



PROPUESTAS CONCERTADAS PARA CONTRIBUIR A FORTALECER LA ESTRATEGIA DE ACCESO A AGUA Y SANEAMIENTO EN POBLACIONES DISPERSAS DEL ÁMBITO AMAZÓNICO

Grupo de Trabajo de Agua y Saneamiento Rural

Lima, Setiembre del 2020

SOBRE EL DIAGNÓSTICO

(Breve balance de los modelos y estrategias implementadas en la prestación de servicios de agua y saneamiento para la atención a población dispersa en el ámbito amazónico)

1. Datos relevantes sobre el escenario de población amazónica dispersa

- La **Mancomunidad Amazónica** comprende 6 departamentos (Loreto, Ucayali, Madre de Dios, Amazonas, San Martín y Huánuco). La región amazónica es heterogénea, en la selva baja hay una gran dispersión y es inundable; asimismo alberga la mayor proporción de pueblos indígenas. En el análisis se considera principalmente la "**Amazonía Oriental**" (Loreto, Ucayali y Madre de Dios), departamentos íntegramente amazónicos y ubicados principalmente en la selva baja.
- Según el Censo Nacional 2017, la población rural considerada en el ámbito de la mancomunidad amazónica sería de 1'354,612 personas y en la Amazonía Oriental de 452,403 personas (35.1% se considera parte de la población indígena o nativa).
- Según la ENAPRES 2019, la cobertura de agua por red pública o pileta pública a nivel de la Mancomunidad amazónica es del 55.6% de la población y en el caso de la Amazonía Oriental del 28% (cobertura rural nacional del 75.6%). Sobre la disposición sanitaria de excretas y cobertura de alcantarillado la Mancomunidad amazónica alcanza solo al 17.1% de la población y en la Amazonía oriental solo al 8.5% (cobertura rural nacional del 28.4%).
- La cobertura de agua en la Amazonía Oriental rural dispersa sólo alcanza el 14.3% (Amazonía Oriental 28% y en Mancomunidad Amazónica 55.6%). La cobertura de disposición sanitaria de excretas en la Amazonía oriental rural dispersa es 1.4% (ENAPRES 2019, DATASS 2020).

2. El modelo de intervención pública actual (PNSR-MVCS) cuenta con 2 componentes:

- Un componente técnico para aprobar los expedientes técnicos que sustenten los proyectos y luego el seguimiento a la ejecución de obras.
- Un componente social que se encarga del desarrollo de las capacidades de gobiernos locales (ATM), la comunidad organizada (JASS) y de las familias participantes para incidir en la mejora de la calidad de vida y el cambio de comportamientos.

3. Como estrategias de intervención social a lo largo del ciclo de proyecto:

- Antes de la ejecución, acciones de sensibilización e información de los objetivos del Programa a las comunidades, de diagnóstico social, comunal y municipal para la gestión del servicio.
- Durante la ejecución, acciones para la gestión social del proyecto, para la implementación de planes de fortalecimiento de capacidades en gestión y uso de UBS y de prácticas saludables en Comunidad y para el fortalecimiento de gestión municipal.
- En la post-ejecución, acciones para el fortalecimiento de capacidades para la gestión ATM, a las JASS, asistencia técnica y acompañamiento a familias en educación sanitaria y consumo de agua segura y para el monitoreo de los servicios.

4. Desafíos que enfrenta el Programa Nacional de Saneamiento Rural:

- Contribuir decididamente a la reducción de brechas en agua y saneamiento.
- Lograr la sostenibilidad a través del enfoque intercultural.
- Asegurar el consumo de agua segura en las familias amazónicas

Algunas propuestas para avanzar en resolver este desafío:

- ✓ Cambio de comportamiento a través de enfoque intercultural
- ✓ Gestión articulada (Gov. Regional, Local, ONG y Federaciones)
- ✓ Veeduría social (vigilancia social que apunta a reforzar su ejercicio de ciudadanía)
- ✓ Componente social que acompañe en todas las fases de la obra
- ✓ Fortalecimiento de capacidades de cuota familiar (reducir subsidio para auto-sostenibilidad)
- ✓ Empoderamiento de JASS.

