año 2009. Indicó que esta evaluación sería, en primer lugar, un momento importante de reflexión de lo hecho sobre los diferentes aspectos del trabajo y funcionamiento del sistema nacional y descentralizado de mesas de concertación y, en segundo lugar, un momento de planteamiento de desafíos hacia adelante para el sistema nacional y descentralizado de mesas de concertación. Luego, hizo entrega de la guía con las preguntas para la reflexión de conjunto.

Acto seguido, se desarrolló el primer momento de la evaluación anual del CEN con base en la información reportada por la Secretaría Ejecutiva de la MCLCP en el Formato "A", en donde se presentaron las actividades realizadas durante el año tomando como referencia la programación de actividades en el POA aprobado a comienzos de año, así como las actividades desarrolladas en el marco de la Campaña Nacional y Descentralizada para el Fortalecimiento de la Protección Social y la Campaña "Se busca un millón de amigos". El Presidente de la MCLCP mencionó que en se estaba incluyendo también información sobre los

espacios nacionales en los que participa y apoya la MCLCP y sobre la incidencia pública y la presencia en medios de comunicación.

En esta parte, el Presidente de la MCLCP reseñó los principales resultados de los diferentes aspectos del trabajo y funcionamiento del sistema nacional y descentralizado de mesas de concertación: las propuestas concertadas en el año para priorizar la protección social y la lucha contra la pobreza en los planes, los programas y acciones para enfrentar la crisis internacional, el cambio climático y sus impactos; el seguimiento concertado de las acciones y medidas que se diseñen e implementen para la protección social y la lucha contra la pobreza; el desarrollo de capacidades de los actores públicos y privados para la ejecución de las medidas de protección social y lucha contra pobreza; la articulación del sistema nacional y descentralizado de mesas, entre otros.

Consultados los representantes de las instituciones que integran el CEN acerca de las observaciones o sugerencia relacionadas con aspectos que podrían no estar suficientemente visibles o que estarían ausentes en la presentación de la información del formato de las actividades del POA, no hubo comentarios, de modo que se procedió a validar la información presentada.

Luego, el Presidente de la MCLCP hizo entrega del formato "A1" con la información preparada por la Secretaría Ejecutiva de la MCLCP sobre el funcionamiento del CEN, en donde se presenta información complementaria sobre las principales propuestas concertadas, los principales acuerdos adoptados, así como cuadros y estadísticas sobre la asistencia y participación de los representantes ante el CEN. Al respecto, reseñó algunos aspectos cuantitativos de este funcionamiento: durante el año 2009, el CEN tuvo 22 sesiones ordinarias y 4 sesiones extraordinarias, y que en éstas sesiones se aprobaron 14 propuestas concertadas y se tuvieron 54 acuerdos.

A continuación, se desarrolló el segundo momento de la evaluación referida a la reflexión cualitativa acerca del conjunto de las actividades nacionales de la MCLCP 2009, que se planteó inicialmente en torno a los siguientes puntos:

1. La apreciación general sobre el funcionamiento del CEN.
2. Aprendizajes de la campaña nacional y descentralizada para fortalecer la protección social frente a la crisis internacional y sus impactos.
3. Aprendizajes de la campaña "se busca un millón de amigos".
4. Propuestas y recomendaciones para el 2010.

Las y los representantes ante el CEN coincidieron en la conveniencia de priorizar dos de estos puntos: por un lado, una apreciación general sobre el funcionamiento del CEN y que se refiere a los procesos nacionales que requirieron del diálogo y la concertación en el 2009 y, de otro lado, las propuestas y recomendaciones para el 2010.

Con relación al funcionamiento del CEN, intervinieron los representantes de CONADES, Cáritas, PNUD, Secretaría Técnica del CIAS, Ministerio de Educación y del Equipo Técnico de la MCLCP. Así es como se señaló que el tema de la crisis y las propuestas para la protección de los grupos vulnerables fue uno de los temas más importante que requirieron del diálogo y la concertación entre Estado y sociedad en el 2009 y que, coincidentemente, fue el tema en donde la MCLCP

hizo mayor incidencia como sistema nacional y descentralizado de mesas de concertación. En ese marco, se destacó las propuestas concertadas referidas a las medidas urgentes para reforzar y ampliar la protección de las niñas y los niños frente la crisis internacional y sus impactos; la seguridad alimentaria y el desarrollo rural; la protección de los adultos mayores; el cambio climático y la gestión de riesgos, así como propuestas para mejorar las leyes de Presupuesto y Equilibrio Financiero 2010.

En segundo lugar, se mencionó que, además de la concertación de propuestas, la Mesa Nacional contribuyó al enfrentamiento de la crisis a través del seguimiento concertado, sobre todo en los temas de política económica y social, que incluye el seguimiento de los programas presupuestales estratégicos del Presupuesto por Resultados y de los acuerdos de los procesos de Presupuesto Participativo.

