



GRUPO
Propuesta
CIUDADANA


**Trabajando por
un Perú más inclusivo,
equitativo y sostenible**



MINERIA Y DESARROLLO TERRITORIAL EN APURIMAC

Epifanio Baca Tupayachi

Noviembre de 2023



1. Las economías del sur y de Apurímac se primarizan

Las económicas del gran sur se primarizan

-Estudio de GPC (2019) muestra que entre el 2007 y el 2018, la Macrorregión sur aumentó su PBI en alrededor del 74% producto de grandes inversiones mineras: Las Bambas (Apuímac), Ampliación de Cerro Verde (Arequipa), Antapaccay y Constancia (Cusco). A estos proyectos mineros se suman la presencia del proyecto Camisea en Cusco.

Como resultado, aumenta el peso relativo de la actividad extractiva en la matriz productiva de las regiones. El peso de la actividad extractiva entre 2007 y 2018 pasa de 26% a 36% en Arequipa, de 33% a 45% en Cusco y de 28% a 62% en Apurímac. El sur es un territorio primario exportador!

-Esta tendencia se ve reforzada por el fuerte crecimiento de la actividad minera artesanal y de pequeña escala (MAPE) mayormente informal ya no solo en Madre de Dios, sino en las provincias altas de Cusco y Apurímac en los últimos años impulsada por las altas cotizaciones y los efectos del Covid 19.

Las económicas del gran sur se primarizan

-Las dinámicas económicas de otros sectores también existen y se observan en: el turismo que mueve servicios de alimentación, alojamiento y transporte y se localiza en Cusco, Arequipa y Puno; la ganadería y la producción de lácteos en las zonas altoandinas, productos agrícolas de exportación (cafés especiales, cacao, granos andinos, maíz amiláceo), la producción ecológica va ganando dinámica; y una industria manufacturera localizada principalmente en Arequipa (textiles, metalmecánica).

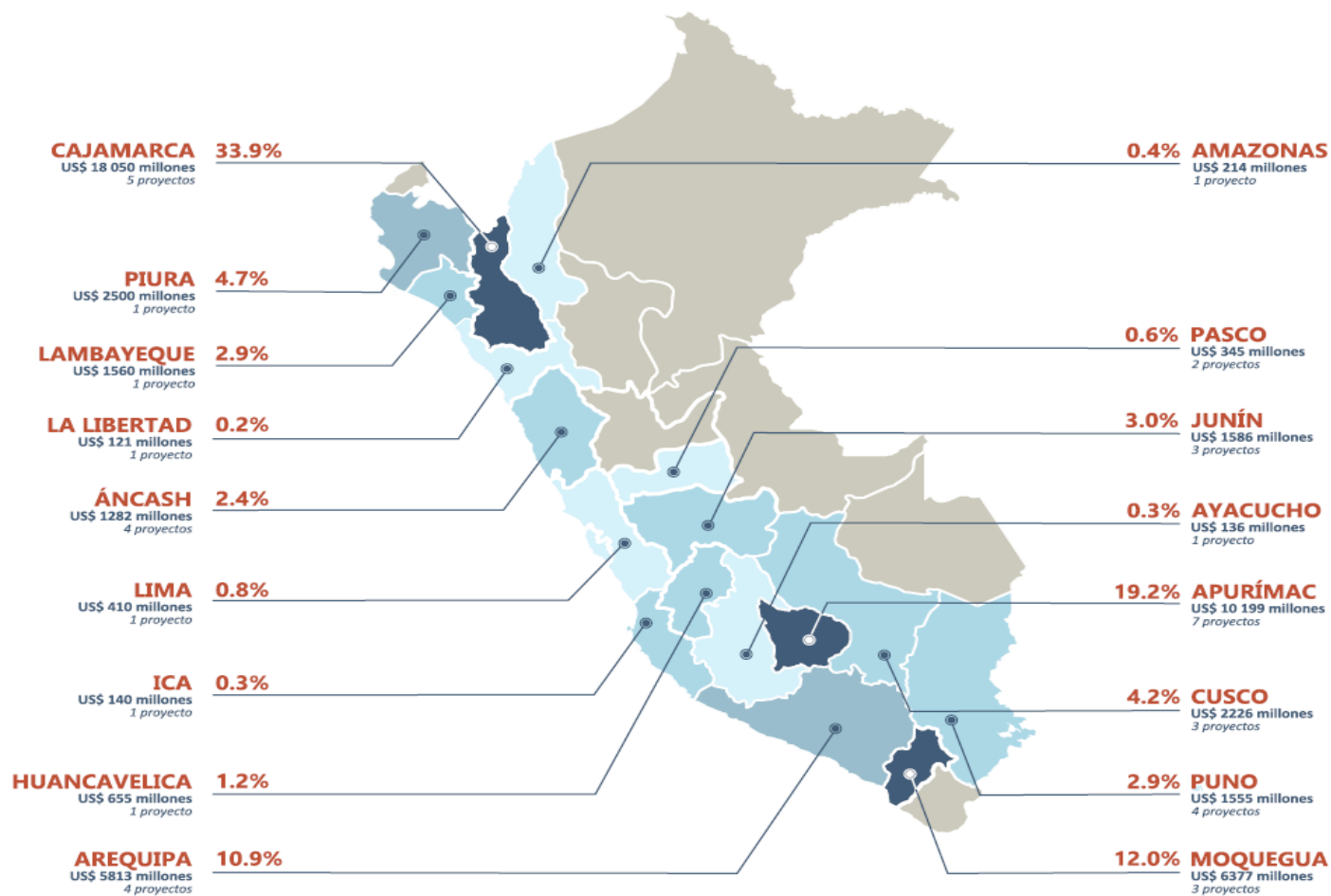
-El problema es que las políticas públicas tienen poco interés en promover la innovación y la competitividad de estas cadenas de valor, de tal modo que expandan sus mercados.

Algunas características económicas de Apurímac

- El Valor agregado bruto es de 6,580 millones en 2021 y representa el 1,19% del VAB nacional. La minería es el principal sector, seguido de los servicios, la agricultura, construcción...
- En Apurímac el 54% de la población es rural y 46% urbana. En el sector rural prima la agricultura/ganadería familiar, el minifundio, con bajos niveles de productividad e ingresos.
- La agricultura y ganadería solo aporta el 5,5% del valor agregado bruto al año 2017, pero da empleo a la mayor parte de la PEA.
- Crecimiento acelerado de la minería artesanal y de pequeña escala en Cotatabambas, Antabamba y Grau.
- La cartera de proyectos mineros suma US\$ 10,199 millones en 7 proyectos (Hierro Apurímac, Los Chancas, y Haqaira, con 2900, 2600 y 1860 millones de dólares de inversión). Representa el 19% de la cartera total nacional (según Anuario minero 2021)

CARTERA DE PROYECTOS MINEROS, 2021.

