

La Red Nacional de Asistentes Técnicos en Presupuesto por Resultados y los Acuerdos de Gobernabilidad

Red Nacional de Asistentes Técnicos en Presupuesto por Resultados

Asociación Benéfica PRISMA, CARE Perú, Conferencia Nacional sobre Desarrollo Social (CONADES), Cooperación Técnica Alemana - GIZ, Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza (MCLCP), Ministerio de Educación (MINEDU), Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), Save the Children, Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), USAID - Perú - SUMA



Mesa de Concertación
para la Lucha contra la Pobreza



Presentación

La Red Nacional de Asistentes Técnicos en Presupuesto por Resultados es promovida por la Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza, en alianza con el Ministerio de Economía y Finanzas, Ministerio de Educación, GIZ, Prisma, Save The Children, CONADES, CARE, USAID – Perú - SUMA, UNFPA y UNICEF. Surge en el año 2009, en el contexto de implementación de la gestión por resultados y de los programas presupuestales con enfoque de resultados en el país.

Esta cartilla tiene como propósito explicar qué es la Red Nacional de Asistentes Técnicos en Presupuesto por Resultados, en el contexto del desarrollo de esta reforma en la gestión pública y, a la vez, precisar su orientación actual en el marco de los Acuerdos de Gobernabilidad existentes en las regiones y a nivel nacional.

Para ello, en una primera parte, aborda el contenido de la reforma del presupuesto por resultados. En una segunda parte, ubica en ese contexto los objetivos, composición y estrategias de trabajo de la Red. Finalmente, en una tercera parte, presenta los desafíos en el trabajo de la Red, ubicando, en primer lugar, las características de los Acuerdos de Gobernabilidad; en segundo lugar, los desafíos que asumieron las diversas regiones hacia el año 2014; y, para concluir, los desafíos de la Red en materia de gestión por resultados.

I. El presupuesto por resultados

- Es una estrategia de gestión pública que se ubica en el marco más amplio de una gestión por resultados. Vincula el presupuesto a la mejora de los servicios y la calidad de vida de los ciudadanos. Para alcanzar sus metas, requiere establecer resultados, así como una metodología que articule esos resultados con las intervenciones y recursos necesarios. Para ello se necesita desarrollar sistemas de información y seguimiento y nuevas herramientas de gestión, así como contar con funcionarios con voluntad política y capacidad técnica, procesos de rendición de cuentas y participación de la Sociedad Civil (MEF).

- Fue incorporado formalmente con la promulgación de la Ley de Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2007, Ley Nro. 28927. En el capítulo IV, esta ley estableció la aplicación del Presupuesto por Resultados, iniciándose con acciones prioritarias a favor de la infancia y, a partir del año 2008, con la implementación de los Programas Presupuestales Estratégicos orientados a la atención materno infantil: Articulado Nutricional, Salud Materno Neonatal, Logros de Aprendizaje al Finalizar el III Ciclo, Acceso a la Identidad y Acceso a Servicios Básicos y Oportunidades de Mercado.

- Como metodología, integra la programación, formulación, aprobación, ejecución y evaluación del presupuesto, en una visión de logro de resultados y la inversión en productos e insumos con capacidad comprobada para lograrlos, dándole eficacia y eficiencia a la acción del Estado a favor de la población (MEF).

- Los cambios que promueve el Presupuesto por Resultados:

- ➔ **Pone al ciudadano al centro de la discusión del presupuesto:** El presupuesto público se orientará a los resultados que la ciudadanía requiere para mejorar su calidad de vida y acceder a oportunidades de desarrollo.

- ➔ **Prioriza la mejora de los bienes y servicios públicos:** La asignación presupuestal se utilizará en garantizar condiciones para ofrecer a la ciudadanía servicios públicos de calidad.

- ➔ **Atiende la cobertura de productos:** Los recursos se establecerán según las metas de cobertura de los bienes y servicios para cerrar las brechas de atención a la ciudadanía.

- ➔ **Controla la efectividad del Estado:** Además de verificar si se gastó lo asignado, se comprobará si el Estado fue efectivo en entregar los bienes y servicios con la calidad esperada a la ciudadanía.

