



Acta de la Décimo Tercera Sesión Ordinaria del Comité Ejecutivo Nacional

Martes 09 de setiembre de 2014

1. Aprobación del acta de la sesión anterior y la agenda de esta sesión
2. Informes
 - Del Presidente
 - De los integrantes del CEN
3. Pedidos
4. Orden del día
 - 4.1 Marco Macroeconómico Multianual 2015-2017. Expositor Fernando Figueroa, MEF
 - 4.2 Resultados de la ENDES PPR I Semestre 2014
5. Acuerdos

1. Aprobación de acta de la sesión anterior y la agenda de esta sesión

Se aprueba el acta de la sesión anterior, y la agenda de esta sesión.

2. Informes

➤ Del Presidente

El Presidente de la Mesa, Federico Arnillas, da inicio a la sesión, y se entregan los documentos que dan cuenta de las actividades realizadas, los cuales forman parte de la presente acta. Seguidamente, informa sobre la actividad organizada por el JNE el sábado 13 de setiembre, día de la Democracia, y en la cual participará la MCLCP que en coordinación con el Colectivo por los Derechos de niñas, niños y adolescentes hará la entrega de más de 700,000 adhesiones de personas de todas las regiones del país a los compromisos por la Infancia. Asimismo, saluda la presencia

del señor Joao Bocanegra que asiste en representación del MINEDU, al señor Pablo García representante de MINAGRI, y a la señora Edith Bautista por el MIDIS.

➤ **De los Integrantes del CEN**

La representante de ANC, informa sobre la participación de ANC en la Asamblea de la CEPAL realizada en Lima, en la que se trató el tema de monitoreo y rendición de cuentas sobre las metas 2015 de los ODM, la reunión fue presidida por Fernando Llanos del MIDIS.

3. Pedidos

El Presidente de la Mesa informa sobre el pedido de Inversión por la Infancia para auspiciar el III Encuentro Nacional por la Primera Infancia a realizarse los días 18 y 19 de setiembre.

Asimismo, solicita que se envíe un saludo a Rebeca Arias que está dejando el país, y pide que se envíe una comunicación felicitándola por el nuevo encargo que estaría asumiendo.

4. Orden del día

4.1. Marco Macroeconómico Multianual 2015-2017. Expositor Fernando Figueroa, MEF.

El Presidente de la Mesa da inicio a la orden del día, y presenta al señor Fernando Figueroa quien da inicio a su exposición.

El señor Figueroa menciona que esta versión del MMM revisada a agosto, está vinculada al proceso de formulación y aprobación del presupuesto ya presentado en el Congreso de la República. La presentación fue organizada en cuatro aspectos referidos el primero al desempeño de la economía en el 2014, el segundo a las perspectivas para el periodo 2015 a 2017. El tercer punto al estado y las proyecciones de las cuentas fiscales y finalmente a los riesgos a futuro.

Respecto al desempeño del país el 2014, destaca que se está revisando a la baja las proyecciones de crecimiento para el año (de 5.7% a 4,2%); lo que se explica por la baja de la inversión privada y menor demanda externa. En su intervención destaca que la desaceleración es un fenómeno que se da en otros países de la región y que tiene como contexto un menor crecimiento de la economía mundial en el primer semestre de 2014. Señaló que se espera que en el segundo semestre se presente un "entorno internacional más favorable", entre "en producción el proyecto Toromocho" y se sientan los impactos positivos de una "política fiscal expansiva" sobre la cual se señaló que "el desafío es la ejecución" de la misma. Subrayó la

“percepción favorable de los mercados financieros” según los empresarios y las calificadoras de riesgos.

Respecto a las perspectivas de la economía para 2015 a 2017, se destaca en primer lugar la revisión a la baja de la misma (de 6.5 a 6.0% para 2015) a pesar de que se estima que se tendrá un mejor entorno internacional que el proyectado para el 2014 (de 3,3% a 3,6%) ello por el más débil desempeño de nuestros principales socios comerciales (3.3% en 2014 a 3.0% en 2015).

El MMM revisado prevé un mayor gasto de capital en APPs del Gobierno General para 2015 y 2016; ello con base en los proyectos adjudicados en lo que va de 2014 (cerca de US\$ 13 mil millones).

Respecto a la política fiscal, señaló que se espera: i) incrementar la predictibilidad y estabilidad del gasto, ii) vinculándolo a los ingresos permanentes iii) Continuar con la reducción sostenida de la deuda, iv) evitar una posición procíclica, v) aumentar ingresos fiscales permanentes, v) mejorar calidad de gasto con el presupuesto por resultados y vi) potenciar la capacidad del estado para invertir eficientemente los recursos públicos.