CARTERA DE PROYECTOS DE CONSTRUCCIÓN DE MINAS



Apurímac: Matriz de participación sectorial (Estructura del VAB en porcentajes)

Tabla 2.1. Apurímac: matriz de participación 2007-2018, en porcentaje

Actividad económica	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	14,3	16,1	17,4	17,1	17,2	17,2	15,7	15,6	14,9	6,4	5,5	6,3
Extracción de petróleo, gas y minerales	<u>28,5</u>	17,9	10,7	5,5	5,4	4,8	4,4	4,7	10,4	<u>60,9</u>	<u>67,4</u>	<u>62,7</u>
Pesca y acuicultura	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Administración pública y defensa	9,7	11,0	12,3	12,0	12,0	11,0	10,0	10,4	10,2	4,6	3,9	4,4
Alojamiento y restaurantes	2,0	2,4	2,6	2,5	2,6	2,5	2,4	2,4	2,3	1,0	0,8	0,9
Comercio, mantenimiento y reparación de vehículos automotores y de motocicletas	8,0	9,3	9,5	9,8	10,0	9,7	9,3	9,1	8,7	3,7	3,1	3,4
Electricidad, gas y agua	1,1	1,2	1,3	1,3	1,4	1,3	1,2	1,1	1,6	0,6	0,6	0,7
Otros servicios	<u>21,9</u>	<u>24,8</u>	<u>27,9</u>	<u>26,9</u>	<u>27,2</u>	<u>25,6</u>	<u>24,7</u>	<u>24,8</u>	<u>24,5</u>	10,7	9,0	10,3
Telecomunicaciones y otros servicios de información	1,0	1,3	1,5	1,6	1,7	1,7	1,7	1,8	1,8	0,8	0,7	0,8
Transporte, almacén, correo y mensajería	2,7	3,1	3,1	3,2	3,3	3,1	2,9	2,8	2,7	1,2	1,0	1,1
Construcción	6,8	8,2	9,0	15,2	14,5	18,7	<u>23,5</u>	<u>23,4</u>	19,2	8,7	6,7	8,0
Manufactura	4,1	4,7	4,6	4,7	4,7	4,4	4,2	4,0	3,7	1,5	1,2	1,4
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: INEI.

Elaboración propia.

Nota: se han subrayado los valores superiores a 20 pp.

¿Cuales son los aportes/impactos de la actividad minera a la región?

- Aportes tributarios y no tributarios: impuesto a la renta (31%), regalía contractual, gravamen minero. De estos aportes lo que llega a la región son: Canon minero y regalía contractual.
- El impuesto a la renta y la deuda tributaria de Minera Las Bambas: Paso de 2600 en agosto de 2023 a 6200 millones en octubre. ¿Cuales son las razones? Utilidades subestimadas, no pago del IR a los intereses que paga por la deuda de U\$S 9 mil millones.
- Los gastos de responsabilidad social empresarial (inversión social) según los compromisos iniciales y los que resultan de los conflictos con las comunidades. En el caso Las Bambas, estos gastos están fuertemente determinados por los conflictos y sobre ellos hay poca transparencia.



DEUDA TRIBUTARIA DE LOS PRINCIPALES CONTRIBUYENTES

Fecha de corte	RUC	Nombre o Razón Social	Deuda Notificada en plazo para impugnar (1)	Deuda en Litigio: Reclamado	Deuda en Litigio: Apelado (pendiente en SUNAT) (2)	Deuda en Litigio: Apelado ante el Tribunal Fiscal	Deuda en Litigio: Demanda (3) y (4)	Deuda Concursal	Deuda exigible: Cobranza coactiva	Total deuda (5) S/
16 de agosto de 2023	20538428524	MINERA LAS BAMBAS S.A.	636.619.740	0	0	2.059.707.828	0	0	0	2.696.327.568
16 de octubre de 2023	20538428524	MINERA LAS BAMBAS S.A.	0	3.581.870.540	0	2.711.808.546	0	0	0	6.293.679.086

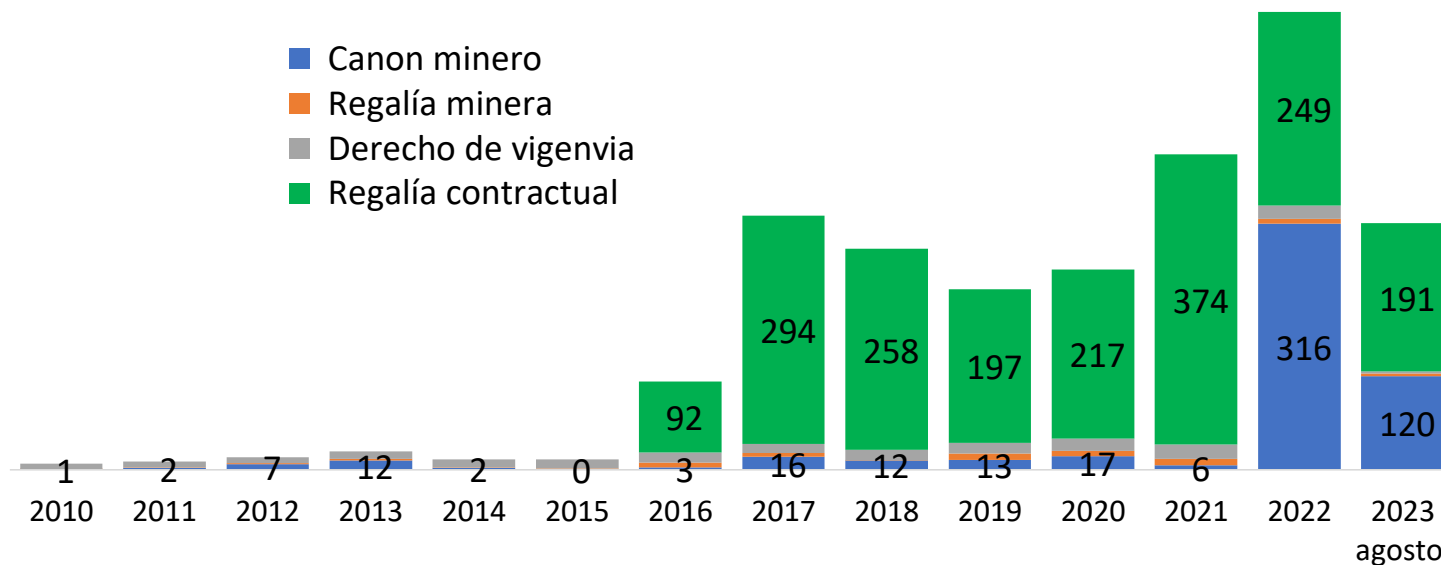
¿Cuales son los aportes/impactos de la actividad minera a la región?

- Las compras locales de bienes y servicios y contratación de mano de obra local, pero esto es limitado. Se compra mas fuera!. A nivel local se limita a algunos servicios (transporte, alojamiento, alimentación....)
- Los impactos ambientales y sociales son muy elevados. Como consecuencia de ello hay alta conflictividad social. La conflictividad se ha hecho permanente, un modo de vida en el corredor minero.