El programa presupuestal

- Es un instrumento del Presupuesto por Resultados. Su propósito es lograr un Resultado Específico en la población. Contribuye al logro de un Resultado Final asociado a un objetivo de política pública.
- Es una unidad de programación de las acciones de las entidades públicas que, integradas y articuladas, se orientan a proveer productos mediante bienes y servicios.
- Algunos programas presupuestales son Salud Materno Neonatal, Articulado Nutricional, Logros de aprendizaje o Mejora de la eficiencia del aprovechamiento de los recursos hídricos para uso agrario.



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas

II. La red de asistentes técnicos

- Es una alianza amplia de instituciones del Estado, cooperación internacional y Sociedad Civil, promovida desde el espacio de la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza, cuya orientación es desarrollar capacidades de gestión pública en un enfoque de resultados y en el marco de los Acuerdos de Gobernabilidad.
- La alianza es promovida por el convencimiento compartido que la gestión y el presupuesto por resultados constituyen herramientas valiosas del Estado para mejorar la calidad de vida de la población.
- Agrupa profesionales de diversas especialidades (administración pública, salud, educación, desarrollo rural y otras) con el propósito de implementar planes de desarrollo de capacidades, dirigidos a funcionarios públicos y actores de Sociedad Civil vinculados a los programas presupuestales.

Objetivo general

Promover el desarrollo de capacidades para una gestión pública orientada a resultados en la calidad de vida de los ciudadanos, articulando esfuerzos entre Estado, Sociedad Civil y cooperación internacional y entre los distintos niveles de gobierno.

Objetivos específicos

- Contribuir a la implantación del presupuesto por resultados en la gestión pública, a nivel nacional, regional y local, priorizando los Programas Presupuestales Estratégicos orientados a la atención materno infantil y el desarrollo rural.
- Promover el desarrollo de núcleos de profesionales en las regiones con capacidades para conducir la reforma de la gestión pública orientada a resultados, según las características de sus propios territorios.

Composición de la red nacional de asistentes técnicos

- Está compuesta por un colectivo nacional y, por ahora, 10 colectivos regionales. Ambos tipos de colectivo acuerdan formar la Red; constituyen y amplían el espacio, convocando a más or-

Red nacional de asistentes técnicos en presupuesto por resultados

- Diseña y elabora planes
- Gestiona recursos
- Brinda capacitación y asistencia técnica
- Monitorea planes de colectivos nacional y regionales
- Realiza balances y evaluaciones
- Promueve foros y diálogos sobre presupuesto por resultados
- Prepara materiales

COLECTIVO REGIONAL

Gobierno Regional (GDS, DRE DISA, etc.), instituciones regionales de Sociedad Civil, organizaciones del colectivo nacional
SOC. CIVIL + ESTADO

ACCIÓN COLECTIVA Y DE INTERAPRENDIZAJE PROMOVIDA DESDE LA MCLCP

GIZ, Prisma, UNICEF, STCH, UNFPA, CARE, SUMA, SALUD, MED, MEF
SOC. CIVIL + ESTADO

COLECTIVO NACIONAL

Brinda capacitación y asistencia técnica a

Entidades públicas y sociedad civil en

Gestión de Programas Presupuestales

que propician

Resultados

de los Acuerdos de Gobernabilidad

Fuente: elaboración propia

ganizaciones y se fortalecen para desarrollar sus planes de desarrollo de capacidades.