Se destacó también las acciones desarrolladas para el fortalecimiento de la institucionalidad del diálogo y la concertación a nivel nacional y regional, sobre todo luego de los sucesos de Bagua. Aquí se señaló la participación en el Grupo Nacional de Coordinación para el Desarrollo de los Pueblos Amazónicos (sobre todo el apoyo a la Mesa N° 4 sobre el Plan de Desarrollo Amazónico), en la Mesa de Diálogo para el Desarrollo de los Pueblos Andinos. Se señaló también como un aporte al fortalecimiento de esta institucionalidad la metodología de trabajo que promueve la formación de colectivos y grupos de trabajo con participación del Estado y la sociedad, como por ejemplo el Colectivo por los Derechos de Niños, Niñas y Adolescentes; el Colectivo Buen Gobierno, el Colectivo de Asistencia Técnica sobre Presupuesto por Resultados.

En tercer lugar, se destacó que, en términos de las estrategias implementadas desde la Mesa Nacional durante el 2009, los mejores resultados están en la concertación de propuestas y, en segundo término, en el seguimiento concertado. Al respecto, se mencionó que tanto la concertación de propuestas como el seguimiento concertado funcionaron mejor durante el primer semestre, cuando se puso énfasis en la protección social. También se indicó que el diálogo y la concertación requieren renovar permanentemente la voluntad y el compromiso de los diferentes actores del Estado y de la sociedad.

Con relación a las propuestas y recomendaciones para el 2010, intervinieron los representantes de la Plataforma Nacional de Juventudes, Cáritas, CONADES, PNUD, PCM, Defensoría del Pueblo, y Ministerio de Trabajo. En primer lugar, como prioridades a tener en cuenta en el POA 2010 se planteó: i) fortalecer la concertación en torno a desarrollo humano y lucha contra la pobreza teniendo en cuenta que en el 2010 habrá elecciones en los espacios regionales y locales; ii) promover la neutralidad de las autoridades, funcionarios y servidores públicos en el proceso electoral, así como la transparencia y la rendición de cuentas como práctica de buen gobierno; iii) promover los compromisos de los candidatos, pero también de los electores y los medios de comunicación con las propuestas y medidas necesarias para enfrentar la crisis, proteger a los grupos vulnerables (infancia, adultos mayores) e incorporar la gestión de riesgo de desastres en la planificación del desarrollo regional y local; iv) avanzar en la concertación de propuestas en torno a temas como: juventud y seguridad ciudadana, juventud y desarrollo rural, seguimiento de los conflictos sociales,

desarrollo económico y empleo digno, desarrollo rural y la seguridad alimentaria y los riesgos de la variabilidad climática; v) continuar con el seguimiento de las políticas y los programas sociales, más allá de los PPE, vi) incluir el seguimiento del avance del Programa Juntos y su relación con la oferta de servicios públicos, vii) continuar con el seguimiento de la crisis económica y cómo afecta los índices de pobreza en el país, y viii) incluir el seguimiento y evaluación del plan anticrisis en términos de sus resultados y avances.

En segundo término, como prioridades para mejorar el funcionamiento del CEN, se planteó: i) continuar con la elaboración concertada del Plan Operativo 2010, continuando con las sesiones regulares según la metodología actual, ii) incluir una evaluación participativa a mitad de año en términos cualitativos en aspectos claves como en qué procesos y momento estamos en el CEN, iii) incorporar las iniciativas y propuestas de las instituciones del Estado y de la Sociedad Civil que participan en el CEN, iv) incorporar el aspecto preventivo en las propuestas concertadas en el CEN, v) reforzar los roles de articulación entre las instancias nacionales del Estado y la sociedad civil que integran el CEN, y las dinámicas regionales. En este último aspecto mencionaron la importancia de invitar a representantes de las mesas regionales a las sesiones del CEN. Finalmente, se mencionó la necesidad de que desde la Mesa Nacional haga explícito lo que se espera de las instituciones que integran el CEN y en función a ello en qué podrían priorizar sus actividades en el 2010.

En tercer lugar, con relación a las acciones referidas al fortalecimiento del sistema nacional y descentralizados de mesas regionales para el 2010, se planteó: i) reforzar los comités regionales en el contexto de elecciones regionales y locales, reafirmando la neutralidad de coordinadores y comités de MCLCP regionales y locales en proceso electoral (revisar-difundir nuevamente código de ética), ii) revisar el estándar de las mesas activas, la presentación de objetivos y planes nacional y regionales a candidatos regionales incidiendo en la importancia de la concertación regional y local como clave para el desarrollo y la lucha contra la pobreza, iii) continuar con las capacitaciones descentralizadas a fin de reforzar el sistema nacional y descentralizado de las mesas de concertación, iv) mejorar las dinámicas de los CER y la necesidad de reforzar las mesas locales en zonas de conflicto.