La proyección de presupuesto para 2015 es de 130,552 millones de nuevos soles, lo que representa el 22.3% del PIB estimado y un incremento en términos reales de 4.3%. Se estima que los ingresos “estructurales” del gobierno general serán de 125 mil millones y los ingresos tributarios del orden de 96 mil millones lo que implica una presión tributaria de 16,4% del PIB. Se proyecta a su vez que el mayor gasto se concentre en reducción de brechas de infraestructura y servicios públicos. En ese sentido se proyecta una inversión pública del orden del 6,2% del PIN para el 2015.

Respecto a los riesgos a futuro, se destacó que el país es vulnerable a riesgos externos asociados en especial a: la desaceleración de la economía china y el fin del ciclo de buenos precios de commodities. También tiene un potencial impacto negativo el retiro del impulso monetario en economía de EEUU y la desaceleración de la zona euro.

Entre los factores internos desde la perspectiva del MEF se destacan: i) la caída de las expectativas de los agentes económicos, ii) ritmo de ejecución del plan de estímulo fiscal, iii) la paralización de las reformas estructurales y iv) un FEN de magnitud severa.

En torno a esta presentación del entorno no está demás señalar que se hicieron menciones al reporte de la Agencia Moody's, y a los datos del índice de competitividad del foro económico mundial, en los cuales se hace alusión a los

problemas de institucionalidad que presenta el país y en especial a los problemas de corrupción.

Seguidamente, el Presidente de la Mesa, abre la ronda de intervenciones:

- **El representante de CONADES**, menciona que si bien se han dado normas para reactivar la economía, se observa la caída sostenida de la economía desde el 2012. En ese sentido señala que la economía peruana es como un velero que depende de los vientos internacionales antes que de otros factores como las medidas económicas, sin desmedro de reconocer que hay problemas de diferente indole que ya han sido reseñados en MMM

Menciona, que si bien el mundo está en caída y somos parte del mismo, y por ello puede ser necesario ver los temas de “permisología y tramitología” ello no debe ser igual a desregulación, que es un tema distinto y delicado en especial porque el gobierno peruano no tiene una tradición regulatoria eficaz. Expresa en ese sentido su preocupación ya que las medidas para reactivar la economía, están desmantelando capacidades de la OEFA. Plantea revisar este tipo de medidas teniendo en cuenta lo que se pierde en términos ambientales. En el mismo sentido observa las medidas adoptadas en materia de seguridad y salud en el trabajo, que pueden hacer retroceder lo avanzado en estos años en esos campos.

Señala que en el MMM no hay nada sobre dinamizar la economía interna, y que el análisis del marco esta puesto en factores que el país no controla como los precios de cobre que están en caída. En su intervención se pregunta sobre “¿cuál es la mirada del MEF más allá de Europa y China?”, considerando que en la región se exportan productos con poco valor agregado. Señala que sobre diversificación productiva “casi no se menciona nada en el documento, y en el anterior MMM tampoco se mencionaba”. A su juicio, el MMM se basa en un modelo que combina “extractivismo, megaproyectos y APPs”, y se pregunta si “¿es eso todo lo que se tiene que ofrecer (para el desarrollo nacional)?” “¿qué se puede hacer la tasa de informalidad que es alta?”.

Finalmente, señala que el MMM se ha ido precarizando progresivamente, indicando que “antes habían (en los MMM) más indicadores sociales y se vinculaba desempeño económico a logros de objetivos sociales”, ahora “la gente ha desaparecido, el MMM no la considera”.

- **El representante de CARITAS**, agradece la exposición y plantea que permite tener un panorama amplio del análisis realizado y las perspectivas a futuro. Sin embargo, manifiesta que coincide con la preocupación planteada y afirma que queda la impresión que en el análisis la mayor causa que se ha determinado está en el mercado externo, por lo que dice que haría falta profundizar sobre las acciones a tomar, mirando hacia el mercado interno para devolver y fortalecer la confianza de agentes e inversores económicos locales.

Señala que en las últimas semanas, aunque hay contenidos políticos por la coyuntura electoral, no se ha contado con el respaldo político ni social, sobre algunas medidas del programa de reactivación económica, y como ejemplo, señala las medidas planteadas para las AFP, lo que llevó luego de su anuncio a un retroceso. Asimismo, menciona que hay rechazo a medidas por controles ambientales y estando en vías de realización la COP20 no es una señal positiva.