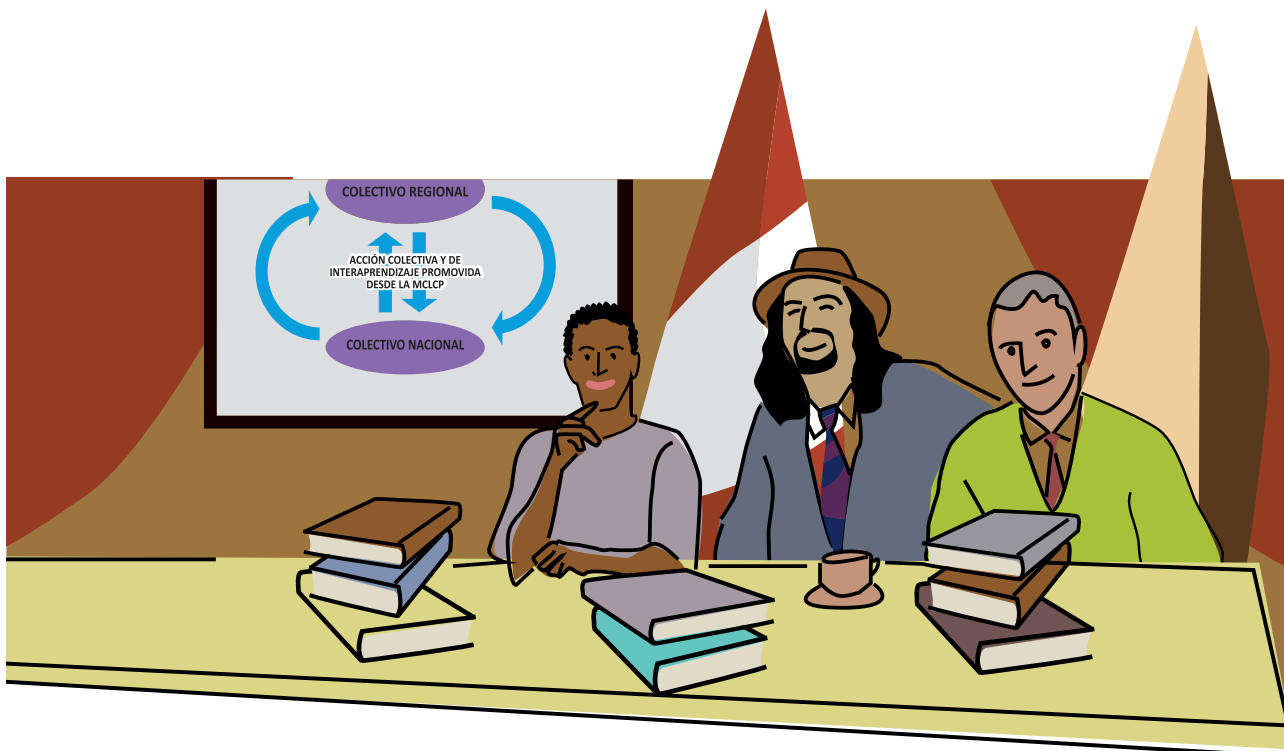
- En ambos colectivos, la Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza tiene un rol articulador y, a nivel nacional y en la mayor parte de regiones, la responsabilidad de la coordinación.
- El colectivo nacional, además del impulso, articulación y coordinación de la Red, asume el desarrollo de capacidades de sus propios miembros y de las redes regionales. Los colectivos regionales diseñan e implementan planes de desarrollo de capacidades en sus ámbitos de referencia.
- Las redes regionales se forman cuando un grupo de organizaciones, denominado Núcleo Impulsor, constituye el espacio de la Red, elige a la entidad que la coordinará, pide a otras organizaciones que designen mediante oficio a sus representantes, elabora un plan de desarrollo de capacidades y coordina la inclusión de sus actividades en los planes de trabajo de las organizaciones del colectivo. Este es un proceso permanente.

Estrategias generales

Las Redes de Asistentes Técnicos regionales desarrollan las siguientes estrategias para impulsar el desarrollo de capacidades:

- **Articulación Interinstitucional.** Identifican y coordinan con entidades públicas y de Sociedad Civil vinculadas a la gestión de los programas presupuestales orientados a la infancia, la atención materno infantil y el desarrollo rural, con el fin de sumarlas a la Red u ofrecerles servicios de desarrollo de capacidades.
- **Ejecución de actividades de desarrollo de capacidades.** Entre ellas se encuentran talleres de capacitación, asistencia técnica, pasantías, foros, encuentros (nacionales o regionales), entre otras.
- **Formación de comunidades de aprendizaje.** Las organizaciones públicas y de Sociedad Civil se asocian y comparten un proyecto de aprendizaje colectivo, centrado en la gestión de los programas presupuestales. El aprendizaje es producto de la participación activa y la cooperación de todos sus miembros. Se trata de una construcción colectiva, razonada y reflexionada críticamente.
- **Autoformación.** Priorizan temas y aspectos en los cuales deben fortalecerse para desarrollar sus planes de desarrollo de capacidades y los trabajan mediante un programa de reuniones, diálogos o talleres, invitando a investigadores, especialistas o expertos.

- **Articulación de actividades de desarrollo de capacidades en presupuesto por resultados.** Se informan acerca de las actividades formativas de las entidades públicas y privadas. Si convergen con los objetivos del plan de desarrollo de capacidades, las incorporan y participan de ellas, sea como facilitadores o asistentes. Así evitan duplicar esfuerzos.
- **Difusión y promoción de sus actividades.** Ejecutan diversas actividades para poner en conocimiento de la opinión pública, organizaciones públicas y de sociedad civil, universidades e investigadores sus actividades y avances en la mejora de la gestión de los programas presupuestales.



