

**SEGUIMIENTO CONCERTADO ENTRE ESTADO Y SOCIEDAD CIVIL
GRUPO DE TRABAJO DE AGUA Y SANEAMIENTO RURAL**



**TÍTULO: PROPUESTAS CONCERTADAS PARA CONTRIBUIR A
FORTALECER LA ESTRATEGIA DE ACCESO A AGUA Y SANEAMIENTO
EN POBLACIONES DISPERSAS DEL ÁMBITO AMAZÓNICO**

- REPORTE N° 1-2020-SC/Grupo de Agua y SR-MCLCP -

-Versión aprobada por el Comité Ejecutivo Nacional-CEN de la MCLCP

Martes 20 de octubre del 2020-

Documento elaborado por el Grupo de Trabajo de “Agua y Saneamiento Rural” de la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza (MCLCP), con el apoyo de la Unión Europea y la Cooperación Alemana implementada por la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH a través del Programa Buena Gobernanza.

Su contenido es responsabilidad exclusiva de los autores y no refleja necesariamente la opinión de la Unión Europea.

Integrantes del Grupo de Trabajo de Agua y Saneamiento Rural-MCLCP

Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento/Programa Nacional de Saneamiento Rural (PNSR)-Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS)-Ministerio de Salud (MINSA-DIGESA)-Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)-Presidencia del Consejo de Ministros (PCM)-Superintendencia Nacional de Servicios de Saneamiento (SUNASS)-SER-Water For People (WFP)-CIDAP-CARE Perú-DIACONÍA-PRISMA-OPS/OMS-UNICEF-HOMAS-IPROGA-Acción contra el Hambre-Red Agua Segura-ADESI-Fundación Avina- CIDES Ingenieros S.A-FOREST TRENDS/Proyecto Infraestructura Natural para la Seguridad Hídrica- SWA-BID-Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación - COSUDE-Defensoría del Pueblo/Adjuntía de Medio Ambiente, Servicios Públicos y Pueblos Indígenas.

Coordinación y facilitación: Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza y Programa Buena Gobernanza de la Cooperación Alemana implementada por la GIZ.

@Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza.

Calle Las Palomas Nro. 430, Urb. Limatambo, Surquillo, Lima-Perú

Teléfono: 511- 442-9003

www.mesadeconcertacion.org.pe

Coordinación y elaboración del documento:

Federico Arnillas Lafer, Presidente de la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza-MCLCP.

Alejandro Laos Fernández, Equipo Técnico de la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza-MCLCP.

Wendy Albán Márquez, Equipo Técnico de la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza-MCLCP.

Claudia Gonzáles del Valle, Asesora Principal del Programa Buena Gobernanza de la Cooperación Alemana implementada por la GIZ.

Lourdes Puican, Asesora del Programa Buena Gobernanza de la Cooperación Alemana implementada por la GIZ.

Jesús Vidalón Orellana, Consultor en agua y saneamiento.

Lima, Perú.
Setiembre, 2020.



SEGUIMIENTO CONCERTADO ENTRE ESTADO Y SOCIEDAD CIVIL

GRUPO DE TRABAJO DE AGUA Y SANEAMIENTO RURAL-MCLCP

PROPUESTAS CONCERTADAS PARA CONTRIBUIR A FORTALECER LA ESTRATEGIA DE ACCESO A AGUA Y SANEAMIENTO EN POBLACIONES DISPERSAS DEL ÁMBITO AMAZÓNICO

Las poblaciones dispersas del ámbito amazónico, son un área del país que ha sido postergada por años y, al respecto, las y los integrantes del Grupo de Trabajo de “Agua y Saneamiento Rural” de la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza-MCLCP, consideramos importante priorizar su atención desde las políticas públicas de salud y agua y saneamiento rural, para avanzar en el cierre de brechas y la mejora de la calidad de vida de la población; para lo cual planteamos las siguientes recomendaciones.

Al Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento-MVCS:

Sobre las intervenciones en agua y saneamiento para poblaciones dispersas del ámbito amazónico:

1. Llevar a cabo un diagnóstico o estudio sobre la situación del acceso al agua potable y saneamiento en el ámbito amazónico y en poblaciones dispersas (entre comunidades o caseríos), que incluya la revisión de las tecnologías utilizadas tanto a nivel comunitario como individuales y los modelos de gestión implementados en la zona, teniendo en cuenta los altos costos de implementar infraestructura en estos ámbitos y lo complejo que se hace implementar modelos de gestión comunal de los servicios; y se identifique aquellos que han funcionado y que no han funcionado. Asimismo, que se identifique aquellos que se puedan replicar, tales como las experiencias de UNICEF, CARE Perú, Cooperación Suiza, Programa de Amazonía Rural del PNSR, entre otras. A su vez, es importante que este diagnóstico o estudio ayude a evaluar las tecnologías utilizadas en la Amazonía en relación a su sostenibilidad social, económica-financiera y ambiental. Además, se sugiere se evalúen experiencias de tecnologías individuales existentes en el país sobre la calidad del agua producida, que es otro aspecto que se debe tomar en cuenta además del acceso al agua.
2. Profundizar el análisis sobre lo que implica el concepto de “poblaciones dispersas” en el ámbito amazónico, definir sus características y tamaño.
3. Priorizar proyectos de agua y saneamiento en aquellos Gobiernos Regionales que cuentan con un Plan Regional de Saneamiento y, a su vez, que han sido declarados en estado de emergencia como, por ejemplo: Mediante Acuerdo del Consejo Regional N° 173-2019-RMDD/CR se aprobó la Declaratoria en Situación de Emergencia la infraestructura de agua, saneamiento y drenaje pluvial en la Región de Madre de Dios.
4. Llevar a cabo un diagnóstico sobre los problemas y nudos críticos existentes en la ejecución de proyectos de inversión en el ámbito amazónico y ver alternativas de solución para acelerar y mejorar la ejecución de proyectos en beneficio de la población.
5. Garantizar la ejecución de recursos financieros para la implementación de obras de agua y saneamiento en las localidades amazónicas, hasta su puesta en marcha definitiva.
6. Revisar y evaluar la incorporación de los enfoques de interculturalidad y de género en los modelos de intervención de agua y saneamiento rural, dando sostenibilidad en el tiempo, a través del trabajo con las organizaciones indígenas y mujeres.
7. En cuanto al rediseño del PP 0083 Saneamiento Rural, es prioritario socializar cómo se va a implementar la actividad para ámbitos dispersos, incluyendo el diseño de estrategias de ingreso a comunidades indígenas, el periodo de intervención del componente social para la sostenibilidad de la infraestructura instalada y la prestación de servicios de calidad e igualmente el periodo de la etapa de operación técnica asistida. Asimismo, especificar cuáles van a ser los criterios de programación con fines presupuestales para avanzar en su implementación.
8. En el modelo de intervención en poblaciones amazónicas, referido al componente social, se recomienda evaluar si las JASS son factibles de implementar en ámbitos

dispersos, en donde las organizaciones indígenas demandan cumplir un rol central en la gestión de los servicios de agua y saneamiento rural.

9. Implementar un sistema de registro, monitoreo y evaluación de intervenciones. Existe un gran reto para el seguimiento permanente de las intervenciones y si están dando resultados para el cierre de brechas de la población amazónica.
10. Incorporar a las organizaciones indígenas y locales, así como, a las organizaciones de la sociedad civil, en los procesos de implementación de los modelos de intervención de agua y saneamiento rural, en todo el ciclo de diseño, implementación, monitoreo y evaluación, con la finalidad de que puedan acompañar los procesos y recoger sus opiniones y propuestas, y para la sostenibilidad de las intervenciones. Asimismo, brindar capacitación a las organizaciones indígenas y locales, en alianza con las universidades e institutos.
11. Diseñar e institucionalizar un mecanismo de participación para las comunidades indígenas de la Amazonía Rural, en cuyos territorios se desarrollen proyectos de agua y saneamiento, a fin de garantizar la efectividad y sostenibilidad de los mismos. Este mecanismo deberá instituirse en un espacio de diálogo, para lo cual es necesario que se contemple lo siguiente: una normativa para su constitución y funcionamiento, un procedimiento de legitimación de representantes, suficiente asignación presupuestal para la preparación de los espacios necesarios y el aseguramiento de la participación de los representantes.
12. Fortalecer la capacidad económica, técnica y logística de las Direcciones Regionales de Vivienda, a fin de garantizar un nexo directo y expeditivo de los gobiernos locales y localidades amazónicas con el sector saneamiento.