5. Consideraciones sobre la problemática del sector público para sus intervenciones en el ámbito amazónico disperso:

Respecto a las orientaciones de las políticas del sector:

- Se requiere políticas públicas que prioricen los servicios de saneamiento en el ámbito amazónico. Es urgente poder diferenciar en las encuestas y estadísticas los ámbitos disperso y concentrado, a efectos de establecer políticas e intervenciones específicas.
- Limitado compromiso y asignación de recursos de los Gobiernos Regionales. El MVCS está impulsando los Planes Regionales de Saneamiento para revertir esta situación.

Sobre los elevados costos de inversión y operación de los servicios:

- Tecnologías adecuadas y pertinentes aún no masificadas.
- Exclusión de materiales de la zona.

Respecto a la inadecuada ejecución de proyectos

- Falta de capacidades técnicas y operativas de Gobiernos locales.
- Débil implementación del componente social.

Existe una falta de pertinencia cultural en las intervenciones

- Limitada adecuación a la realidad social y cultural, sobretodo cuando los beneficiarios son comunidades nativas

Sobre la falta de sostenibilidad institucional

- Limitada articulación intergubernamental e intersectorial.
- Débil institucionalidad en los Gobiernos locales para la organización y gestión de los servicios de saneamiento.

Existen limitadas capacidades de las ATM

- Escasez y alta rotación de personal en las ATM.
- Falta de equipamiento y recursos.
- Dificultades para constituir JASS en áreas dispersas

Sobre la falta de sostenibilidad financiera

- Baja capacidad de pago.
- Limitada valoración de los servicios de saneamiento
- Falta de sostenibilidad hídrica y ambiental
- Limitadas acciones de conservación de las fuentes.

6. EN LA AMAZONÍA ORIENTAL EN LOS ÚLTIMOS SEIS AÑOS SOLO SE HA INVERTIDO S/. 647.8 MILLONES EN AGUA Y SANEAMIENTO, UN MONTO MUY BAJO RESPECTO A LOS 3,570 MILLONES INVERTIDOS EN EL SANEAMIENTO RURAL

EVOLUCIÓN PRESUPUESTO TOTAL (MILES S/.)



Fuente: Consulta amigable – MEF (A julio 2020). Ámbito de la Mancomunidad Amazónica.

7. ALGUNOS APORTES SOBRE LOS AVANCES Y LAS PERSPECTIVAS QUE PRESENTA LA SITUACIÓN DEL AGUA Y SANEAMIENTO RURAL PARA POBLACIONES DISPERSAS DE LA AMAZONÍA.

- Se cuentan con experiencias exitosas en tecnologías específicas para la Amazonía rural. Ellas nos muestran que existen opciones tecnológicas viables para las características específicas de la Amazonía rural dispersa:
 - Unidades Básicas de Saneamiento para zonas inundables
 - Captaciones de agua de lluvia con tratamiento.
 - Filtros con remoción de metales pesados
- El PNSR ha efectuado, en el año 2019, el rediseño del Programa Presupuestal de Saneamiento Rural (PP083), con el apoyo de la Cooperación Alemana. En el rediseño se considera un Producto para el ámbito disperso. Asimismo, el MEF ha aprobado la estructura funcional programática, que habilita y facilita asignación de recursos por los tres niveles de gobierno para dicho producto y sus actividades.
- Se cuentan con Modelos organizacionales variados para la prestación del servicio de agua y saneamiento rural, pero sin embargo también nos plantea retos para definir e implantar un modelo institucional para el ámbito disperso.