III. Desafíos actuales

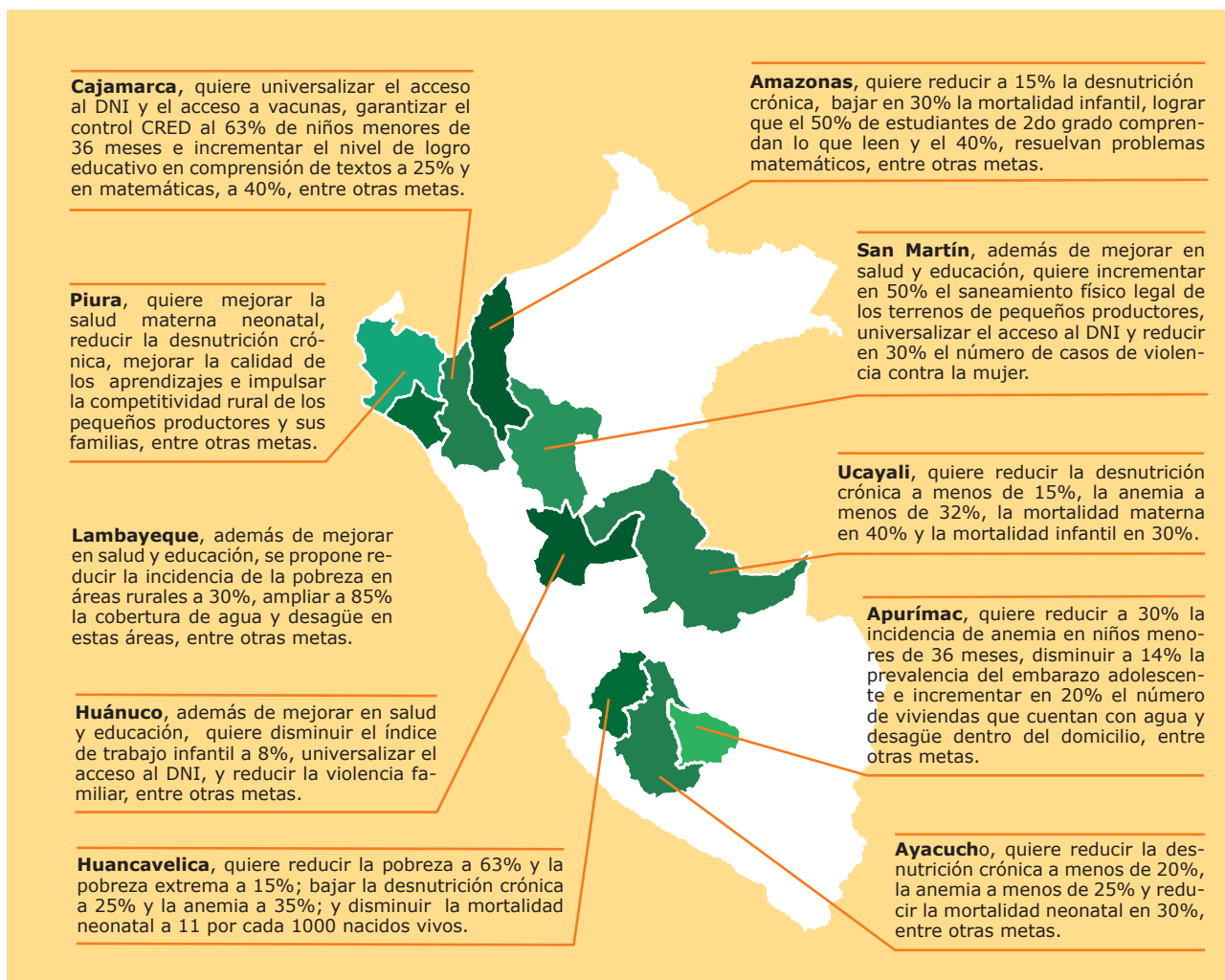
La Red Nacional de Asistentes Técnicos en Presupuesto por Resultados en la actualidad enfrenta retos específicos en el proceso de implementación de la reforma de la gestión pública y en el marco de las prioridades y metas de resultado comprometidos en los Acuerdos de Gobernabilidad.