Al Instituto Nacional de Estadística e Informática-INEI y al Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento.

Sobre la definición de poblaciones dispersas:

13. Precisar el concepto de “poblaciones dispersas” en el ámbito amazónico y llegar a un consenso con los sectores involucrados en la implementación de actividades/proyectos sobre agua y saneamiento rural, en relación a la definición de poblaciones dispersas.
14. Tener información diferenciada sobre poblaciones dispersas y concentradas en el ámbito amazónico y sus características específicas, en los sistemas de información y/o encuestas de hogares.

Al Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, a la Presidencia del Consejo de Ministros, al Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social y al Ministerio de Salud y al Ministerio de Cultura.

Sobre las estrategias de intervención de los actores clave:

15. Promover espacios de articulación y diálogo entre niveles de gobierno (nacional, regional y local), y entre los diversos sectores que intervienen en el territorio en el tema de agua y saneamiento rural, para avanzar en el cierre de brechas y la mejora de la calidad de vida de la población en el ámbito amazónico. Asimismo, avanzar en lograr consensos para una política pública específica para la atención de poblaciones dispersas en el ámbito amazónico. Un avance en el tema ha sido la

aprobación del Decreto Supremo N° 145-2020-PCM que aprueba el Plan de Cierre de Brechas para la población del ámbito petrolero de las provincias de Datem del Marañón, Loreto, Alto Amazonas, Requena y Maynas, del departamento de Loreto.

16. Promover un encuentro de diálogo intercultural con dirigentes indígenas para recoger sus opiniones sobre cómo sería el modelo o los modelos de intervención y/o de gestión de agua y saneamiento que ellos requieren o consideran más apropiado para el ámbito amazónico. Asimismo, esto coadyuvará a la adopción de consensos sobre los mecanismos de participación en la gestión del agua y saneamiento, teniendo en cuenta además que la sostenibilidad de los modelos de intervención requiere la participación de las organizaciones locales e indígenas.

Al Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, al Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, y al Ministerio de Economía y Finanzas.

Sobre el Rol de los Gobiernos Locales:

17. Realizar un diagnóstico sobre la atención que prestan las Áreas Técnicas Municipales con poblaciones dispersas, identificando los problemas y dificultades que afrontan y buscando alternativas de solución.
18. Fortalecer el rol de los Gobiernos Locales, a través de las Áreas Técnicas Municipales, y cuando sea aplicable, como en el caso del ámbito disperso, también a través de Unidades de Gestión Municipal, brindándoles asistencia técnica y mecanismos de monitoreo.
19. Asignarles presupuesto adecuado y suficiente para su ámbito de intervención, a través de los mecanismos de incentivos municipales, entre otros; teniendo en cuenta la heterogeneidad que existe entre las municipalidades rurales, pues no todas tienen la misma capacidad de gestión y el mismo nivel de financiamiento.
20. Brindar asistencia técnica a las municipalidades para la contratación de personal calificado en la operación y mantenimiento de la infraestructura de agua y saneamiento implementadas en las poblaciones amazónicas.

Al Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, Ministerio de Economía y Finanzas y Superintendencia Nacional de Servicios de Saneamiento.

Sobre el aspecto económico del derecho humano al agua y saneamiento:

21. Realizar un estudio actuarial de evaluación de costos de los modelos de intervención en el ámbito disperso de la Amazonía, teniendo en cuenta además los costos altos de la implementación de los modelos de intervención en estas zonas.
22. Identificar alternativas intersectoriales de fuentes de financiación, considerando que las familias locales no pueden asumir estos costos, y en este caso se debe evaluar la posibilidad de subsidios para familias rurales e indígenas en situación de pobreza.

A DIGESA-MINSA y a la Autoridad Nacional del Agua-MINAGRI.

Sobre la calidad del agua para el consumo humano:

23. Informar periódicamente sobre el monitoreo de los parámetros de calidad de agua para consumo humano en las fuentes de agua en poblaciones dispersas e indígenas del ámbito amazónico.

24. Sincerar la calificación del cuerpo de agua para abastecimiento en comunidades dispersas con los estándares de calidad ambiental de agua para categoría poblacional que son más exigentes respecto a los estándares de conservación de ecosistemas para garantizar su preservación y conservación desde la fuente e inducir a un menor costo posterior en los procesos de tratamiento.

Lima, setiembre 2020

Grupo de Trabajo de “Agua y Saneamiento Rural”-

Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza-MCLCP Sede Nacional.

ANEXOS:

Anexo 1.

Relatoría de conversatorio virtual "ACCESO AL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO EN EL ÁMBITO AMAZÓNICO: CASOS EN POBLACIONES DISPERSAS". 3 de Setiembre, 2020.

Anexo 2.

Programa del conversatorio virtual "ACCESO AL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO EN EL ÁMBITO AMAZÓNICO: CASOS EN POBLACIONES DISPERSAS". 3 de Setiembre, 2020.

Anexo 3. Bibliografía referencial:

BID, CARE. (2018). *Proyecto Piloto de Acceso al Agua y Saneamiento en Comunidades Rurales Dispersas*.

Cooperación Suiza. (2019). *Programas Globales en los Andes - Presentación Efectuada a la MCLCP*.

Figallo, M., & Vergara, K. (2014). La Amazonía peruana hoy. En I. d. GRADE, *Amazonía peruana y desarrollo económico*.

Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana. (2007). *Demarcación espacial de la Amazonía peruana*.

MINISTÉRIO DA SAÚDE, Fundação Nacional de Saúde. (2017). *Utilizando filtro e dosador desenvolvidos pela FUNASA/SUPERINTENDÊNCIA ESADUAL DO PARÁ*.

UNICEF. (2019). *Sistematización del Modelo Integral de Agua, Saneamiento e Higiene para Poblaciones Rurales Amazónicas*.

Anexo 4. Presentaciones y otros documentos del Conversatorio del 03 de setiembre.



MESA DE CONCERTACIÓN PARA LA LUCHA CONTRA LA POBREZA CONVERSATORIO VIRTUAL

"ACCESO AL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO EN EL ÁMBITO AMAZÓNICO: CASOS EN POBLACIONES DISPERSAS"

Jueves 03 de setiembre del 2020

ANEXO 1. RELATORÍA DEL CONVERSATORIO VIRTUAL -Grupo de Trabajo de Agua y Saneamiento Rural-

Conversatorio Virtual

**Jueves 03 de Setiembre
De 4.00 pm a 6.00 pm**

Acceso al servicio de agua potable y saneamiento en el ámbito amazónico: casos en poblaciones dispersas

Expositores

- **Ing. Hugo Salazar Neira**
Director Ejecutivo del Programa Nacional de Saneamiento Rural - MVCS
- **Ing. Jesús Vidalón Orellana**
Experto en agua y saneamiento

Panelistas

- **Sra. María Mercedes Medina**
Gerente de Cambio Climático, Amazonía y Recursos Hídricos – CARE Perú
- **Eco. Iván Lucich**
Presidente Ejecutivo – SUNASS
- **Dr. Adelmo Guerrero**
Alcalde de la Municipalidad Provincial de Atalaya, Ucayali
- **Sra. Ruth Buendía**
Secretaría de la AIDSESP

Enlace de inscripción
<https://bit.ly/31v60Yp>



Lima, setiembre del 2020

Conversatorio Virtual: "Acceso al Servicio de Agua Potable y Saneamiento en el Ámbito Amazónico: Casos en Poblaciones Dispersas". Relatoría y Propuestas Concertadas entre Estado y Sociedad Civil.

Documento elaborado por el Grupo de Trabajo de "Agua y Saneamiento Rural" de la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza (MCLCP), con el apoyo de la Unión Europea y la Cooperación Alemana implementada por la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH a través del Programa Buena Gobernanza.

Su contenido es responsabilidad exclusiva de los autores y no refleja necesariamente la opinión de la Unión Europea.