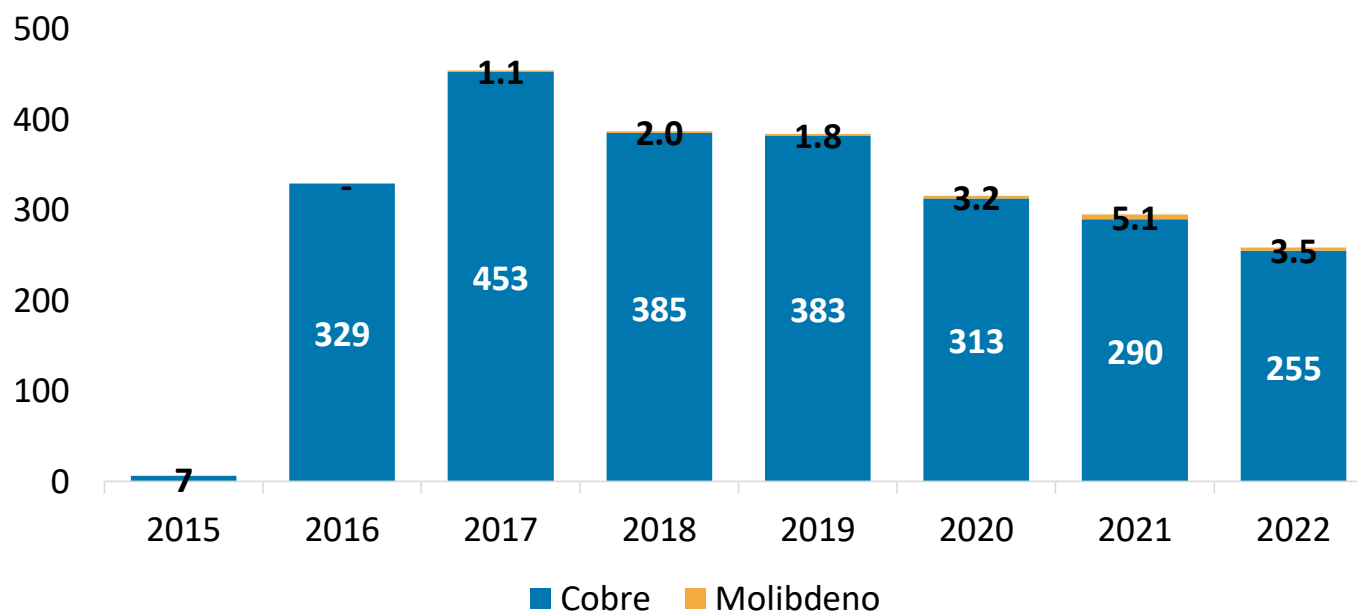
2. Transferencias por canon y regalías

Apurímac: Transferencias por canon y regalías, 2010-2023 (millones de soles)

El año 2022 se dio el monto históricamente más alto resultado de las utilidades de minera Las Bambas en 2021. Entre 2016 y agosto 2023 las transferencias suman S/ 2 526 millones. De ellos S/ 1 872 millones son regalías contractuales.

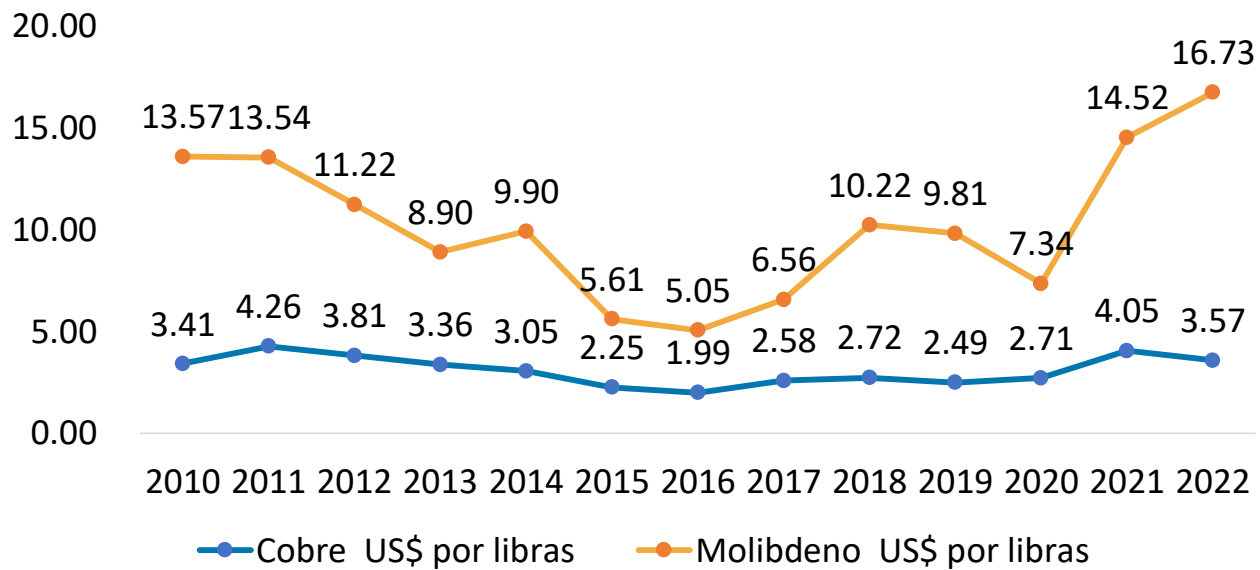


Las Bambas: Evolución de la producción, según mineral (en miles de TMF)



Fuente: MINEM.