Los Acuerdos de Gobernabilidad

- Son compromisos suscritos en todas las regiones y en el nivel nacional en la etapa electoral 2010 – 2011 en relación a prioridades de política y metas a alcanzar en la superación de la pobreza y el desarrollo humano.
 - Fueron impulsados por la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza. Por ello, son resultado del diálogo sostenido entre representantes del Estado, partidos políticos, organizaciones de la Sociedad Civil y agencias de cooperación.
 - Desde la gestión por resultados, los Acuerdos de Gobernabilidad se estructuraron con base en una matriz común de indicadores y metas de reducción de la pobreza y la desigualdad, particularmente en temas de atención materno infantil y desarrollo de las poblaciones rurales, con alto consenso social y político y con vinculación al Presupuesto por Resultados.
- Las metas e indicadores de estos acuerdos son congruentes con las metas regionales y las metas sociales al 2016 de la Política General del Gobierno:
 - Virtual eliminación de la desnutrición crónica infantil en niños.
 - Reducción de la mortalidad infantil de 11 a 5 por cada mil nacidos vivos.
 - Universalización de la educación inicial.
 - Incremento del acceso de los hogares rurales a electricidad de 45% a 85%.
 - Incremento de la cobertura de hogares rurales con servicios de saneamiento (letrinas) de 22% a 60%.
 - Incremento de la cobertura de 92% en agua y 88% en saneamiento, en el área urbana, así como el 57% y 45%, en el área rural.
 - Incremento de la cobertura de centros poblados rurales con acceso a servicios de voz de 27% a 77%.
 - Incremento de la cobertura de centros poblados rurales con acceso a servicio de datos (internet) de 7% a 61%.

LAS REDES DE ASISTENTES TÉCNICOS Y LOS DESAFÍOS DE SUS REGIONES AL 2014

Las Redes de Asistentes Técnicos están instaladas en 10 regiones del país. Cada una de estas regiones ha asumido metas de mejora de la calidad de vida de su población, las cuales han sido recogidas en sus Acuerdos de Gobernabilidad. El siguiente gráfico presenta algunas de las principales metas en cada región que cuenta con una Red:



III. Desafíos de la Red Nacional de Asistentes Técnicos en Presupuesto por Resultados

Busca contribuir al logro de las metas de los Acuerdos de Gobernabilidad. Para ello, centra su aporte en:

- A. Fortalecer la articulación de planes de desarrollo y sectoriales de la región a la gestión de los programas presupuestales en proceso de ejecución.
- B. Propiciar mayor consistencia en la relación entre metas de atención y la formulación presupuestal.
- C. Contribuir a que avance la relación entre la mejora de la calidad de los servicios públicos y la ejecución presupuestal.

- D. Favorecer la articulación al interior de las entidades públicas, entre niveles de gobierno, sectores y programas.
- E. Mejorar la comprensión del aporte de los sistemas administrativos a la gestión de los programas presupuestales y fortalecer su manejo a favor de los resultados.
- F. Promover la priorización de las áreas rurales y pueblos indígenas como poblaciones a atender con los programas presupuestales.
- G. Favorecer el uso de sistemas de seguimiento e información en la gestión de los programas presupuestales.
- H. Incentivar la participación de la Sociedad Civil en el ciclo de la gestión de los programas presupuestales, incluyendo la rendición de cuentas.
- I. Evaluar los avances y logros de los Acuerdos de Gobernabilidad.



Esta publicación fue hecha gracias al apoyo de:



Estas instituciones no se solidarizan necesariamente con el contenido de esta publicación

Red Nacional de Asistentes Técnicos en Presupuesto por Resultados
LA RED NACIONAL DE ASISTENTES TÉCNICOS EN PRESUPUESTO POR RESULTADOS Y LOS ACUERDOS DE GOVERNABILIDAD
© Mesa de concertación para la Lucha contra la Pobreza
Calle Ureta 147 Miraflores, Lima- Teléfono 511-4472006 - www.mesadeconcertacion.org.pe
Textos: José Luis Vargas Dávila
Ilustraciones, diseño y diagramación: Fernando Pazos
Coordinación: María Ynés Aragonez
Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú Número 2012-15318
Impreso en Corporación Gráfica ANDINA