Integrantes del Grupo de Trabajo de Agua y Saneamiento Rural-MCLCP

Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento/Programa Nacional de Saneamiento Rural (PNSR)-Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS)-Ministerio de Salud (MINSA-DIGESA)-Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)-Presidencia del Consejo de Ministros (PCM)-Superintendencia Nacional de Servicios de Saneamiento (SUNASS)-SER-Water For People (WFP)-CIDAP-CARE Perú-DIACONÍA-PRISMA-OPS/OMS-UNICEF-HOMAS-IPROGA-Acción contra el Hambre-Red Agua Segura-ADESI-Fundación Avina- CIDES Ingenieros S.A-FOREST TRENDS/Proyecto Infraestructura Natural para la Seguridad Hídrica- SWA-BID-Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación - COSUDE-Defensoría del Pueblo/Adjuntía de Medio Ambiente, Servicios Públicos y Pueblos Indígenas.

Coordinación y facilitación: Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza y Programa Buena Gobernanza de la Cooperación Alemana implementada por la GIZ.

@Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza.

Calle Las Palomas Nro. 430, Urb. Limatambo, Surquillo, Lima-Perú

Teléfono: 511- 442-9003

www.mesadeconcertacion.org.pe

Coordinación y elaboración del documento:

Federico Arnillas Lafer, Presidente de la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza-MCLCP.

Alejandro Laos Fernández, Equipo Técnico de la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza-MCLCP.

Wendy Albán Márquez, Equipo Técnico de la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza-MCLCP.

Claudia Gonzáles del Valle, Asesora Principal del Programa Buena Gobernanza de la Cooperación Alemana implementada por la GIZ.

Lourdes Puican, Asesora del Programa Buena Gobernanza de la Cooperación Alemana implementada por la GIZ.

Jesús Vidalón Orellana, Consultor en agua y saneamiento.

Lima, Perú.
Setiembre, 2020.



CONVERSATORIO VIRTUAL

"ACCESO AL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO EN EL ÁMBITO AMAZÓNICO: CASOS EN POBLACIONES DISPERSAS"

0. INTRODUCCIÓN:

Para dar inicio al Conversatorio se tuvieron las palabras del Señor Federico Arnillas Lafert, Presidente de la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza y Robert Steinlechner - Jefe de Cooperación de la Delegación de la Unión Europea en el Perú.

Federico Arnillas Lafert – Presidente de la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza, mencionó la importancia de acceder a agua apta para el consumo humano y los peligros de la contaminación del agua por metales pesados y los daños irreparables que pueden generar en las personas. Hoy abrimos una discusión desde una perspectiva diferente, como es las poblaciones rurales de la Amazonía, y el reto de garantizar agua potable y sana. Acto seguido, agradeció la participación de las instituciones que integran el Grupo de Trabajo de Agua y Saneamiento de la MCLCP, a GIZ y al Ministerio de Vivienda y Construcción y Saneamiento, a través del Programa Nacional de Saneamiento Rural.

Robert Steinlechner - Jefe de Cooperación de la Delegación de la Unión Europea en el Perú. Saludó a la GIZ y a la MCLCP, al PNSR y a los panelistas que participaron en la sesión. Mencionó que se tiene un programa bilateral de inclusión social en la Amazonía, creemos que no se va mejorar la salud de la gente sin abordar el tema del agua. La interculturalidad también es importante, transferir los modelos de Lima a la Amazonía no funciona. Se tiene un convenio con MEF y MIDIS para el financiamiento a 5 gobiernos regionales de la Amazonía, es un apoyo a la descentralización y a la capacitación de Gobiernos Regionales. El programa termina este año, y no has permitido trabajar en salud y agua. Queremos tener un diálogo sobre que más se puede hacer, de qué manera, cómo se puede influenciar en las políticas públicas, como conseguir trabajar con las entidades estatales, la cooperación y la sociedad civil. La importancia de este conversatorio es consolidar y sistematizar lo que ha funcionado y lo que no, con el fin de mejorar los servicios en la Amazonía y ver lo más adecuado, y siempre pensando en la población indígena y la preservación de la Amazonía. Se requiere sostenibilidad económico, social y ambiental. El agua es necesario para lo social y para el desarrollo.

I. EXPOSICIONES: Balance de los Modelos y Estrategias Implementadas en la Prestación de Servicios de Agua y Saneamiento para la Atención a Población Dispersa en el Ámbito Amazónico.

A continuación, se desarrolló la primera parte de la reunión donde se recibió las exposiciones centrales sobre el "Balance de los Modelos y Estrategias Implementadas en la Prestación de Servicios de Agua y Saneamiento para la Atención a Población

Dispersa en el Ámbito Amazónico” con la moderación de Claudia Gonzáles del Valle, asesora del Programa Buena Gobernanza de la Cooperación Alemana implementada por la GIZ.

Ing. Hugo Salazar Neira, Director Ejecutivo del Programa Nacional de Saneamiento Rural, Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento.

El Ingeniero Hugo Salazar Neira, Director Ejecutivo del Programa Nacional de Saneamiento Rural, Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento nos presentó la experiencia de su sector en relación al tema. Iniciando su intervención con la proyección de un video en donde presentó visualmente como el Programa a su cargo desarrolla la atención a poblaciones amazónicas para dotarlas de agua y saneamiento.

Seguidamente explicó las características del modelo de intervención que vienen implementando para atender a las poblaciones amazónicas. Este modelo tiene dos fases, un componente técnico en donde a partir de la solicitud de las familias para contar con infraestructuras de agua potable y de saneamiento, se procesan expedientes técnicos que sustenten los proyectos y luego se encarga del seguimiento a la ejecución de obras.

A la vez cuenta también con un componente social, que se encarga del desarrollo de las capacidades de los gobiernos locales a través de sus ATM, de la comunidad organizada en JASS y de las familias participantes con el objetivo de incidir en la mejora de la calidad de vida y el cambio de comportamiento que permite el acceso a este servicio. También es adecuarse a las condiciones medio ambiente.

En relación a los resultados de sus intervenciones en zonas inundables-llanas de la Amazonía, presentó el modelo técnico que actualmente están implementando en algunas zonas piloto, que consiste en un tanque de almacenamiento de agua y una unidad básica de saneamiento a partir de un sistema de captación de agua de lluvias. Para la captación y abastecimiento de agua se cuenta con una bomba manual, clorador, un tanque elevado, un interceptor de primeras aguas y un tanque de almacenamiento. El módulo cuenta también con una unidad básica de saneamiento con compostaje que incluye una caseta, un inodoro con separación de líquidos, lavadero, ducha y ventana con malla para evitar el ingreso de insectos. Indicando asimismo que el material utilizado en muros y techos es de material térmico prefabricado y los otros componentes son livianos, de fácil transportación.

Mencionó que esta propuesta tecnológica se desarrolla tomando en cuenta las condiciones del clima, el tipo de suelo, la fuente de abastecimiento en relación a la napa freática, la disponibilidad de tecnología apropiada, la cultura sanitaria de las comunidades, el tipo y ubicación de viviendas, los hábitos y costumbres de los pobladores, el acceso a las comunidades especialmente sobre el transporte frente a la época de bajante.

En relación a la intervención social explicó que era un proceso planificado y participativo que se realizaba a nivel familiar, comunal, local y regional con la finalidad de generar condiciones de sostenibilidad de los servicios de agua y saneamiento. Considerando para ello en los Gobiernos Locales y la comunidad acciones para el fortalecimiento de JASS y ATM, para la gestión de los servicios de agua y saneamiento, mediante una estrategia de involucramiento de los aliados estratégicos (Municipalidad, salud, educación, MIDIS, autoridades comunales, entre otros). Y acciones para la familia con la finalidad de promover el compromiso de la población en el cuidado de la salud, el desarrollo de hábitos de higiene personal, de la vivienda y su entorno, así como el asumir responsabilidad y apropiación de la gestión de los sistemas de agua y saneamiento y la cultura de pago y valoración por los servicios.

Explicó también que se contaba con estrategias para la intervención social a lo largo del ciclo de los proyectos. Antes de la ejecución, acciones de sensibilización e información de los objetivos del Programa a las comunidades, de diagnóstico social de comunidades y de diagnóstico comunal y municipal para la gestión del servicio. Durante la ejecución, acciones para la gestión social del proyecto, para la implementación de planes de fortalecimiento de capacidades en gestión y uso de UBS y de prácticas saludables en Comunidad y para el fortalecimiento de gestión municipal. Finalmente, en la Post-ejecución, acciones para el fortalecimiento de capacidades para la gestión ATM, a las JASS, asistencia técnica y acompañamiento a familias en educación sanitaria y consumo de agua segura y para el monitoreo de los servicios.