Precios de exportación promedio anual de los minerales, 2010-2022

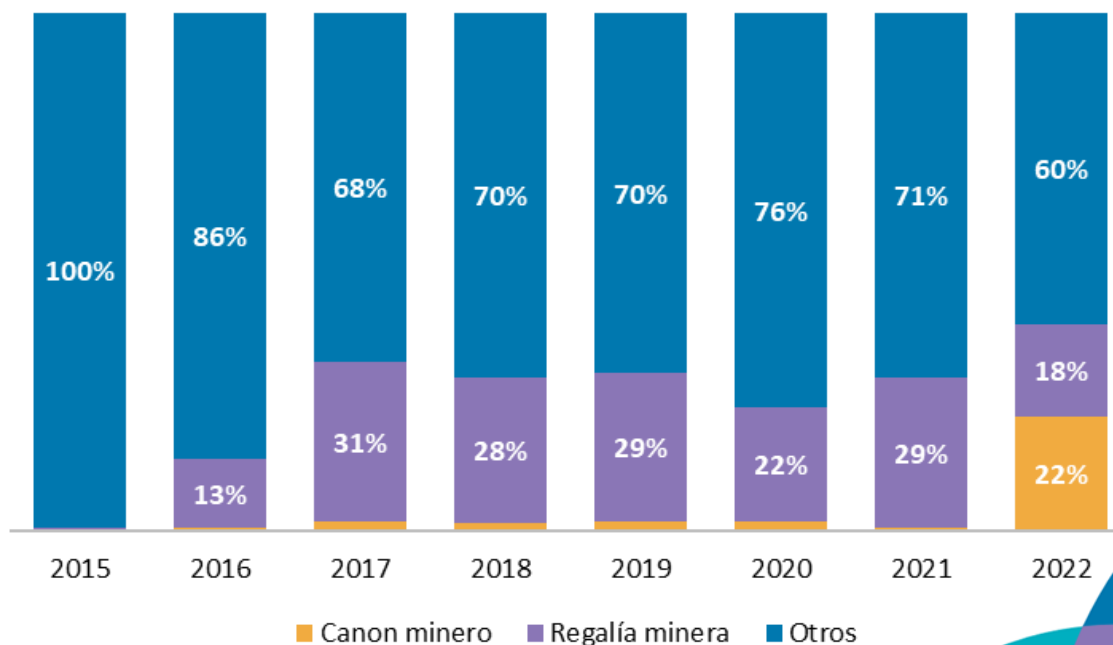


Apurímac: Transferencias totales según recurso, 2015-2022 (porcentaje)

Al cierre del 2022, el canon y las regalías mineras aportan el 40% de las transferencias totales al departamento.

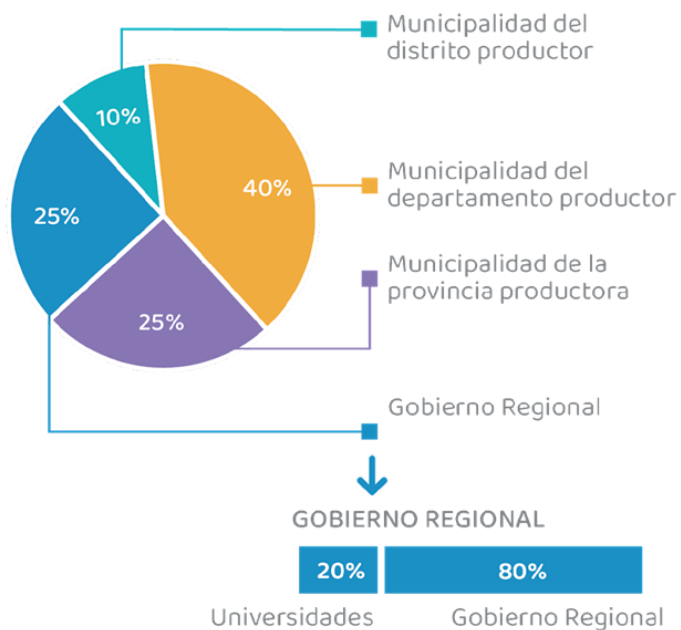
Con el ingreso en operación de la empresa minera Las Bambas, el aporte del canon y las regalías mineras a las transferencias totales pasó del 1% en el 2015 al 40% en el 2022.

Los componentes más importantes del rubro "otros" son: el FONCOMUN recursos ordinarios,, los recursos directamente recaudados y las transferencias por endeudamiento.

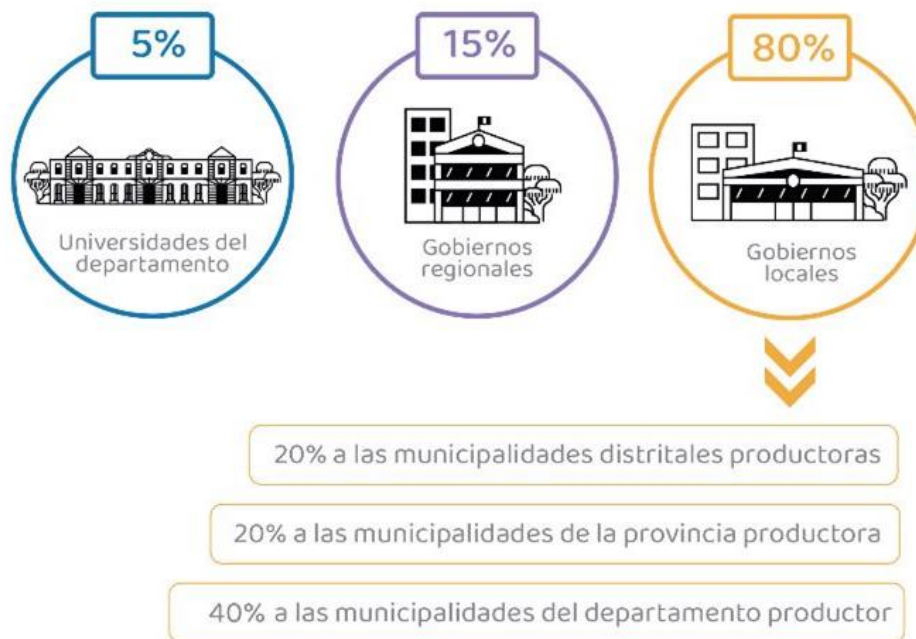


Esquema de distribución del canon y regalías

Canon minero



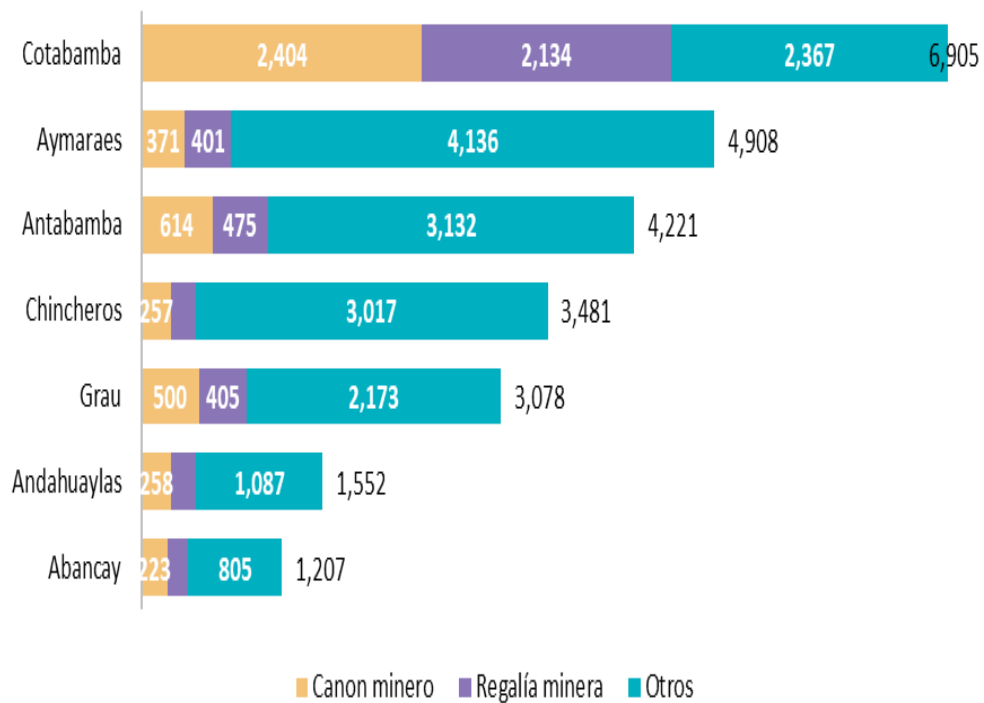
Regalías mineras



Provincias de Apurímac: Transferencias per cápita según recurso, 2022 (soles)