RECOMENDACIONES
PARA CONTRIBUIR A FORTALECER
LA ESTRATEGIA DE ACCESO
A AGUA Y SANEAMIENTO
EN POBLACIONES DISPERSAS
DEL ÁMBITO AMAZÓNICO

Al Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento:

1. Llevar a cabo un diagnóstico o estudio sobre la ***situación del acceso a agua potable y saneamiento en el ámbito amazónico y en poblaciones dispersas*** (entre comunidades), que incluya la revisión de las tecnologías utilizadas y modelos de gestión implementados en la zona, y se identifique aquellos que han funcionado y se puedan replicar, tales como las experiencias de UNICEF, CARE Perú, Cooperación Suiza, entre otras. Asimismo, profundizar el análisis sobre lo que implica el concepto de ***"poblaciones dispersas"*** en el ámbito amazónico.
2. Llevar a cabo un ***diagnóstico sobre los problemas y nudos críticos existentes en la ejecución de proyectos de inversión en el ámbito amazónico*** y ver alternativas de solución para acelerar y mejorar la ejecución de proyectos en beneficio de la población.
3. ***Incorporar los enfoques de interculturalidad*** y de género en los modelos de intervención de agua y saneamiento rural, dando sostenibilidad en el tiempo, a través del trabajo con las organizaciones indígenas y mujeres.
4. En cuanto al rediseño del ***PP0083 Saneamiento Rural***, es prioritario socializar ***cómo se va a implementar la actividad para ámbitos dispersos***, y avanzar en su implementación.
5. Tener un ***sistema de registro, monitoreo y evaluación de intervenciones***. Existe un gran reto para el seguimiento permanente de las intervenciones y si están dando resultados para el cierre de brechas de la población amazónica.

6. En el ***modelo de intervención en poblaciones amazónicas en lo referido al componente social***, se recomienda evaluar si las JASS son factibles de implementar en ámbitos dispersos, en donde las ***organizaciones indígenas demandan cumplir un rol central*** en la gestión de los servicios de agua y saneamiento rural.

7. ***Incorporar a las organizaciones indígenas y locales***, así como, a las organizaciones de la sociedad civil, en los procesos de implementación de los modelos de intervención de agua y saneamiento rural, ***en todo el ciclo de diseño, implementación, monitoreo y evaluación***, con la finalidad de que puedan acompañar los procesos y recoger sus opiniones y propuestas, y para la sostenibilidad de las intervenciones. Asimismo, ***brindar capacitación*** a las organizaciones indígenas y locales, en alianza con las universidades e institutos.

Al Instituto Nacional de Estadística e Informática:

8. Tener ***sistemas de información diferenciada sobre poblaciones dispersas y concentradas en el ámbito amazónico***, y sus características específicas. Asimismo, llegar a un consenso con los sectores involucrados en la implementación de actividades/proyectos sobre agua y saneamiento rural en relación a la definición de poblaciones dispersas.

Al Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, a la Presidencia del Consejo de Ministros, al Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social y al Ministerio de Salud y al Ministerio de Cultura:

9. Promover **espacios de articulación y diálogo entre niveles de gobierno** (nacional, regional y local), y entre los diversos sectores que intervienen en el territorio en el tema de agua y saneamiento rural, para avanzar en el cierre de brechas y la mejora de la calidad de vida de la población en el ámbito amazónico. Asimismo, avanzar en lograr consensos para una política pública específica para la atención de poblaciones dispersas en el ámbito amazónico, ya se tiene un avance con la aprobación del Decreto Supremo N° 145-2020-PCM (Plan de Cierre de Brechas para la población del ámbito petrolero de las provincias de Datem del Marañón, Loreto, Alto Amazonas, Requena y Maynas, del departamento de Loreto).