Asimismo, nos presentó los desafíos que enfrenta el Programa Nacional de Saneamiento Rural:

- Contribuir decididamente a la reducción de brechas en agua y saneamiento
- Lograr la sostenibilidad a través del enfoque intercultural.
- Asegurar el consumo de agua segura en las familias amazónicas

Tenemos el gran objetivo de llegar hasta el último rincón de la Amazonía para dotar de servicios de Agua y Saneamiento.

Y algunas propuestas para avanzar en resolver este desafío:

- Cambio de comportamiento a través de enfoque intercultural
- Gestión articulada (Gov. Regional, Local, ONG y Federaciones)
- Veeduría social (vigilancia social que apunta a reforzar su ejercicio de ciudadanía)
- Componente social que acompañe en todas las fases de la obra
- Fortalecimiento de capacidades de cuota familiar (reducir subsidio para autosostenibilidad)
- Empoderamiento de JASS.

Jesús Vidalón Orellana, Consultor en agua y saneamiento.

Esta presentación buscó hacer un balance y señalar algunas perspectivas sobre los servicios de agua y saneamiento en la amazonia rural, especialmente para la población dispersa.

En primer lugar, presentó una caracterización del ámbito amazónico y su población. Mencionando que respecto a sus condiciones naturales la Amazonía peruana presenta dificultades para establecer sus límites debido a la gran heterogeneidad y diversidad ecológica que muestra.

Algunos datos relevantes, mencionados principalmente en Figallo & Vergara (2014) y IIAP (2007):

- Primero presentó un análisis bajo los criterios hidrográficos, ecológico y político administrativo. El ámbito Amazónico comprende 5 departamentos (Loreto, Ucayali, Madre de Dios, Amazonas, San Martín) y en años recientes se denominó Mancomunidad Amazónica e integró a Huánuco.
- La región amazónica es heterogénea, tiene zonas de selva alta y selva baja, con características particulares cada una. En la selva baja hay una gran dispersión y es inundable. Asimismo, la selva baja alberga la mayor proporción de pueblos indígenas.
- Para el análisis, se presenta además particularmente las características del ámbito que con fines de la presentación se denominó la Amazonía Oriental (Loreto, Ucayali

y Madre de Dios), departamentos íntegramente amazónicos y ubicados principalmente en la selva baja.

- La Amazonía es una zona altamente inundable producto de la permanencia e intensidad de sus precipitaciones. En la Amazonía Oriental suele llover 2 de cada 3 días. En promedio con un índice de precipitaciones de 1,691 mm, mientras que a nivel departamental Loreto presenta 2,995 mm, Madre de Dios 2,425 mm y Ucayali 1,691 mm.
- Tomando como fuente el Censo Nacional del 2017, la población rural considerada en el ámbito de la mancomunidad amazónica sería de 1'354,612 personas y a nivel solo de la Amazonía Oriental de 452,403 personas; frente a un total rural nacional de 6'606,909 personas. El 35.1% de la población rural de la Amazonía Oriental se considera parte de la población indígena o nativa.

Con relación a los indicadores sociales, considerando la lengua materna de los pobladores, el Censo Nacional 2017, indica que el 25.8% habla una lengua nativa u originaria en la Amazonía Oriental. Asimismo, con relación al nivel educativo alcanzado que, solo 3.7% de la población de la Amazonía Oriental rural tiene educación superior, el 26.1% tiene como máximo nivel educativo la secundaria y el 23% no sabe leer y escribir.

En la relación a la condición socioeconómica de la población, la ENAHO 2019 nos indica que el 34.5% de los hogares rurales en la Amazonía Oriental rural viven en pobreza y 8.0% en pobreza extrema. También que, respecto a la salud infantil, según la ENDES 2019, el 16.2% de niños menores de 5 años de la Amazonía Oriental rural tuvieron EDA y el 23.4% de estos niños también tuvieron IRA, en ambos casos en las dos semanas previas a la encuesta.

Con relación a los servicios de agua y saneamiento en el ámbito rural amazónico, indicó que, respecto al servicio de agua potable, según la ENAPRES 2019, la cobertura de agua por red pública o pileta pública a nivel de la Mancomunidad amazónica es del 55.6% de la población y en el caso de la Amazonía Oriental del 28.0%, frente a una cobertura rural nacional del 75.6%. Presentándose una brecha rural nacional/Amazonia Oriental de 47.6 puntos porcentuales y, asimismo, la situación de que sólo el 1.2% de la población tiene acceso a agua con un nivel adecuado de cloro residual.

Sobre el servicio de disposición sanitaria de excretas, de acuerdo también con la ENAPRES 2019, la cobertura de alcantarillado u otro sistema de disposición sanitaria de excretas en la Mancomunidad amazónica alcanza solo al 17.1% de la población y en la Amazonía oriental solo al 8.5%, frente a una cobertura rural nacional del 28.4%. Generándose también una brecha rural nacional/Amazonia oriental del 19.9 puntos porcentuales.

La defecación al aire libre aún es practicada por el 53.8% de la población rural de la Amazonía oriental.

Asumiendo que la Amazonía Oriental rural debe ser el núcleo de la atención de servicios básicos, debe considerarse que mayoritariamente su población se distribuye en un gran número de centros poblados dispersos (81,6%), ameritando la necesidad de una estrategia específica para la provisión y gestión de los servicios de agua y saneamiento que tiene una mínima cobertura¹. La cobertura de agua en la Amazonía Oriental rural

¹ Considerando para estos efectos como centros poblados dispersos aquellos con población menor de 200 habitantes. En rigor, hogares rurales dispersos -para efectos del abastecimiento de servicios de agua y

dispersa sólo alcanza el 14.3%, mientras en la Amazonía Oriental es 28% y en la Mancomunidad Amazónica es 55.6%. En cuanto a la cobertura de disposición sanitaria de excretas, en la Amazonía oriental dispersa es 1.4%, mientras en la Amazonía oriental es 8.5% y en la Mancomunidad Amazónica es 17.1% (Fuente: ENAPRES 2019, DATASS 2020²).

Mencionó sobre las Tecnologías de abastecimiento de agua que el Ministerio ha emitido la “Norma Técnica de Diseño: Opciones Tecnológicas para Sistemas de Saneamiento en el Ámbito Rural” aprobada mediante Resolución Ministerial N°192-2018-Vivienda. Tomando las opciones aplicables al ámbito disperso, y considerando información reciente de DATASS, se determina que en la Amazonía Oriental dispersa la provisión de agua se da a través de las siguientes opciones:

- Sistemas pluviales (agua de lluvia) 0.3%
- Sistemas de gravedad con tratamiento (SGCT): 20 - 5.7%
- Sistemas de gravedad sin tratamiento (SGST): 34 - 9.7%
- Sistemas de bombeo con tratamiento (SBCT): 34 - 9.7%
- Sistemas de bombeo sin tratamiento (SBST): 21 - 60.0 %
- Otros 14.3%