Luego de las intervenciones de los representantes en el CEN, el Presidente de la MCLCP concluyó la evaluación anual mencionando que el 2010 planteaba nuevos desafíos para el Sistema Nacional y Descentralizado de Mesas de Concertación, en especial frente un año electoral y la necesidad de aportar con una agenda concertada en el debate público nacional. Un aspecto crucial, señaló, podría ser el de poner en agenda la propuesta de un piso básico de protección social para todos los ciudadanos, que ha sido planteado inicialmente por el PNUD y la OIT. Otros temas podrían ser el de los impactos del cambio climático y el bono demográfico. Finalmente, resaltó la importancia de continuar con la evaluación del impacto de la crisis internacional y de las medidas anticrisis y el desempeño de los actores.

5. Acuerdos:

5.1. Con relación a la solicitud para la designación del representante de la sociedad civil ante el Comité Técnico del Fondo Italo Peruano (FIP) se acordó que los representantes de la sociedad civil en el CEN se reúnan y concuerden una propuesta de representante titular y alterno ante el Comité Técnico del FIP, el cual debería ser presentada en la próxima sesión del CEN para su aprobación.

5.2. Con relación a la Evaluación Anual 2009 se validó la información presentada en los formatos "A" y "A1", referidos a las actividades comprendidas en el Plan Operativo Anual 2009 y al funcionamiento del Comité Ejecutivo Nacional de la MCLCP.

5.3. Con relación a la reflexión sobre las estrategias de trabajo y las propuestas y recomendaciones para el 2010, las consideraciones expuestas en esta sesión servirán como insumo para la elaboración del Plan de Trabajo de la MCLCP Nacional en el 2010.

.....

Documentos entregados:

- o Programa. Debate Nacional por el fortalecimiento del Sistema de Protección de los Niños, Niñas y Adolescentes: viernes 04 de diciembre.
- o Programa. Presentación de la Guía de Gestión del Riesgo de Desastres: viernes 18 de diciembre.
- o Ayuda Memoria. Procedimiento para designar representante de la sociedad civil ante el Comité Técnico del Fondo Italo Peruano (FIP).
- o Carta N° 058-2009-MCLCP: Designación de dos representantes de las instituciones de la sociedad civil que integran el CEN, uno titular y otro alterno, ante el Comité Técnico del Fondo Italo Peruano.
- o Carta N° 791-2009-FIP: Designación del representante de la sociedad civil ante el Comité Técnico del Fondo Italo Peruano (FIP).
- o Formato "A" para la evaluación del Plan Operativo Anual 2009-CEN.
- o Formato "A1" sobre el funcionamiento del CEN.
- o Formato "B" guía para la reflexión de conjunto.
- o Oficio Múltiple N° 038-2009-MIMDES-DGFC: Solicitud de información sobre cumplimiento y acciones implementadas respecto a las recomendaciones del Comité de Derechos del Niño.
- o Oficio N° 531-2009-CONCYTEC-P: Recomendaciones al segundo reporte de seguimiento concertado del programa presupuestal estratégico logros de aprendizaje al finalizar el III Ciclo de EBR 2009.
- o Informe de gestión de la MCLCP al mes de diciembre de 2009 solicitado de urgencia por la PCM y enviado el sábado 12 de diciembre.
- o Grupo de Trabajo Contra la Corrupción: Reunión de trabajo entre Estado y la Sociedad civil sobre "Plan Nacional de Lucha contra la Corrupción y Convención de Naciones Unidas Contra la Corrupción, situación actual y desafíos": miércoles 16 de diciembre.
- o Comisión de Alto Nivel para el Museo de la Memoria: Ceremonia de inauguración del Museo de la Memoria, miércoles 16 de diciembre.
- o CIES: XX Seminario Anual CIES 2009: Retos y perspectivas de la descentralización y la integración del Perú a la economía mundial: del martes 15 al jueves 17 de diciembre.

- INEI: Presentación del Informe de la Encuesta Demográfica y de Salud Familiar (ENDES) 2007-2008: viernes 18 de diciembre.
- Boletín Trimestral N° 4: Apuntes Descentralistas, Agosto-Octubre 2009. USAID/Perú ProDescentralización.
- Documento "Brújula de la Descentralización 2009-2010". USAID/Perú ProDescentralización. Noviembre 2009.
- Revista Coyuntura: Análisis Económico y Social de Actualidad. Noviembre-Diciembre 2009. Año 5, N° 27.

Miembros del CEN de la MCLCP (representantes titulares o alternos de las instituciones):

Federico Arnillas Lafert

Presidente

Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza

Rodolfo Beltrán

Representante
Ministerio de Agricultura

Alexander Casas

Plataforma Nacional de Juventudes
Sector Organizaciones Sociales

Patricia Valdivia

Unidad Estadística Educativa
Ministerio de Educación

Ana Tallada

CONADES
Sector ONGs y Redes

Fernando Cuadros

Asesor Técnico de la Alta Dirección
Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo

Jenifer Bonilla

CARITAS
Sector Iglesias

Ma. Teresa Merino

Directora General Diplomacia Social
Ministerio de Relaciones Exteriores

Raúl Salazar

PNUD
Sector Cooperación Internacional

Nora Loredó

Asesora Despacho Defensorial
Defensoría del Pueblo