Seguidamente, señala que sobre las perspectivas para los próximos años, si bien se muestra crecimiento de ingresos fiscales, resulta difícil explicar de dónde provendrían ya que no sería de los contribuyentes pues no hay acciones para reducir informalidad y por su parte la fuerza laboral adecuadamente empleada solo representa entre el 25 a 30% de la PEA. Es decir, el mayor porcentaje de la fuerza laboral está en los sectores informales que siguen creciendo. Afirma que es importante ver esto, para garantizar que las proyecciones para los próximos años no se enfrenten nuevamente a un enfriamiento de la economía mundial, y de acá a un año se tenga que explicar que los problemas de nuestra economía se dan, nuevamente, por motivos externos.

- **La representante de ANC**, señala que coincide con los anteriores comentarios, pero felicita al representante del MEF, porque considera que ha sido una presentación muy dinámica, clara y transparente sobre cómo piensa el MEF, y esto es bueno en el diálogo con sociedad civil. Señala que la ANC forma parte de un grupo de trabajo sobre presupuesto público, en el cual se hace seguimiento al gasto presupuestal, y pregunta ¿qué tipo de instrumento es el MMM?, ¿para qué es útil en relación a la gestión del desarrollo?, menciona que se espera que el MMM mantenga algunos objetivos que guarden relación con el discurso político, en el que se plantea que se mantiene una política de crecimiento con inclusión, y que CEPAL llama ahora un crecimiento con equidad y justicia. Seguidamente afirma, que en la presentación se da cuenta que vamos avanzando pero solo se ve una parte

del problema, por lo que queda la impresión que sería un instrumento para convencer al inversionista privado para que siga invirtiendo en el Perú y que la inversión privada es lo único que garantiza el crecimiento y no hay otra mirada más estructural de la economía para que se distribuya mejor y no sea tan dependiente, lo que indica, es una aspiración.

Menciona que para el discurso oficial es importante que la sociedad sepa que existen estos factores exógenos y se entienda la dependencia de las otras economías, existiendo una economía dependiente. Sin embargo, dice “el remedio no corresponde con la enfermedad, porque las amenazas exógenas se plantean de tal magnitud, que las medidas económicas planteadas no son reactivadoras”, y afirma que más bien que “ponen en peligro y profundizan un modelo económico que está extrayendo y destruyendo la naturaleza, incluso nuestras fuentes de agua”.

Finalmente sostiene que hoy se plantea la alianza público privada, para enfrentar problemas de educación y salud pero esas medidas no son necesariamente las más eficientes como se ha podido evidenciar en algunos estudios sobre el tema. Por su parte, señala que en relación a obras por impuestos, hay problemas si quiebra el inversor privado ya que no estarían quedando capacidades para que se realice inversión pública de calidad.

- **El representante de UNICEF**, agradece la presentación y manifiesta estar de acuerdo con varios de los comentarios realizados por los integrantes del CEN, y manifiesta que es interesante la exposición sobre el país y los factores exógenos, destaca la necesidad de ampliar el análisis de los factores internos y subraya que dentro de una visión a futuro se tiene que ver el importante rol que tiene la inversión en infancia, la que aún es muy baja para los desafíos que tiene el país por delante
- **El representante de ANGR**, menciona que se requiere reactivar el ente rector en el proceso de descentralización, ya que poco se está haciendo para avanzar en esto. Esta rectoría es muy importante para dar sostenibilidad al proceso de descentralización.
- **El representante de PCM**, afirma que se ha hablado del tema ambiental, y el Perú es reconocido por sus recursos naturales. También plantea la importancia de la diversión productiva para generar empleo e ingresos sin perder de vista la dimensión social.
- **La representante del MINJUS**, plantea que existen problemas graves a tener en cuenta entre ellos los problemas de salud asociados a enfermedades cuya atención es cara, y que por su situación económica las familias no pueden curarse. Observa que este es “un problema del no se habla”.

- **El señor Pichigua, representante del MEF** menciona que es un tema importante el reconocer como se ha venido mejorando la situación económica del país, aunque siguen las desigualdades. Menciona que antes se hablaba de la “deuda eterna”, porque era impagable ahora la deuda no está en la agenda porque esta es mucho menor. Respecto al crecimiento señala que “hay que crecer más” para reducir la pobreza. Expresa su preocupación en relación a la corrupción que se estima que “sería 3% del PBI”, pero dice que es un tema a ser discutido en las instancias que correspondan. Sobre la descentralización indica que “antes la crítica que se hacía era que los gobiernos regionales solo eran una ventanilla para pagar, pero ahora manejan el 70% de la inversión pública” y esta mayor participación de los gobiernos regionales es parte de “un proceso que sería difícil retroceder”.