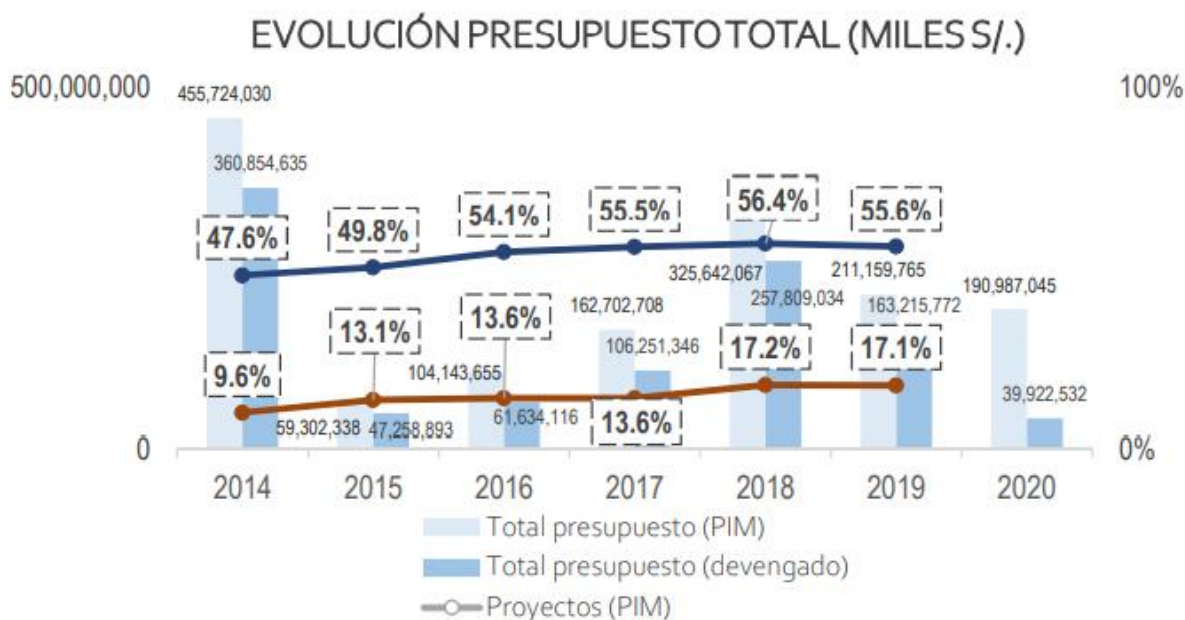
Asimismo, que se presta el servicio de disposición sanitaria de excretas en la Amazonía Oriental dispersa a través de las tecnologías siguientes:

- 36% son UBS compostera de doble cámara para zona inundable
- 36% son UBS de tanque séptico mejorado.
- 14% son UBS de hoyo seco ventilado
- 14% son de Alcantarillado (alternativa no aplicable al ámbito rural y menos al disperso).

En un tercer rubro presento la situación de las inversiones en saneamiento rural, mencionando que a manera de balance rápido se observa que a nivel de la Amazonía Oriental en los últimos seis años solo se ha invertido S/. 647.8 millones en agua y saneamiento, un monto muy bajo respecto a los 3,570 millones invertidos en el saneamiento rural. Lo cual ha tenido como resultado un incremento relativo en la cobertura de agua y de disposición de excretas.

saneamiento- son aquellos a los que no puede abastecerse de agua potable de manera eficiente a través de una red.

² Se utiliza DATASS para los datos del ámbito disperso.



Fuente: Consulta amigable – MEF (A Julio 2020). Ámbito de la Mancomunidad Amazónica.

Asimismo, señaló que ha primado un enfoque en inversión orientado principalmente al Gasto en Proyectos (95% -100% en los últimos 6 años), minimizando la asignación a Gastos en Actividades que ha limitado la sostenibilidad de los sistemas.

En un cuarto rubro nos alcanzó algunas consideraciones sobre la problemática del sector público para sus intervenciones en el ámbito amazónico disperso:

Respecto a las orientaciones de las políticas del sector:

- Se requiere políticas públicas que prioricen los servicios de saneamiento en el ámbito amazónico. Es urgente poder diferenciar en las encuestas y estadísticas los ámbitos disperso y concentrado, a efectos de establecer políticas e intervenciones específicas.
- Limitado compromiso y asignación de recursos de los Gobiernos Regionales. El Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento está impulsando los Planes Regionales de Saneamiento para revertir esta situación.

Sobre los elevados costos de inversión y operación de los servicios:

- Tecnologías adecuadas y pertinentes aún no masificadas.
- Exclusión de materiales de la zona.

Respecto a la inadecuada ejecución de proyectos

- Falta de capacidades técnicas y operativas de Gobiernos locales.
- Débil implementación del componente social.

Existe una falta de pertinencia cultural en las intervenciones

- Limitada adecuación a la realidad social y cultural, sobre todo cuando los beneficiarios son comunidades nativas

Sobre la falta de sostenibilidad institucional

- Limitada articulación intergubernamental e intersectorial.
- Débil institucionalidad en los Gobiernos locales para la organización y gestión de los servicios de saneamiento.

Existen limitadas capacidades de las ATM

- Escasez y alta rotación de personal en las ATM.
- Falta de equipamiento y recursos.
- Dificultades para constituir JASS en áreas dispersas

Sobre la falta de sostenibilidad financiera

- Baja capacidad de pago.
- Limitada valoración de los servicios de saneamiento
- Falta de sostenibilidad hídrica y ambiental
- Limitadas acciones de conservación de las fuentes.

En otro rubro, presentó en forma resumida un panorama respecto a las experiencias disponibles para la dotación de servicios de agua y saneamiento para poblaciones amazónicas.

Proyecto Piloto de Acceso al Agua y Saneamiento en Comunidades Rurales Dispersas. (BID, CARE, 2018):

- Ubicación: Ucayali Provincia de Coronel Portillo, Distrito de Iparia, Comunidad de Atahualpa de Tabacoa
- Intervención: Pozo tubular (S/ 13,367.12 por vivienda) y captación de agua de lluvia Baño seco de 02 cámaras (S/ 13,024.71 por vivienda).
- Costo total: S/ 26,391.83 soles por vivienda. (Las condiciones en este proyecto fueron particulares al haberse desarrollado una intervención integral y en una localidad de difícil acceso).
- ✚ CARE también desarrolla Proyecto experimental captación de agua de lluvia: “Bolsa Solar”, con nanotecnología.

Sistematización del modelo integral de agua, saneamiento e higiene para poblaciones rurales amazónicas (UNICEF, 2019):

- Ubicación: Loreto, Provincia de Maynas, en distrito de Indiana, comunidades de Manco Cápac y Timicuro Grande; en distrito de Mazán, comunidades de Urco Miraño y Yuracyacu Atura. Ucayali, Provincia de Coronel Portillo, en distrito de Masisea, en comunidades de Santa Rosa Tamaya y Tipishca; en distrito de Callería, comunidades de Puerto Bethel y Nueva Betania.
- Intervención: Sistema de recolección y abastecimiento de agua de lluvia. Baño ecológico seco y pozo cubierto de hojas de plátano
- Costo: US\$ 800 – 1400 por vivienda
- Organización: a) Familias realizaban mantenimiento de los baños y asistían a talleres de capacitación. b) Se estableció un comité (CASSA) para garantizar la sostenibilidad de la intervención.

Programas Globales en los Andes (Cooperación Suiza, 2019).

- Intervención: Piloto: tecnología de filtros de membrana para la remoción de metales pesados en el agua
- Ventajas:
 - No requiere uso de energía
 - Alta eficiencia en la remoción
 - Remueve contaminantes inorgánicos, orgánicos y biológicos.
 - Facilidad de escalamiento
 - Remueve color y olor
- Costos:
 - S/ 300-400 Filtro domiciliario
 - \$ 15 Cartucho híbrido
 - \$30 Vaso porta cartucho y accesorios

S/ 40 Reemplazo de cartucho

Agua y saneamiento para la Amazonía rural en Brasil (MINISTÉRIO DA SAÚDE, Fundação Nacional de Saúde, 2017):

- Ubicación: Amazonía rural brasileira
- Intervención: Provisión de solución alternativa, colectiva, simplificada de tratamiento de agua con filtro de zeolita.
- Costo: \$ 2,700 en promedio por unidad
- Organización: Operadores de Salta-Z capacitados en lineamientos técnicos y teóricos sobre el control de la calidad del agua

Sistema de captación y potabilización de agua de lluvia en Colombia

- Ubicación: Leticia, Colombia
- Intervención: Sistemas de potabilización de aguas lluvias
- Costo: \$ 0.5 Botellón inicial, \$ 0.13 Recarga por botellón
- Organización:
Comunidad opera planta de potabilización que recolecta agua lluvia y la purifica (botellones de 19 litros)
Fondo rotatorio: venta inicial de botellón y recarga

Finalmente, también presentó algunos aportes sobre los avances y las perspectivas que presenta la situación del agua y saneamiento rural para poblaciones dispersas de la Amazonía.