Un habitante en la provincia de Cotabambas recibiría 6 veces el monto de un habitante en la provincia de Abancay

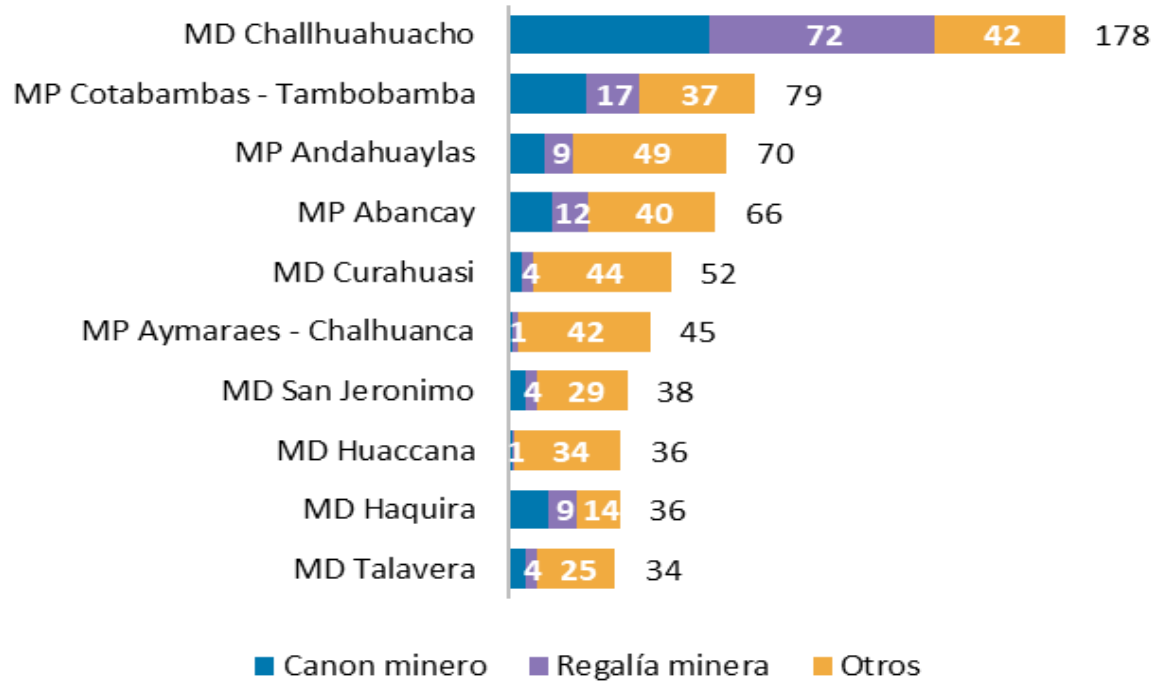
Se observa un efecto compensatorio a través de las transferencias por “otros recursos”; sin embargo, el nivel de inequidad permanece alto.



Apurímac:

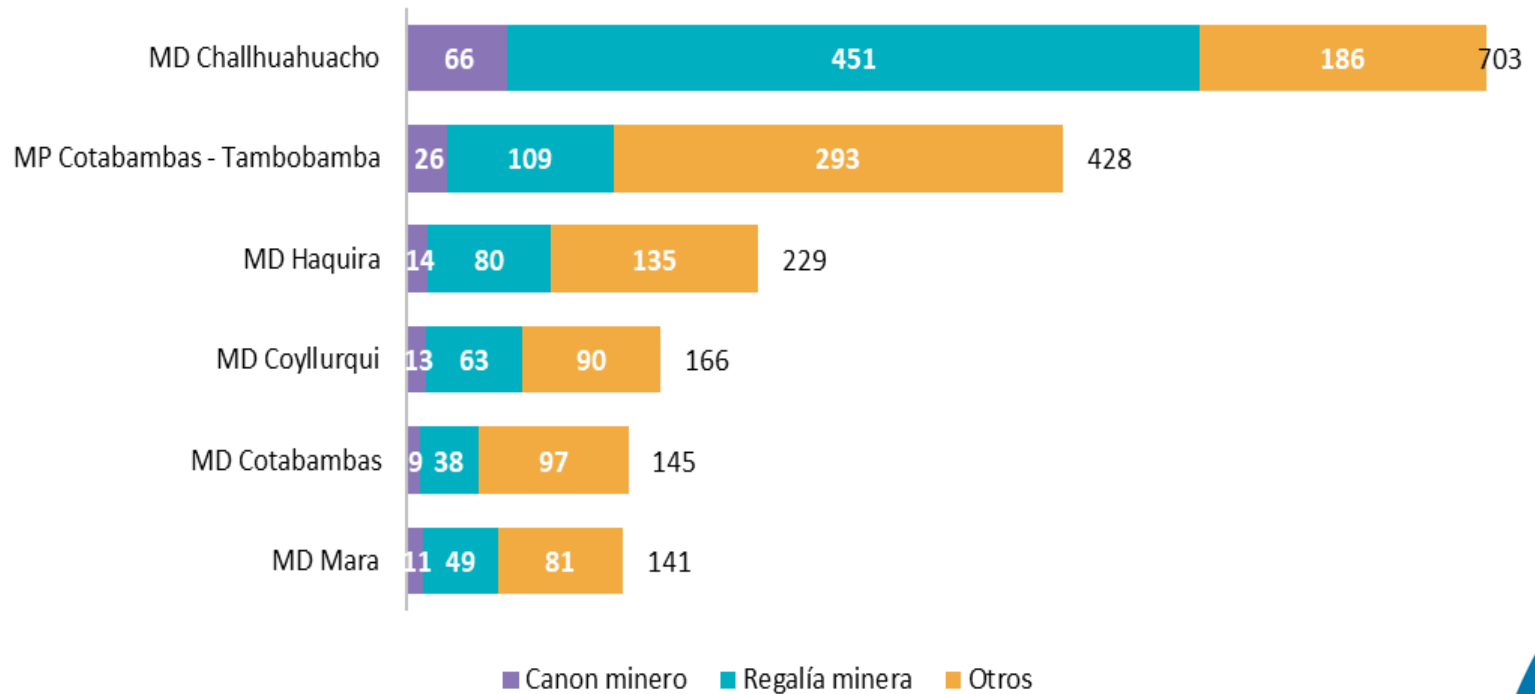
Ranking de las 10 municipalidades con mayor transferencias según recurso, 2022 (Millones de Soles)

Challhuahuacho recibió el doble o más que cualquier otro distrito en el departamento



Municipalidades de Cotabambas: Transferencias totales según recurso, 2015-2022 (millones de Soles)