10. Promover un encuentro de **diálogo intercultural con dirigentes indígenas** para recoger sus opiniones sobre cómo sería el modelo o los modelos de intervención y/o de gestión de agua y saneamiento que ellos requieren o consideran debe ser mejor para el ámbito amazónico. Asimismo, para llegar a consensos sobre los mecanismos de participación en la gestión del agua y saneamiento, teniendo en cuenta además que la sostenibilidad de los modelos de intervención requiere la participación de las organizaciones locales e indígenas.

Al Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, al Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, y al Ministerio de Economía y Finanzas:

11. Fortalecer el rol de los Gobiernos Locales, a través de ***las Áreas Técnicas Municipales***, y cuando sea aplicable, como en el caso del ámbito disperso, también a través de Unidades de Gestión Municipal, brindándoles asistencia técnica y mecanismos de monitoreo. Asimismo, ***asignándoles presupuesto adecuado*** y suficiente para su ámbito de intervención, a través de los mecanismos de incentivos municipal, entre otros; teniendo en cuenta además que entre las Municipalidades Rurales hay heterogeneidad, no todas tiene la misma capacidad de gestión y el mismo nivel de financiamiento.

Al Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, Ministerio de Economía y Finanzas y Superintendencia Nacional de Servicios de Saneamiento:

12. Realizar un estudio actuarial de evaluación de costos de los modelos de intervención en el ámbito disperso de la Amazonía, teniendo en cuenta además los costos altos de la implementación de los modelos de intervención en estas zonas. Las familias locales no pueden asumir estos costos, y en este caso se debe evaluar la posibilidad de subsidios para familias rurales e indígenas en situación de pobreza.

PROPUESTAS CONCERTADAS PARA CONTRIBUIR A FORTALECER LA ESTRATEGIA DE ACCESO A AGUA Y SANEAMIENTO EN EL ÁMBITO AMAZÓNICO Y EN POBLACIONES DISPERSAS



Integrantes del Grupo de Trabajo de Agua y Saneamiento Rural-MCLCP

Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento/Programa Nacional de Saneamiento Rural (PNSR)- Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS)- Ministerio de Salud (MINSA-DIGESA)-Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)-Presidencia del Consejo de Ministros (PCM)-Superintendencia Nacional de Servicios de Saneamiento (SUNASS)-SER-Water For People (WFP)-CIDAP-CARE Perú-DIACONÍA-PRISMA-OPS/OMS-UNICEF-HOMAS-IPROGA-Acción contra el Hambre-Red Agua Segura-ADEISIS-Fundación Avina-CIDES Ingenieros S.A-FOREST TRENDS/Proyecto Infraestructura Natural para la Seguridad Hídrica- SWA-BID- Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación - COSUDE-Defensoría del Pueblo/Adjuntía de Medio Ambiente, Servicios Públicos y Pueblos Indígenas. Coordinación y facilitación: Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza y Programa Buena Gobernanza de la Cooperación Alemana implementada por la GIZ.

Conversatorio Virtual



Jueves 03 de Setiembre
De 4.00 pm a 6.00 pm

Acceso al servicio de agua potable y saneamiento en el ámbito amazónico: casos en poblaciones dispersas

Expositores

- **Ing. Hugo Salazar Neira**
Director Ejecutivo del Programa Nacional de Saneamiento Rural - MVCS
- **Ing. Jesús Vidalón Orellana**
Experto en agua y saneamiento

Panelistas

- **Sra. María Mercedes Medina**
Gerente de Cambio Climático, Amazonía y Recursos Hídricos – CARE Perú
- **Eco. Iván Lucich**
Presidente Ejecutivo – SUNASS
- **Dr. Adelmo Guerrero**
Alcalde de la Municipalidad Provincial de Atalaya, Ucayali
- **Sra. Ruth Buendía**
Secretaria de la AIDSESP



Enlace de inscripción

<https://bit.ly/31v60Yp>



Mesa de Concertación
para la Lucha contra la Pobreza



UNIÓN EUROPEA



Implementada por
giz
Instituto Alemán
de Cooperación
Internacional (GIZ) GmbH

GRACIAS!