- Se cuenta con experiencias exitosas en tecnologías específicas para la Amazonía rural. Ellas nos muestran que existen opciones tecnológicas viables para las características específicas de la Amazonía rural dispersa:
 - Unidades Básicas de Saneamiento para zonas inundables
 - Captaciones de agua de lluvia con tratamiento.
 - Filtros con remoción de metales pesadosEllas sin embargo nos presentan retos para la sistematización y estandarización de las opciones tecnológicas y su masificación.
- El PNSR ha efectuado, en el año 2019, el rediseño del Programa Presupuestal de Saneamiento Rural (PP083), con el apoyo de la Cooperación Alemana. En el rediseño se considera un Producto para el ámbito disperso. Asimismo, el MEF ha aprobado la estructura funcional programática, que habilita y facilita asignación de recursos por los tres niveles de gobierno para dicho producto y sus actividades.

Producto: Hogares rurales dispersos con servicios de agua potable y disposición sanitaria de excretas de calidad y sostenibles

Actividades:

Provisión de solución individual de abastecimiento de agua potable

Mantenimiento de la solución individual de agua potable y de disposición sanitaria de excretas. Monitoreo de la prestación de los servicios para hogares dispersos.

Asistencia técnica a GR y GL para la planificación e implementación de inversiones en agua y saneamiento rural para hogares rurales dispersos.

Esta medida, sin embargo, aún plantea retos porque respecto a la adecuada programación de actividades y asignación efectiva de recursos en todos los niveles de gobierno, así como para la ejecución de PIP's, dado que la provisión de soluciones individuales de agua potable se complementa con frecuencia con proyectos de inversión pública que garanticen la fuente.

- Se cuenta con modelos organizacionales variados para la prestación del servicio de agua y saneamiento rural, pero sin embargo también nos plantea retos para definir e implantar un modelo institucional para el ámbito disperso.

II. PANEL DE COMENTARIOS:

- **MARÍA MERCEDES MEDINA MUÑOZ**, Gerente de Cambio Climático, Amazonía y Recursos Hídricos, CARE Perú.
 - Se refirió a 3 retos: el contexto intercultural, los retos de gobernanza, y la inclusión del enfoque de género.
 - Necesitamos soluciones innovadoras y adaptables a la compleja realidad amazónica (¿Que fuentes de acceso al agua deben usarse? No es posible un solo tipo de servicio por la heterogeneidad de los territorios y las culturas/poblaciones que viven allí). Hay riqueza ecológica y gran pobreza económica. Se debe comprender la Amazonía en su diversidad, con diferentes actividades económicas, poblaciones, y diferentes tipos de ocupación. En cuanto al agua el problema es que el agua clorada no es aceptada por el sabor. También se tiene la contaminación del agua por metales pesados. Las soluciones de saneamiento y agua tienen que verse desde la diversidad cultural. Los talleres son positivos pero lo que más funciona es el acompañamiento.
 - En cuanto a la gobernanza, se requiere una base de organización social. La JASS no funciona en la selva baja y dispersa, porque se sobrepone a las organizaciones indígenas locales.
 - En cuanto al género, la mujer es quien sufre más la falta de agua, pues tiene que resolver este problema para el hogar y presentan riesgo cuando las fuentes del agua están lejos y se exponen a la violencia y trata de personas. Se requiere un enfoque de género en las intervenciones.
 - Finalmente, nos interesa mejorar la calidad de vida de las personas, y el agua no sólo se relaciona a la anemia y DCI, sino higiene y otros relacionados.
- **IVÁN LUCICH LARRAURI**, Presidente Ejecutivo de la Superintendencia Nacional de Servicios de Saneamiento-SUNASS.

Desde el año 2017, se inicia las actividades en el ámbito rural. Los últimos 2 años hemos caracterizado entre 1, 000 a 2, 300 organizaciones comunales, pudiendo emitir recomendaciones y considerando la experiencia del organismo y a partir de las exposiciones podemos aportar 3 ideas:

 - *El enfoque de intervención debe considerar la gestión del territorio*, es importante vincular la solución del saneamiento con el modo en que la población gestiona sus recursos naturales cambiando el territorio con la expectativa de mejora de sus condiciones de vida, esto debe estar presente en el diseño de la política o intervención, esto es lo que los va a inducir a invertir su tiempo en operar y mantener las soluciones de saneamiento. Esto nos va a permitir el trabajo diferenciado e identificar lo que es sostenible y lo que no en la Amazonía.
 - *La presencia de una entidad de gobierno central*, debe canalizar la demanda local con la oferta articulada de bienes y servicios públicos de los diferentes programas nacionales y verificar una adecuada asignación y realizar una labor de vigilancia y regulación de Gobiernos regionales y Gobiernos locales. Considerar a las JASS como prestadores no es viable en la Amazonía y se podría considerar a las organizaciones locales y vincularlas a las ATM. Es importante el acompañamiento técnico y capacitación orientativa.

- *Tener un sistema de registro, monitoreo y evaluación de intervenciones.* Existe un gran reto para el seguimiento permanente de las intervenciones y si están dando resultados para el cierre de brechas de la población amazónica. Debe mejorarse el registro, monitoreo y evaluación de los servicios y podría gestionarse desde el gobierno central.
- **ADELMO SEGUNDO GUERRERO ENCISO**, Alcalde de la Municipalidad Provincial de Atalaya, Ucayali.
 - La Provincia de Atalaya, es una de las más grandes de Ucayali, tiene selva alta, baja y andina, con diversidad geográfica, con 284 comunidades indígenas. Población rural 74%, con porcentajes altos de DCI y anemia, y pobreza.
 - Tenemos dificultades todavía en la eficacia para la ejecución de los proyectos. Nosotros tenemos 17 proyectos aprobados por el PNSR que no se han ejecutado en los últimos 5 años.
 - No hay paquetes tecnológicos adecuados a nuestras realidades, no se innova desde el PNSR. Debe descentralizarse por ello el Programa Nacional de Saneamiento Rural-PNSR para orientarse a soluciones específicas para nuestro medio amazónico.
 - Tampoco estamos ensayando tecnologías relacionadas con energía renovables y recursos naturales de la zona. Debe mirarse la sostenibilidad.
 - Debemos trabajar por la mejora de la calidad de vida de la población.
 - El Gobierno Local es importante y potenciar las ATM, darle mayores recursos y herramientas. Asimismo, trabajar por concientizar a la población sobre el consumo de agua segura.
 - Vemos muy difícil el pago del servicio en poblaciones pobres, alejadas y dispersas.
- **RUTH BUENDÍA**, Secretaria de la Asociación Interétnica de Desarrollo de la Selva Peruana - AIDSESP.
 - Los Gobiernos Regionales y Locales en sus ROF y MOF no consideran a la Gerencia de Desarrollo de Pueblos Indígenas con presupuesto. Se tiene poco presupuesto, solo para capacitación, apoyos sociales, pero no se considera la atención integral de los pueblos indígenas.
 - Es importante considerar a los Pueblos Indígenas en los Planes de Desarrollo Concertado, y Presupuesto Participativo. No se relacionan los proyectos de agua con los Planes de Desarrollo Concertado muchas veces y por ello no se prioriza su ejecución. Tenemos preocupación por la voluntad de las autoridades para priorizar este servicio para la población rural y pueblos amazónicos.
 - Necesitamos que las soluciones se dialoguen con las organizaciones de las comunidades amazónicas, pues debe respetarse nuestros derechos y conocimientos sobre el territorio. Tenemos sistemas de alerta temprana sobre salud, educación, agua potable, cambio climático, deforestación. Nos falta articular más con los Gobiernos Locales, Regionales y programas nacionales.
 - Las soluciones a implementar deben también tomar en cuenta la deforestación y contaminación de nuestros recursos que generan más dificultades al servicio y por tanto más costos, que no los generamos los pobladores amazónicos sino externos.
 - Otro tema a mirar es la migración en las cabeceras de río, con economía ilegales que traen contaminación al agua.

- No hay una política pública para la adecuación técnica de los agricultores para prevenir la deforestación y proteger los bosques de ceja de selva que provee aire y agua.
- Las políticas deben adecuarse a la realidad de nuestras culturas. Debemos tener una estrategia para la adecuada atención y asistencia técnica a las familias en zonas rurales y en la Amazonía.
- La JASS son paralelos a las organizaciones de la comunidad y es competencia de nuestras organizaciones, lo mismo ocurre con los núcleos ejecutores, que terminan no siendo sostenibles.