S/ 39 de cada S/ 100 soles transferidos a los distritos de Cotabambas fueron canon y regalías mineras. En Challhuahuacho, fueron S/74 de cada S/ 100



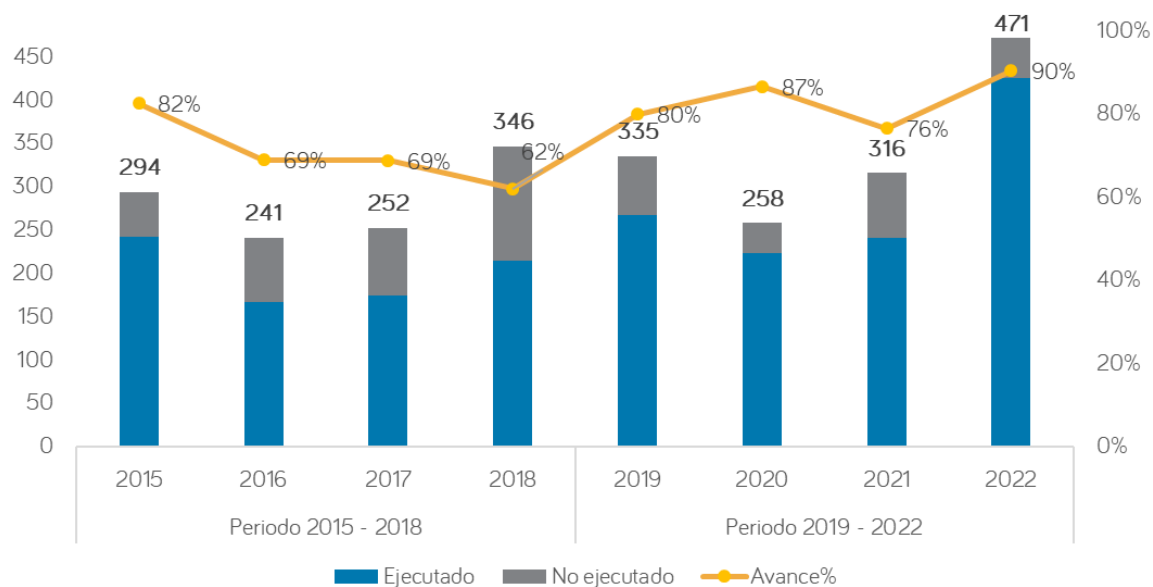
3. Uso del canon y regalías



Gobierno Regional de Apurímac

GORE Apurímac: Avance de la ejecución en las inversiones, 2015-2022 (millones de soles y porcentaje)

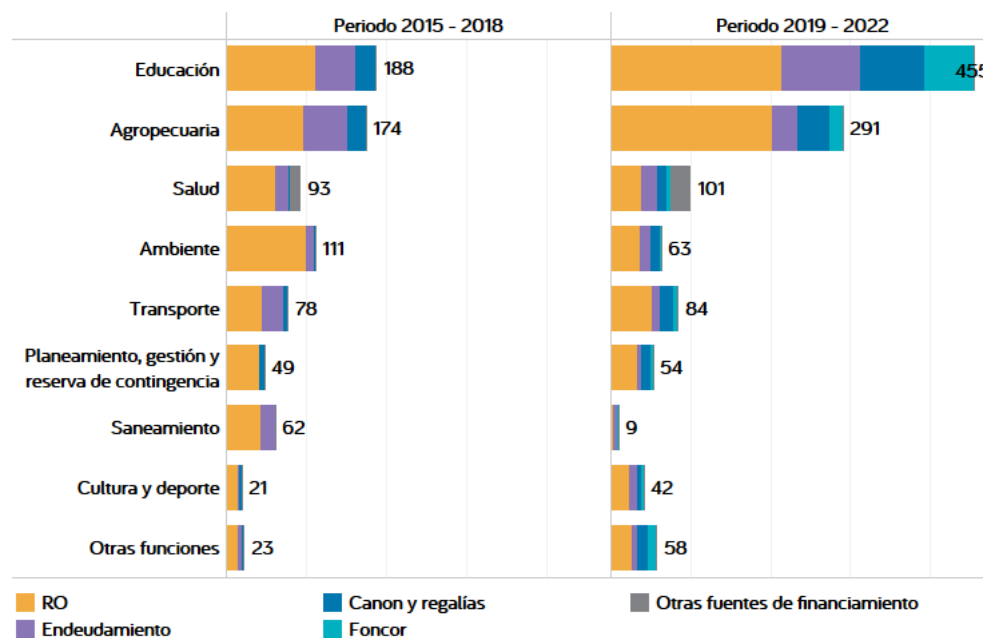
En la gestión 2015-2018, el avance en la gestión de inversiones es decreciente; mientras que en los últimos cuatro años se logran avances por encima de 75% respecto a presupuestos de inversión superiores.



Fuente: Datos abiertos – MEF.

GORE Apurímac: Inversión ejecutada según función y tipo de recurso, 2015-2022 (millones de soles)

Las funciones priorizadas en las inversiones del Gore Apurímac fueron educación y agropecuaria. Estas concentran el 58% del total invertido en los últimos 8 años



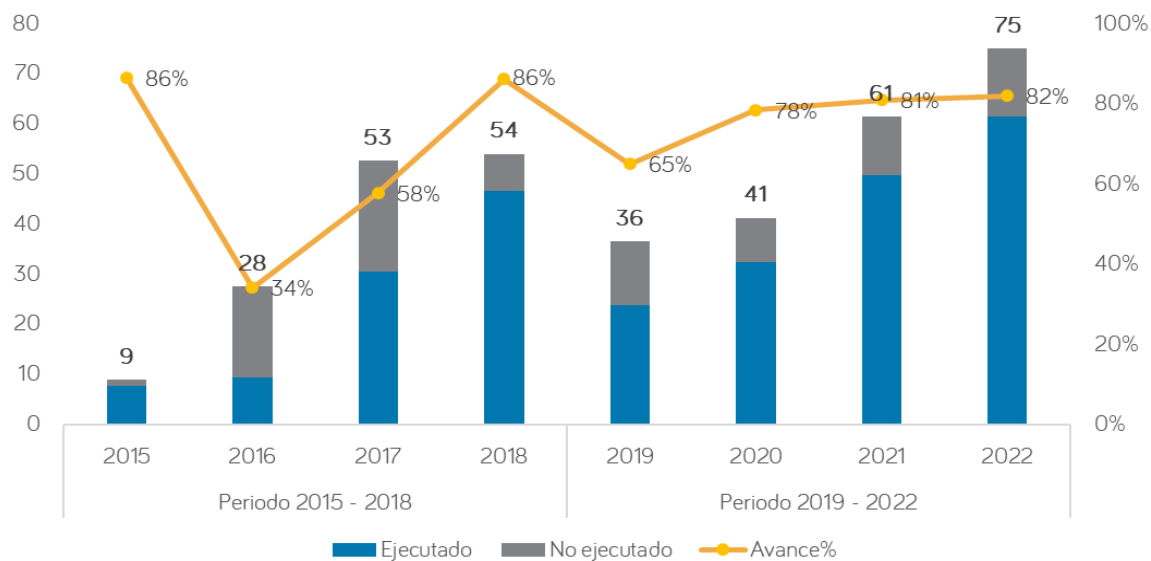
Fuente: Datos abiertos – MEF.