El Presidente de la Mesa, menciona que hay preocupación por la estructura del MMM ya que en los últimos años se han excluido de análisis algunos aspectos como el empleo y otros, por lo que ha perdido integralidad. En ese sentido, plantea “recoger la preocupación expresada en las intervenciones, en el sentido de la conceptualización de la herramienta como tal y la conveniencia de que el MMM, sea más integral”. Recuerda que esta observación no es nueva en la Mesa y lo que se busca con ella es contribuir a que se tenga una visión más integral y compleja, ya que en el Marco actual se constata la ausencia de los objetivos de política y de análisis de consistencia entre los objetivos de política fiscal, y la política económica la política social y la ambiental; ello considerando que la economía debe estar al servicio de las personas. Respecto a los temas de institucionalidad, recuerda que si bien el funcionamiento de la institucionalidad cuesta, también tiene un costo que puede ser muy alto, el hecho que esta institucionalidad no funcione. Finalmente expresa que dado el tiempo disponible, el segundo punto de la agenda será presentado brevemente, considerando que ya se ha distribuido el documento.

4.2 Resultados de la ENDES PPR I Semestre 2014.

El Presidente de la Mesa solicita a la señora María Rosa Boggio, asesora de la Mesa que presente las ideas centrales del documento el mismo que es parte de la presente acta, y cuya discusión será realizada en la próxima reunión.

La señora Boggio, señala que el documento elaborado ofrece una mirada rápida de los resultados de la ENDES. La revisión de los mismos genera una alerta con relación al comportamiento de algunos indicadores importantes que se han publicado como resultado de la ENDES PPR, correspondiente al primer semestre del presente año los incluyen casos de avance, casos de estancamiento y algunos

indicadores en retroceso. Seguidamente, hace mención de éstos diversos indicadores, e invita a revisar el documento, así como las recomendaciones que se han tomado de los reportes de PPR presentados con anterioridad en el CEN y que a la luz de la nueva información es conveniente reiterar o revisar según el caso.

5. Acuerdos

- Aprobar la fecha de la próxima sesión para el día martes 16 de setiembre, a las 8.30 am.
- Revisar el documento sobre Resultados de la ENDES PPR I Semestre 2014, y presentar opiniones y aportes en la próxima sesión.
- Auspiciar el III Encuentro Nacional por la Primera Infancia a realizarse los días 18 y 19 de setiembre.
- Enviar un saludo e invitación a participar en la próxima sesión del CEN a la señora Rebeca Arias, actual Representante Residente del Sistema de Naciones Unidas en el Perú y que está asumiendo un nuevo cargo como Directora del Centro Regional para América Latina y el Caribe del PNUD, en Panamá.

Miembros del CEN de la MCLCP (representantes titulares o alternos de las instituciones):

Federico Arnillas Lafert

Presidente

Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza

Efraín Vilca

Oficina de Apoyo y Enlace Regional
Ministerio de Agricultura y Riego

Antonio Virhuez

Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales
Sector Gobiernos Regionales

Diana Prudencio

Directora de Fortalecimiento de Capacidades
Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social

Eduardo Carhuaricra

Asociación de Municipalidades del Perú
Sector Gobiernos Locales

Juan Pichihua

Director General de Descentralización Fiscal y Asuntos Sociales
Ministerio de Economía y Finanzas

Josefina Huamán

Asociación Nacional de Centros
Sector ONGs

Jenny Fano

Jefa de la Unidad de Programación
Ministerio de Educación

Giancarlo Castiglione

CONADES

Laura Álvarez

Dirección General de Derechos Humanos
Ministerio de Justicia y Derechos Humanos

Raquel Gago

Consejo Interreligioso del Perú
Sector Iglesias

Ubaldo Ramos

Asesor Despacho Ministerial
Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables

Caterina Oliva-Monti

PNUD
Sector Cooperación Internacional

Lucía Solís

Asesora Despacho Ministerial
Ministerio de Salud

Paul Matin

UNICEF
Sector Cooperación Internacional

David A. Palacios Valverde

Secretaria de Gestión Pública (e)
Presidencia del Consejo de Ministros

Gilda Uribe

Secretaria Ejecutiva
MCLCP

Informes

CON ASISTENCIA DEL EQUIPO TÉCNICO

- Participación del Foro Regional de Suscripción de los Acuerdos de Gobernabilidad de Puno y Foro Provincial en San Román, Juliaca, organiza MCLCP Puno.
- Participación del Encuentro Regional de Municipalidades de San Martín: "Educación, Desarrollo Local y Transferencia Municipal", organiza AMPE
- Participación de la Sesión Extraordinaria de la Comisión Multisectorial Permanente encargada de la implementación del PNAIA 2012-2021