III. PREGUNTAS, COMENTARIOS DE LOS ASISTENTES Y RESPUESTAS DE LOS EXPOSITORES:

PARA HUGO SALAZAR NEIRA

1. ¿Cuál sería la alternativa para la época seca y semiseca en la Amazonía?
2. ¿Cuáles son los desafíos para el escalamiento de estas alternativas tecnológicas?
3. ¿Cómo se garantiza la sostenibilidad de esta importante experiencia, teniendo en cuenta que la responsabilidad de la operación y mantenimiento es de cada familia?
4. ¿Existe alguna organización comunal de saneamiento? ¿Se capacita a la población para la operación y mantenimiento?
5. ¿Qué opinión le merece las tecnologías EMAS? ¿Estará más vigente que nunca? ¿Cuál es el marco legal que la favorece?
6. En la Región de Madre de Dios existen 36 CCNN las cuales fueron priorizados para que el PNSR directamente ejecute los proyectos en saneamiento Rural ¿En qué etapa se encuentra? considerando que la declaratoria de emergencia se dio en el 2016.
7. ¿Cómo se puede trabajar con las municipalidades? es decir, aparte de las Áreas Técnicas Municipales, también con el alcalde para que logré entender su responsabilidad y competencia para el cierre de brechas, teniendo en cuenta que el alcalde es la Autoridad Principal en su territorio y clave para el éxito del desarrollo de estos sistemas.
8. ¿Existen experiencias concretas de cómo se está usando el compost de estiércol?
9. Antes de mi pregunta quiero mencionar que Alas de Esperanza Perú viene trabajando con Sistemas de Agua Potable en la selva, específicamente en la Provincia de Atalaya (10 proyectos, 4 de ellos con bombeo solar) ¿Está intercambiando información con las ONGs existentes en la zona para que no exista duplicidad en la intervención?
10. ¿Por qué el PNSR no implementa comités de vigilancia participativa con las comunidades que están siendo atendidas, a pesar de que hay graves denuncias de corrupción por desaparición de fondos de los NÚCLEOS EJECUTORES en las obras de agua y saneamiento?
11. ¿Cuáles son las fortalezas y debilidades del modelo de gestión impulsado por el Programa de Amazonia Rural?
12. ¿Por qué continúan implementando proyectos de agua de lluvia en Loreto? Las comunidades ya han sustentado en los últimos años la poca viabilidad de los mismo, porque hay meses sin lluvia y estos proyectos no han sido concertados, ni han incorporado factores climáticos necesarios de esos territorios. Continúan imponiendo estos proyectos sin dejar opción a las comunidades, incluso a pesar de que ya hay denuncias de corrupción en estos proyectos.
13. ¿Que se prevé las acciones de Covid en zonas dispersas? dado que están siendo afectadas en este momento.

14. ¿Cómo se administrará los fondos de acuerdos recíprocos por el agua - ARA o pago por servicios ambientales hídricos? pues este fondo, según normativa, lo administra las Empresas Prestadoras de Servicios – EPS y fiscaliza SUNASS, dado que el modelo está enfocado al cuidado de los colchones hídricos de las cabeceras de cuenca para mejorar la provisión del agua de consumo humano.
15. ¿Porque no se implementa la conformación de las UGM en poblaciones pequeñas donde la cuota familiar no cubre los gastos de operación y mantenimiento por parte de las JASS, lo que no garantiza la sostenibilidad de los sistemas de agua potable?

PARA JESÚS VIDALÓN ORELLANA

16. En educación, de 60 mil estudiantes de zonas rurales solo el 40% recibirán Tablet, además no cuentan con agua y saneamiento en su gran mayoría ¿cuál sería la solución en este escenario?
17. En 6 años, se invirtió 3,570 millones de soles ¿Qué porcentaje de los proyectos ejecutados están funcionando? Le aseguro que no llega al 40% en Ucayali, Loreto y Amazonas, son tecnologías traídas desde Lima que no funcionan.

COMENTARIOS:

- Pozos Tubulares con energía mecánica y solar para solucionar las dificultades en las poblaciones dispersas.
- Para la mejor sostenibilidad de los sistemas, es muy importante el componente social.
- Es bueno escuchar las opiniones y leer los mensajes de nuestros conciudadanos, hablamos de brechas y necesidades que se quedan en juicios y en papel dado que lamentablemente los esfuerzos por parte del estado son mínimos y las poblaciones rurales amazónicas siguen rezagadas y los casos que están dándose son aislados por inversiones privadas debemos de ver soluciones prácticas para el fortalecimiento de las JASS, el apoyo y soporte técnico de los ATM que lamentablemente los GL dejan a este importante actor sin la prioridad y la importancia que cumple como ente articulador con los GR, al igual a los GR otorgarle mayor financiamiento la brecha es grande en agua y saneamiento para que solo así con los recursos necesarios se pueda ir cerrando brechas y acortó plazo cobertura más y reducir las brechas.
- Para las comunidades indígenas afectadas por contaminación petrolera por décadas, el Estado peruano debería garantizar servicios de agua no condicionados por los costos, aunque estos no aseguren calidad en el servicio, sino mirando la calidad de agua y las necesidades de las poblaciones y principalmente consultando estas soluciones.
- Igualmente sucede con el proyecto de composteras para tratar las excretas. Proyecto que implica acumular los excrementos en construcciones de cemento (cajas) ubicadas al costado de las casas de las comunidades, que, cuando llega la lluvia, se llena y el excremento se rebalsa y se implementa esto por los bajos costos y porque los pobladores indígenas no pueden pagar tecnologías más modernas
- El incumplimiento de la cuota familiar afecta la sostenibilidad de las JASS.

Respuestas de HUGO SALAZAR NEIRA:

- Se está trabajando la sostenibilidad en cada uno de los proyectos. La UBS es responsabilidad de las familias y la JASS es responsable de todo el sistema, desde la captación hasta la distribución del agua. El personal está brindando capacitaciones.

- Como trabajar con las Municipalidades. Se está trabajando a través de proyectos para que logren financiamiento y brinda asistencia técnica. Por la Ley de Municipalidades, el agua y saneamiento es responsabilidad del Gobierno Local.
- Sobre las formas de trabajar en épocas secas y semi-secas. Depende mucho la permeabilidad del terreno y del análisis o diagnóstico del lugar.
- Sobre Madre de Dios, se encontró una problemática muy seria con respecto a proyectos asumidos por el programa y en el marco de una normativa que cambió, cuyo proceso fue muy largo. La problemática de la pandemia, nos lleva a no tener muy claro cómo serán las inversiones en el país. Se está viendo mecanismos de solución.
- Sobre la cuota, depende mucho de la valoración de la población. Hace poco se incluyó en el MINEDU la valoración del agua en sus políticas.
- Debemos tratar que la política del agua sea universal, independiente mente de que se tenga recursos o no.

Respuestas de JESUS VIDALÓN ORELLANA:

- Sobre la institucionalidad para la prestación, debemos tener muy claro que las soluciones dependen del ámbito. Debemos apostar en el ámbito urbano por la integración de los prestadores incluso pensando en un prestador regional; en el ámbito rural concentrado, aunque hay algunos modelos diferentes, estos no son fáciles de replicar y menos de manera masiva. Por lo tanto, debemos continuar trabajando con el esquema comunitario que estará vigente por varios años más. En el ámbito disperso, se reconoce una problemática distinta, por la dificultad de formar JASS. Entonces se puede trabajar una combinación entre la participación de las municipalidades a través de las UGM que pueden velar por la pertinencia y operatividad de la solución técnica y la institucionalidad propia de las comunidades que puede asegurar la sostenibilidad.
- En cuanto a la institucionalidad para las inversiones en general en el ámbito rural, se debe retomar gradualmente las competencias y concretar la descentralización. Las municipalidades, y eventualmente los Gobiernos Regionales, tienen un rol preponderante.
- En cuanto al abastecimiento de agua, cuando no son suficientes las alternativas no convencionales, se puede usar esquemas mixtos, se debe garantizar que haya agua todo el año.
- El incumplimiento de la cuota, tiene que ver con la valoración y las conductas. Se tiene que trabajar por la sostenibilidad de los servicios de agua y saneamiento.