MP Cotabambas-Tambobamba

MP Cotabambas: Avance de la ejecución en las inversiones, 2015-2022 (millones de soles y porcentaje)

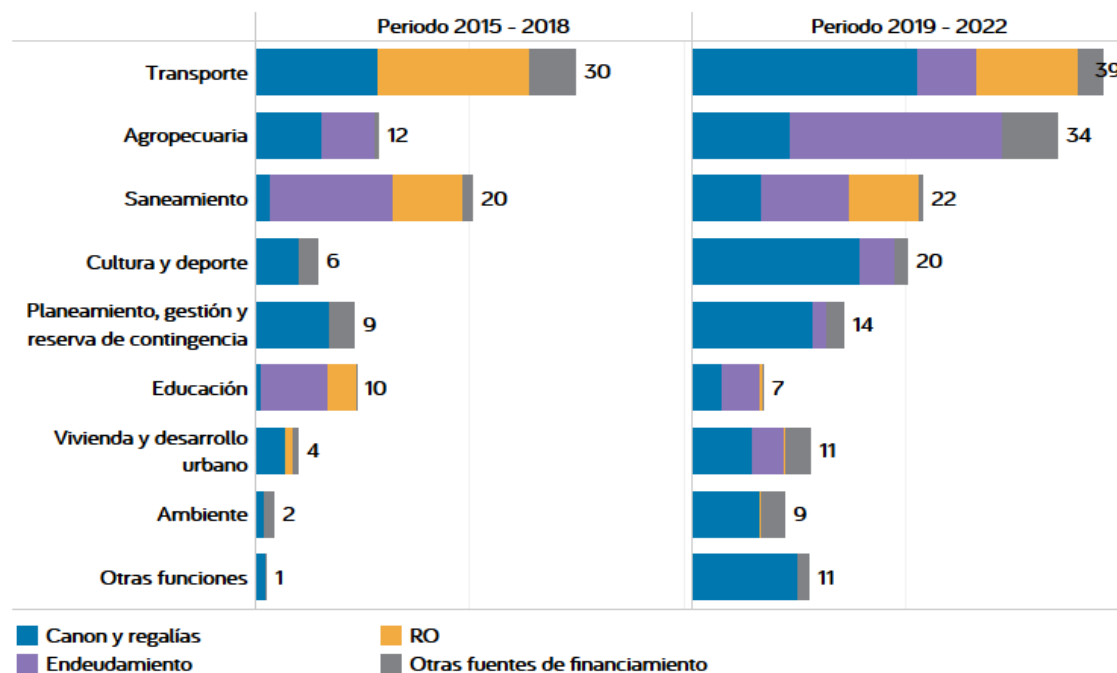
En el periodo 2019-2022, los presupuestos manejados fueron superiores y el avance promedio alcanzó el 77%, lo que la ubica por encima de la primera gestión en términos de eficacia



Fuente: Datos abiertos – MEF.

MP Cotabambas: Inversión ejecutada según función y tipo de recurso, 2015-2022 (millones de soles)

Transporte y agropecuaria fueron las funciones priorizadas en ambas gestiones. Estas concentraron el 44% del total invertido en los últimos 8 años; siendo el canon y las regalías mineras una fuente de financiamiento importante, sobre todo en el segundo periodo.



Fuente: Datos abiertos – MEF.

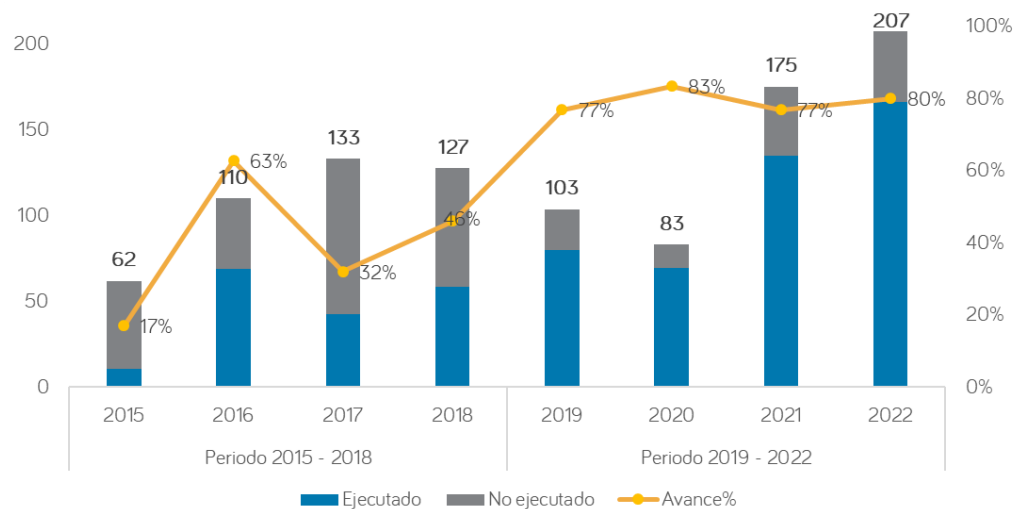


MD Challhuahuacho

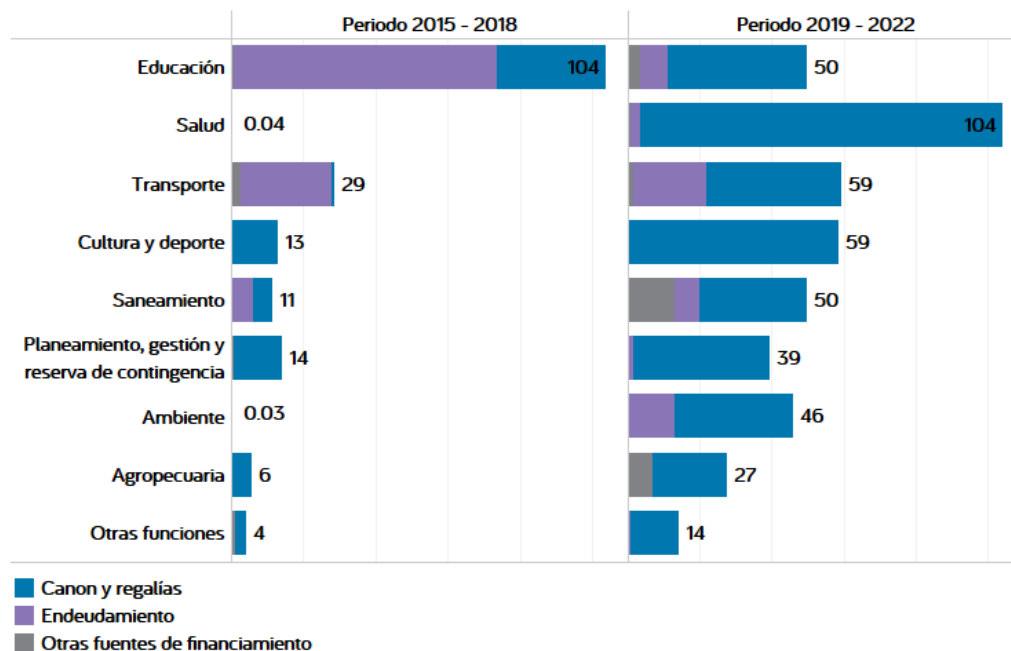
MD Challhuahuacho: Avance de la ejecución en las inversiones, 2015-2022 (millones de soles y porcentaje)

En el período 2015-2018, el desempeño en la gestión del gasto fue deficiente: alcanzó un avance promedio de 39,5%.