- Participación de la reunión de la Comisión Multisectorial Agricultura Familiar.
- Participación de la reunión del Colectivo Infancia
- Participación de la primera reunión del Jurado del Concurso “Héroes Humanitarios en el Perú”, organiza INDECI y la Red Humanitaria Nacional
- Participación de la presentación de la publicación “Trabajo infantil doméstico y convenio 189 de la OIT”, organiza GIN.
- Reunión de coordinación con representante de Forum Solidaridad Perú.
- Reunión de coordinación con la especialista del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD
- Reunión de coordinación con la Viceministra de Políticas y Evaluación Social del MIDIS
- Participación de la presentación pública del estudio “Gasto Público en Niñas, Niños y Adolescentes en el Perú”, organiza MIDIS, MIMP, MEF, UNICEF y MCLCP
- Entrevista en el programa de TV online Diálogo Abierto sobre el Tercer Encuentro Nacional por la Primera Infancia.
- Participación del “II Foro Internacional por el Diálogo y el Desarrollo”, organizado por la Oficina Nacional de Diálogo y Sostenibilidad de la PCM.
- Participación reunión del grupo de trabajo de Seguimiento Concertado Programa Articulado Nutricional
- Participación reunión del grupo de trabajo de Seguimiento Concertado Salud Materno Neonatal.

Documentos correspondientes al tema de la Orden del Día

- Presentación del Marco Macroeconómico Multianual 2015-2017, MEF.
- Documento Resultados de la ENDES PPR I Semestre 2014.

Documentos de la Mesa de Partes

- Carta S/N BID. Remisión de publicaciones “Pueblos indígenas y programas de transferencias condicionadas. Estudio etnográfico sobre la implementación y los efectos socioculturales del Programa Juntos en seis comunidades andinas y amazónicas del Perú”.
- OC N° 005-2014-GCRC/ONPE. Apoyo en difusión de las Elecciones Regionales y Municipales 2014 en el marco de la Alianza por la Democracia para fomentar la ética y la gobernabilidad en el proceso electoral regional y municipal 2014.
- Carta S/N Soluciones Prácticas ITDG. Invitación a participar como ponente en el Encuentro Nacional de Redes de Gestión de Riesgos y Cambio Climático que se realizará los días 16 y 17 de setiembre en Lima.
- OM N° 005-2014-MIDIS/VMPES/DGSE. Remisión ficha de recolección de datos: Intervención(es) en desnutrición, anemia y desarrollo infantil temprano (niños menores de 5 años) 2009-2014.
- Oficio N° 66-2014-OC/JNE. Remisión de CD con información de hojas de vida de los candidatos a los gobiernos regionales y a los concejos provinciales y distritales.
- Carta N° GG-024-Salgala-2014. Grupo Impulsor Inversión en la Infancia. Invitación para participar en la Mesa Temática del III Encuentro Nacional por la Primera Infancia a realizarse del 18 al 19 de setiembre de 2014 en la PUCP.
- CM N° 039-2014/IDEH-PUCP-PE. El Instituto de Democracia y Derechos Humanos de la PUCP. Invitan a la sesión inaugural del X Encuentro de Derechos Humanos “Cómplices: ¿A quién le afecta tu corrupción a realizarse el 15 de setiembre en el auditorio de Humanidades de la PUCP.
- Carta S/N NNUU y MIDIS. Invitan al Taller de Lanzamiento de las Consultas Nacionales sobre la Agenda de Desarrollo después de 2015 a realizarse el jueves 11 de setiembre en el auditorio de la casa de Naciones Unidas en Magdalena del Mar.
- Carta S/N Oficina de la Coordinadora Residente del Sistema de Naciones Unidas en el Perú. Informa del término de funciones de la Sra. Rebeca Arias, Coordinadora Residente del Sistema de NNUU en el Perú.
- OC N° 0212-2014-DGPS/MINSA. Invitación para el Foro Intersectorial e Intergubernamental “Desafíos de las Políticas de Envejecimiento Saludable en el Perú” a realizarse el 10 de setiembre en el Congreso de la Rep.
- Carta S/N. Viceministerio de Gestión Pedagógica del Ministerio de Educación. Invitación a ceremonia de inauguración del VII Congreso Iberoamericano de Educación Ambiental – Perú 2014 a realizarse el 10 de setiembre en el Colegio Médico del Perú.
- Carta S/N IDEA. Consejo de la Prensa Peruana y PNUD. Invitan al Foro “Municipios Transparentes de Lima: Compromiso de Candidatos a la Alcaldía de la Municipalidad Metropolitana de Lima” a realizarse el jueves 11 de setiembre del 2014 en el Complejo Javier Pérez de Cuéllar.