IV. CIERRE DE LA REUNIÓN:

A manera de primeras conclusiones, Alejandro Laos Fernández del Grupo de Trabajo de “Agua y Saneamiento Rural” de la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza-MCLCP presento los siguientes temas:

- Existe una preocupación compartida entre actores del estado, como de la sociedad civil y la cooperación por buscar soluciones apropiadas e inmediatas para la población dispersa de la Amazonia.
- Sin embargo, el escenario, el territorio para estas intervenciones es bastante complejo: por su diversidad natural y las distancias, por la diversidad cultural de su población- especialmente de pueblos indígenas-, por la heterogeneidad de sus niveles de desarrollo que actualmente muestra grandes brechas para que la

población cuente con servicios básicos, especialmente de agua segura y saneamiento.

- Se constata que se vienen ensayando soluciones tecnológicas para prestar el servicio a estas poblaciones amazónicas, pero también que ellas no están llegando todavía mayoritariamente a estas familias. Existen problemas de modelos apropiados para esta difícil ecología tanto por el lado de costos como de uso de recursos locales. Se ha planteado la interrogante de si están siendo apropiadas por la población, especialmente por la población indígena que pide un dialogo intercultural por encontrar soluciones apropiadas.
- Existe un proceso de rediseño de intervenciones públicas. Sin embargo, hasta ahora el gasto público no ha sido proporcional a esta prioridad y hay dificultades para la participación de gobiernos locales y de organizaciones comunales.
- Un aspecto a profundizar y trabajar más es el tema del “modelo de gestión” apropiado a estas realidades amazónicas:
 - ¿Cuál es el rol de las municipalidades, están funcionando las ATM?
 - ¿Se están aplicando enfoques fundamentales como el territorial, de interculturalidad, el enfoque de género?
 - ¿Está incluyéndose la participación comunitaria? Conocemos que las JASS en selva son pocas, ¿qué rol cumplen las comunidades nativas?
 - ¿Es viable el cobro de las cuotas familiares? Especialmente en una población mayoritariamente pobre, con pocos ingresos, con poco manejo monetario.

Anexo 2. Programa.



UNION EUROPEA



Implementada por
giz
Technische Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

MESA DE CONCERTACIÓN PARA LA LUCHA CONTRA LA POBREZA, UNION EUROPEA y COOPERACIÓN ALEMANA IMPLEMENTADA POR LA GIZ

CONVERSATORIO VIRTUAL

"ACCESO AL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO EN EL ÁMBITO AMAZÓNICO: CASOS EN POBLACIONES DISPERSAS"

Jueves 03 de setiembre del 2020, horario: 4:00 a 6:00 PM

El dotar de servicio de agua segura y saneamiento a la población del ámbito amazónico es uno de los grandes retos que tenemos que enfrentar como país. Permitir que este servicio básico sea accesible a la población rural de la Amazonía (43% según el Censo 2017), en un medio altamente disperso y en una geografía altamente accidentada, de bosques e inundable, sigue estando pendiente a pesar de múltiples intervenciones públicas y privadas, importantes inversiones, diversos modelos y tecnologías ensayados. Es urgente por ello que sumemos la mayor cantidad de esfuerzos por encontrar soluciones sostenibles y con pertinencia cultural para el agua y saneamiento de esta parte de nuestro país.

Desde la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza-MCLCP hemos coincidido en sumar esfuerzos para avanzar en identificar alternativas ante esta situación y con el apoyo de la Unión Europea y la Cooperación Alemana implementada por la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH a través de un proyecto de apoyo a la Estrategia Nacional de Desarrollo e Inclusión Social, impulsamos este Conversatorio para poner de relieve en la agenda pública la situación de este servicio público para la Amazonía e intercambiar experiencias sobre los intentos de solución que se vienen implementando.

En este sentido buscaremos recoger avances e identificar problemáticas que vienen surgiendo de las intervenciones públicas y privadas en escenarios del ámbito amazónico (población asentada, población que se desplaza, incorporación del enfoque intercultural, y presencia de actividades extractivas que contaminan el agua, entre otros), los retos de estos escenarios con respecto a las tecnologías (características, costos de inversión y mantenimiento) y los modelos de gestión (roles de las JASS, Gobiernos Locales, y Comunidades Indígenas).

Asimismo, este evento nos permitirá recoger insumos para un diálogo posterior que tendremos actores de sociedad civil y del Estado en el Grupo de Trabajo sobre "Agua y

Saneamiento Rural” de la MCLCP, para aprobar concertadamente recomendaciones para la política pública de acceso a agua y saneamiento en el ámbito amazónico.

Participantes: decisores y decisoras, gestores y profesionales del sector público a nivel nacional y sub nacional que trabajan en temas de saneamiento rural en ámbito amazónico, así como entidades de la sociedad civil y la cooperación internacional, con interés en el tema. Al mismo tiempo se invitará a las Organizaciones Indígenas nacionales.

PROGRAMA

15:45 Ingreso a Sala Zoom

16:00 **Presentación de la sesión**

- Federico Arnillas Lafert – Presidente de la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza.
- Robert Steinlechner - Jefe de Cooperación de la Delegación de la Unión Europea en el Perú.

-
- Moderación de la sesión: Claudia González del Valle, Asesora del Programa Buena Gobernanza de la Cooperación Alemana implementada por la GIZ.

16:10 **Balance de los Modelos y Estrategias Implementadas en la Prestación de Servicios de Agua y Saneamiento para la Atención a Población Dispersa en el Ámbito Amazónico.**

- Ing. Hugo Salazar Neira, Director Ejecutivo del Programa Nacional de Saneamiento Rural, Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento.
- Jesús Vidalón Orellana, Experto en agua y saneamiento.

16:50 **Panel de Comentarios:**

- María Mercedes Medina Muñoz, Gerente de Cambio Climático, Amazonía y Recursos Hídricos, CARE Perú.
- Iván Lucich Larrauri, Presidente Ejecutivo de la Superintendencia Nacional de Servicios de Saneamiento-SUNASS.
- Adelmo Segundo Guerrero Enciso, Alcalde de la Municipalidad Provincial de Atalaya, Ucayali.
- Ruth Buendía, Secretaria de la Asociación Interétnica de Desarrollo de la Selva Peruana, AIDSESEP.

17:25 **Rueda de atención a preguntas y comentarios.**

17:50 **Cierre de la reunión:**

- Alejandro Laos Fernández, Grupo de Trabajo de “Agua y Saneamiento Rural” de la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza-MCLCP

Anexo 3. Bibliografía referencial:

Bibliografía

BID, CARE. (2018). *Proyecto Piloto de Acceso al Agua y Saneamiento en Comunidades Rurales Dispersas*.

Cooperación Suiza. (2019). *Programas Globales en los Andes - Presentación Efectuada a la MCLCP*.

Figallo, M., & Vergara, K. (2014). La Amazonía peruana hoy. En I. d. GRADE, *Amazonía peruana y desarrollo económico*.

Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana. (2007). *Demarcación espacial de la Amazonía peruana*.

MINISTÉRIO DA SAÚDE, Fundação Nacional de Saúde. (2017). *Utilizando filtro e dosador desenvolvidos pela FUNASA/SUPERINTENDÊNCIA ESADUAL DO PARÁ*.

UNICEF. (2019). *Sistematización del Modelo Integral de Agua, Saneamiento e Higiene para Poblaciones Rurales Amazónicas*.

Anexo 4. Presentaciones y otros documentos del Conversatorio del 03 de setiembre

Nota de la actividad:

<https://www.mesadeconcertacion.org.pe/>

<https://www.mesadeconcertacion.org.pe/noticias/mesa-nacional/presentaciones-y-video-del-conversatorio-acceso-al-servicio-de-agua-potable-y-saneamiento-en-el-ambito-amazonico>

Presentación del Ing. Hugo Salazar Neira, Director Ejecutivo del Programa Nacional de Saneamiento Rural, Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento:

<https://www.mesadeconcertacion.org.pe/storage/documentos/2020-09-04/inghugo-salazar-pnsr-conversatorio03092020.pdf>

Presentación del Señor Jesús Vidalón Orellana, Consultor en agua y saneamiento.

<https://www.mesadeconcertacion.org.pe/storage/documentos/2020-09-04/jesus-vidalon-ppt-saneamiento-en-la-amazonia-rural0107.pdf>