En la gestión actual, este indicador mejoró presentando un promedio de 79% .




MD Challhuahuacho: Inversión ejecutada según función y tipo de recurso, 2015-2022 (millones de soles)



Las funciones con mayor inversión durante el periodo 2015-2018 fueron educación y transporte.

En el último periodo, si bien se prioriza salud, el gasto de inversión se distribuye entre un mayor número de funciones.



3. El desafío de la diversificación productiva y la innovación

ESTRATEGIAS DE DIVERSIFICACION PRODUCTIVA

En países y/o territorios con actividades extractivas se considera desde la academia cuatro estrategias:

- a) **Diversificación desde las industrias extractivas:** mediante la consolidación de clusters mineros que fortalezcan los encadenamientos productivos hacia atrás establecidos con proveedores locales, compras locales y mayor valor agregado a los productos minerales.
- b) **Diversificación desde sectores no extractivos:** mediante políticas, medidas o inversiones financiadas con los recursos del canon y regalías, y con priorización de cadenas productivas con potencial de mercado.
- c) **Inversión en innovación tecnológica y desarrollo** que contribuyan a la sofisticación y competitividad y el valor agregado, en las cadenas de valor seleccionadas.
- d) **Inversión en infraestructura económica y capital humano** (educación)

DIVERSIFICACION PRODUCTIVA E INNOVACION

-Los CITE productivos: espacios de articulación con actores y mercados. Realizan innovación, desarrollo de nuevos productos, alianzas estratégicas y extensión en la cadena de valor. La mayor parte son públicos y algunos privados en varias regiones del país (agroindustrial, acuícolas, calzado, camélidos). Es un proceso que se debería potenciar mas desde los gobiernos regionales. [El potencial de la agrobiodiversidad en los andes para atender nichos de mercado.](#)

Las Agencias Regionales de Desarrollo: espacio de articulación, coordinación y acción colectiva entre empresas, estado y universidades, existe en algunas regiones. Pueden aportar a la innovación productiva en cadenas de valor priorizadas. Se ha conformado en 15 regiones; cada una tiene su propia estrategia e instrumentos para promover innovación y desarrollo productivo.

DIVERSIFICACION PRODUCTIVA E INNOVACION

- En 2023, se constituye la Agencia Regional de Desarrollo de Apurímac, a partir de la EDIR, que convoca la participación de actores públicos y privados. Entre ellos, la Cámara de Comercio de Apurímac, la Gerencia Regional de Desarrollo Económico, la Gerencia Regional de Producción, Asociaciones de productores, convocatoria a la empresa minera Las Bambas
- Se han identificado los productos potenciales de la región: derivados de la papa, palta, acuicultura, lácteos, turismo, cuyes, fibra de camélidos, anís, granos andinos, apícola, entre otros.
- Mas atención a la implementación de la estrategia regional de adaptación al cambio climático, poniendo en el centro el tema los recursos hídricos.



GRUPO
Propuesta
CIUDADANA

www.propuestaciudadana.org.pe

DIVERSIFICACION PRODUCTIVA E INNOVACION

- Identificar y difundir las experiencias territoriales sobre innovación y desarrollo y el rol de los gobiernos regionales y locales. El rol de las universidades que reciben el canon pero tienen escasos resultados.
- La importancia de contar con algún mecanismo / instrumento de financiamiento para promover la innovación y el desarrollo productivo. Por ejemplo, fondos tipo fideicomiso con los recursos del canon y regalías abundantes en el Cusco.
- Inversión en infraestructura económica (vial, portuaria, ferroviaria, telecomunicaciones...) y la inversión en educación y en ciencia y tecnología tienen importancia estratégica.

8.7 Regalías Contractuales

En el presente Estudio existen 4 empresas que han efectuado pagos a Activos Mineros por el concepto de Regalías Contractuales.

EMPRESA	2019			
	Moneda	EMPRESA	ACTIVOS MINEROS	DIFERENCIA
MINERA LAS BAMBAS S.A.	USD	58,794,714	58,794,714	-
COMPAÑIA MINERA MISKY MAYO S.R.L.	USD	6,991,795	6,991,795	-
MINERA BOROO MISQUICHILCA S.A.	USD	6,265,164	6,265,164	-
MINERA CHINALCO PERU S.A.	USD	16,080,237	16,080,237	-

EMPRESA	2020			
	Moneda	EMPRESA	ACTIVOS MINEROS	DIFERENCIA
MINERA LAS BAMBAS S.A.	USD	61,842,982	61,842,982	-
COMPAÑIA MINERA MISKY MAYO S.R.L.	USD	6,073,783	6,073,783	-
MINERA BOROO MISQUICHILCA S.A.	USD	4,957,159	4,957,159	-
MINERA CHINALCO PERU S.A.	USD	16,037,147	16,037,147	-

8.5 Gravamen Especial a la Minería

El Gravamen Especial a la Minería está conformado por los pagos provenientes de la explotación de recursos naturales no renovables y que aplica a las empresas mineras que hayan suscrito convenios con el Estado.

Se detalla las 4 empresas que presentan pagos de Gravamen Especial a la Minería

No	EMPRESA	2019			
		Moneda	EMPRESA	SUNAT	Diferencia
1	COMPAÑIA MINERA ANTAPACCAY S.A.	PEN	40,218,873	40,218,873	-
2	MINERA CHINALCO PERU S.A.	PEN	60,456,109	60,456,109	-
3	MINERA LAS BAMBAS S.A.	PEN	83,427,866	83,427,866	-
4	NEXA RESOURCES PERU S.A.A.	PEN	24,112,464	24,112,464	-
			208,215,312	208,215,312	-

No	EMPRESA	2020			
		Moneda	EMPRESA	SUNAT	Diferencia
1	COMPAÑIA MINERA ANTAPACCAY S.A.	PEN	75,840,321	75,840,321	-
2	MINERA CHINALCO PERU S.A.	PEN	91,725,974	91,725,974	-
3	MINERA LAS BAMBAS S.A.	PEN	107,794,409	107,794,409	-
4	NEXA RESOURCES PERU S.A.A.	PEN	22,050,733	22,050,733	-
			297,411,437	297,411,437	-